



Handläggare
Ingrid Olsson
Telefon: 08-5083310

Till
Utbildningsnämnden
2017-09-21

Ändringar i delegationsordning för utbildningsnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden fastställer ändringar i delegationsordningen.
2. Beslutet justeras omedelbart

Lena Holmdahl
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Förvaltningen föreslår att en ny punkt 407 a), som gäller beslut om att skolplikten upphör på grund av varaktig vistelse i utlandet, införs i delegationsordningen. För en ändamålsenlig hantering av ärendena föreslås att lägsta nivå för beslut är chefen för enheten för ersättning och skolplikt.

Punkt 1121 som gäller utbildningsnämndens deltagande i gemensamma upphandlingar görs tydligare bland annat genom tillägg i kommentaren. Beslut om deltagande ska anmälas.

Bakgrund

Enligt kommunallagen (SFS 1991:900) 6 kap 33 § får en kommunal nämnd delegera sin beslutanderätt i visst ärende eller en grupp av ärenden till en anställd i kommunen.

Detta tjänsteutlåtande innehåller förslag till ändring i den delegationsordning för utbildningsnämnden som senast uppdaterades genom nämndens beslut i augusti 2017. Delegationsordningen uppdateras kontinuerligt vid behov.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning.

Ärendet/Förvaltningens synpunkter och förslag

Skolpliktsbevakning

Kommunala skolor har i staden ansvar för att bevaka att alla skolpliktiga barn har en skolplacering. Förvaltningen genomför en central skolpliktsbevakning en gång per månad. Där redovisas antal elever som inte har en registrerad skolplacering. I april 2017 saknade cirka 700 elever skolplacering, av vilka cirka 300 hade stått utan skolplacering längre än sex månader. Cirka 1 700 elever var registrerade som ”elev i utlandet” och av dem har cirka 1 300 elever varit registrerade som elev i utlandet längre än sex månader.

Från och med halvårsskiftet har rutiner förändrats och skolorna har inte längre möjlighet att registrera eleverna som ”elev i utlandet”. Samtliga elever inom de två kategorierna ovan är därmed registrerade som oplacerade elever och finns med i den centrala skolpliktsbevakningen. Det är angeläget att utreda orsakerna till varför elever saknar skolplacering och utredningen ska som huvudregel göras på den skolpliktsbevakande skolan.

Om handläggningen på skolan inte leder någonstans har skolorna, efter införandet av det nya barn- och elevregistret (BER) möjlighet att eskalera ärenden till förvaltningen för fortsatt utredning. Förvaltningen har påbörjat en handläggningsinsats för att minska antalet elever som står utan skolplacering och har tagit över ärenden där eleven har saknat skolplacering längre än 6 månader eller varit registrerad som elev i utlandet längre än 12 månader. Det rör sig om cirka 1 200 ärenden. Handläggningen har påbörjats i cirka 300 av dessa ärenden.

Det är inte fler elever som står utan skolplacering jämfört med tidigare år, skillnaden är att skolorna inte längre kan registrera som ”elev i utlandet”. Då blir också den kategorin elever ”oplacerade” även om den absoluta majoriteten av dem är i utlandet och de alltså inte står utan skolplacering i Sverige.

Skolpliktens upphörande på grund av varaktig vistelse utomlands

Barn som är bosatta i Sverige har skolplikt (7 kap. 2 § skollagen). Med bosatt i landet avses den som ska vara folkbokförd här enligt folkbokföringslagen (29 kap. 2 § skollagen). Skolplikt gäller dock inte barn som varaktigt vistas utomlands (7 kap. 2 § andra stycket skollagen). Skolförfattningarna innehåller ingen definition av varaktig vistelse utomlands, och av förarbetena framgår inte närmare innebörden, mer än vad som kort anges i förarbetena till 1985 års skollag.

För att bestämmelsen ska få en innebörd måste den förstås så som att skolplikten kan upphöra även om folkbokföringen ska kvarstå¹. Enligt 20 § folkbokföringslagen ska den som kan antas komma att regelmässigt tillbringa sin dygnsvila utom landet under minst ett år avregistreras från folkbokföringen som utflyttad.

Att skolplikten upphör innebär ingen rättsförlust

Ett beslut om att skolplikten upphör på grund av varaktig vistelse utomlands innebär ingen rättsförlust för den enskilde eleven. Beslutet innebär att eleven inte är skyldig att fullgöra skolplikten. Så snart eleven återvänder till Sverige har eleven skolplikt igen och hemkommunen en skyldighet att tillgodose elevens rätt till utbildning.

Att elevens skolplikt upphör innebär inte att hemkommunens skolpliktsbevakningsansvar upphör. Hemkommunen måste förvissa sig om vistelsens längd eller, om sådan inte är bestämd, med vissa intervall få bekräftat att utlandsvistelsen fortsätter.

Beslut om att skolplikten upphör på grund av varaktig vistelse utomlands

Beslut om att skolplikten upphör på grund av varaktig vistelse utomlands ska fattas utifrån en samlad bedömning. Ju längre tid utlandsvistelsen fortlöper desto mindre relevans får andra parametrar än just tiden. I samband med beslutet lämnar utbildningsförvaltningen relevant information om skolplikt och om vad som ankommer på vårdnadshavarna vid återkomst till Sverige. Tidpunkt för nästa skolpliktsbevakning läggs in i verksamhetssystemet.

Förvaltningen föreslår att en ny punkt 407 a), som gäller beslut om att skolplikten upphör på grund av varaktig vistelse i utlandet, införs i delegationsordningen. För en ändamålsenlig hantering av ärendena föreslås att lägsta nivå för beslut är chefen för enheten för ersättning och skolplikt, Ec EoS.

Ärendegrupp/ärende	Lagrum m.m.	Lägsta nivå	Kommentar
407 a) Ny punkt Beslut om upphörande av skolplikten på grund av varaktig vistelse utomlands	SL 7 kap. 2 § 2 st	Ec EoS	Anmälan

¹ Om ett barn räknas som bosatt i riket men faktiskt varaktigt vistas utomlands kan varken skolplikt eller rätt till utbildning under den tiden utkrävas enligt lagens bestämmelser. Typexempel är svenska diplomatbarn som följer med sina föräldrar till stationeringslandet. Sådana barn brukar emellertid gå i skola i det landet eller vistas i Sverige under terminerna (prop1985/86:10 s. 82).

Deltagande i gemensamma upphandlingar

I delegationsordningens punkt 1121 regleras utbildningsnämndens deltagande i gemensamma upphandlingar som genomförs av stadens upphandlade upphandlingskonsulter eller av annan nämnd i staden. Chefen för avdelningen för ekonomi och styrning, Ac ES, beslutar om deltagande i samråd med verksamhetsansvarig.

Förvaltningen föreslår att innebörden i punkt 1121 görs tydligare bland annat genom att det i kommentaren anges att beslutet omfattar att godkänna förfrågningsunderlag, anta leverantör, teckna avtal eller förlänga avtal samt avtalsförvaltning. Dessutom anges att ett beslut att delta ska anmälas till nämnden.

Ärendegrupp/ärende	Lagrum m.m.	Lägsta nivå	Kommentar
1121 Besluta om utbildningsnämndens deltagande i gemensamma upphandlingar som genomförs av annan nämnd i staden, av serviceförvaltningen eller av extern upphandlingskonsult		Ac ES	Gäller att godkänna förfrågningsunderlag, anta leverantör, teckna avtal eller förlänga avtal samt avtalsförvaltning. I samråd med verksamhetsansvarig. Anmälan

Beslutet föreslås bli justerat omedelbart.