



Handläggare
Karin Söderling
Telefon: 08 50830121

Till
KN 2017-11-15

För ett tryggare och säkrare Stockholm

Stockholm stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021, svar på remiss

Förvaltningens förslag till beslut

Kyrkogårdsnämnden överlämnar detta tjänsteutlåtande som svar på remissen

Mats Larsson
förvaltningschef

Sammanfattning

Kyrkogårdsnämnden har från kommunstyrelsen fått en remiss med förslag till trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 för Stockholms stad – *För ett tryggare och säkrare Stockholm*. Programmet syftar till att ge inriktning för stadens samlade trygghets- och säkerhetsarbete och klargör mål och ansvarsförhållanden.

Fem fokusområden pekas ut för trygghets- och säkerhetsarbetet:

- Förebygga olyckor
- Förebygga brott
- Förebygga otillåten påverkan och hot och våld mot anställda
- Bygga motståndskraft och krishanteringsförmåga
- Bygga ett gott säkerhetsskydd

Nämnder och bolag ansvarar för att programmet genomförs och ska konkretisera programmet genom att formulera egna mål och aktiviteter i sina verksamhetsplaner.

Förvaltningen ser positivt på förslaget till nytt trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad. Förvaltningen efterfrågar dock tydligare anvisningar hur samverkan kan ske med de

brottsförebyggande råden samt hur kopplingen mellan det systematiska säkerhets- och arbetsmiljöarbetet ska stärkas.

Bakgrund

Kyrkogårdsnämnden har från kommunstyrelsen fått en remiss med förslag till trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021 för Stockholms stad – *För ett tryggare och säkrare Stockholm*. Remisstiden går ut den 1 december 2017.

Ärendet

Förslaget till Stockholms stads trygghetsprogram 2018-2021 tar sin utgångspunkt i Vision 2040, ”ett Stockholm för alla”. Viktiga funktioner och verksamheter som ligger inom stadens ansvar ska fungera väl och kunna levereras utan avbrott. Miljö och egendom ska skyddas. Individens trygghet och säkerhet är kärnan i programmet. Programmet ska samtidigt motsvara lagkrav genom att utgöra stadens handlingsprogram för det olycksförebyggande arbetet, plan för extraordinära händelser och säkerhetsskyddsplan.

Programmet är ett övergripande styrdokument och varje nämnd och bolag ansvarar för att det genomförs. Konkretisering av programmet ska ske genom att formulera egna mål och aktiviteter i ordinarie verksamhetsplanering. Kommunstyrelsen har ett övergripande uppföljningsansvar och är samordnande i trygghets- och säkerhetsarbetet.

Programmet i kort sammanfattning

Programmet syftar till att ge inriktning för stadens samlade trygghets- och säkerhetsarbete samt klargöra mål och ansvarsförhållanden. Det lägger tonvikt på det förebyggande arbetet för att om möjligt förhindra att oönskade händelser inträffar.

Fyra övergripande målområden pekas ut i stadens trygghets- och säkerhetsarbete:

- Individens trygghet och säkerhet
- Stadens funktionalitet
- Miljö och egendom
- Grundläggande värden

I programmet görs en analys kring stadens utmaningar bland annat utifrån stadens risk- och sårbarhetsanalys från 2015. I denna återfinns utmaningar bland annat kring klimat, infrastruktur och avbrott inom försörjningssystemen..

Programmet pekar ut fem fokusområden för trygghets- och säkerhetsarbetet:

- Förebygga olyckor
- Förebygga brott
- Förebygga otillåten påverkan och hot och våld mot anställda
- Bygga motståndskraft och krishanteringsförmåga
- Bygga ett gott säkerhetsskydd

Inom samtliga fokusområden är kommunikation en integrerad del av arbetet.

Trygghets- och säkerhetsarbetet i Stockholms stad ska bedrivas på lokal nivå, i nämnder och bolag, och på central nivå, där kommunstyrelsen har ett uppdrag att inrikta, samordna, stödja, följa upp och utveckla stadens arbete med trygghets- och säkerhetsfrågor.

Kompletterande anvisningar ska tas fram som stöd för det praktiska arbetet. Nämnder och bolagsstyrelser ska hålla sig uppdaterade om gällande anvisningar och följa innehållet.

Här nedan ges en sammanfattning av de fem fokusområdena i programmet med tonvikt på de avsnitt som berör kyrkogårdsnämnden:

Fokusområde 1: Förebygga olyckor

Mål

Stockholms stad ska bidra till att minska antalet olyckor med påverkan på människa, miljö och egendom inom det geografiska området. Vi ska också begränsa konsekvenserna av de olyckor som ändå inträffar.

Samtliga nämnder ska systematiskt identifiera, analysera, värdera och behandla olycksrisker med påverkan på människa, miljö eller egendom inom sina respektive ansvarsområden. Nämnderna ska upprätthålla en lägesbild avseende olyckor inom sina ansvarsområden. Särskilt fokus ska läggas på riskbedömningar vid ny- och ombyggnation. Kopplingen mellan det systematiska säkerhetsarbetet och arbetsmiljöarbetet ska stärkas i syfte att förebygga olyckor.

Uppföljning:

Nämnderna ska ha dokumentation som beskriver hur det systematiska brand- och olycksförebyggande arbetet bedrivs och följs upp.

I tertial två ska en lägesbild rapporteras till kommunstyrelsen som utgör en analys av nuläge och möjlig utveckling.

Fokusområde 2: Förebygga brott**Mål**

Stockholms stad ska bidra till att minska förekomsten av brott, liksom rädslan för att utsättas för brott bland boende, besökare och företagare i Stockholm.

Samtliga nämnder ska utforma, vidta och följa upp åtgärder för att minska antalet brott och öka tryggheten för boende, besökare och företagare. Varje nämnd ska ha en utsedd funktion med ansvar för att driva och samordna det brottsförebyggande arbetet. Nämnderna ska kartlägga och initiera investeringar i stadens fysiska miljö som bidrar till ökad trygghet.

Fokusområde 3: Förebygga otillåten påverkan samt hot och våld mot anställda.**Mål**

Stockholms stad ska motverka hot, trakasserier och våld mot anställda. Våra invånare ska kunna känna förtroende för att stadens politiker och anställda följer gällande regler och inte låter sig påverkas.

Arbetet inom fokusområdet sker inom ramen för det systematiska arbetsmiljöarbetet i enlighet med stadens personalpolicy. Förtroendevalda omfattas inte av arbetsgivaransvaret men deras säkerhet ska värnas i samband med att de utövar sitt uppdrag. Rapporteringen ska stärkas avseende incidenter kopplade till otillåten påverkan, hot eller våld.

Fokusområde 4: Bygga motståndskraft och krishanteringsförmåga**Mål**

Stockholms stad ska stå emot störningar och upprätthålla samhällsviktig verksamhet. Vi ska förebygga oönskade händelser och vara väl förberedda att hantera och lära av de som ändå inträffar. Arbetet ska ske i samklang med andra aktörer. Hanteringen ska ske med bibehållet eller stärkt förtroende från allmänheten.

Alla nämnder är ålagda att årligen genomföra en risk- och sårbarhetsanalys. I denna görs en värdering av nämndens

verksamhet och dess betydelse för om liv, hälsa och stadens funktionalitet kan hotas vid avbrott eller oönskade händelser. Varje nämnd ska årligen rapportera sina mest framträdande risker till kommunstyrelsen.

Krishanteringsförmåga

Stadens krishantering ska kunna initieras snabbt. Nämnderna ska alltid ha en direktör i tjänst. Det ska också finnas dokumenterade, kända och övade larmvägar och inkallningssystem.

Varje nämnd har en utsedd krisledningsorganisation, vilken ska öva årligen. Det ska finnas en uppdaterad och känd krisledningsplan och en planering för uthållighet.

Vid en allvarlig händelse ska berörd nämnds ordförande, stadsdirektören och stadens säkerhetschef hållas informerade.

Kriskommunikationen är en viktig och integrerad del i krisberedskapen.

Fokusområde 5: Bygga ett gott säkerhetsskydd

Mål

Stockholms stad ska ha ett gott skydd mot terroristbrott och andra brott som kan hota Sveriges och därmed också stadens säkerhet. Vi ska också skydda uppgifter som är hemliga med hänsyn till rikets säkerhet som vi hanterar inom ramen för vårt uppdrag.

Samtliga nämnder ska bedöma om de berörs av säkerhetsskyddslagstiftningens krav med hänsyn till verksamhetens art, omfattning och övriga omständigheter.

Alla nämnder ska arbeta med informationssäkerhet och säkerställa att information finns tillgänglig för behöriga. All hantering av personuppgifter ska ske enligt offentlighets- och sekretesslagen samt personuppgiftslagen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom staben. Samråd har hållit i förvaltningens ledningsgrupp och med säkerhetssamordnaren. Ärendet har behandlats i förvaltningsgrupp 2017-11-08.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ser positivt på förslaget till nytt trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad. Det är särskilt positivt att programmet tydliggör ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och stadens nämnder och bolag.

Det pågår ett kontinuerligt säkerhets- och trygghetsskapande arbete i kyrkogårdsnämndens verksamheter. Det handlar om säkrare passersystem, brandskydd i våra fastigheter, sänkning av häckar, bättre belysning mm. Upplevelsen av tryggheten på begravningsplatserna följs upp varje år i en medborgarenkät.

Förvaltningen har en särskild riskledningsgrupp som sammanträder fyra ggr per år ledd av förvaltningschefen. Där behandlas och bevakas de flesta av de frågor som tas upp i förslaget till trygghets- och säkerhetsprogram.

Ett problem är stölder och skadegörelse på begravningsplatserna och då specifikt metallstölder. Det kan också ske skadegörelser på gravar som drabbar enskilda gravrättsinnehavare. I programmet redogörs för att det ska finnas lokala brottsförebyggande råd där stadsdelsnämnderna ska ha en samordnande roll och där brottsstatistik ska analyseras och följas upp. Det finns dock en otydligt i programmet kring hur samverkan med de lokala brottsförebyggande råden kan ske.

I sammanhanget kan nämnas att Norra Begravningsplatsen ligger i Solna stad varför samverkan bör etableras med motsvarande brottsförebyggande råd.

Det är också otydligt hur kopplingen mellan det systematiska säkerhets- och arbetsmiljöarbetet ska stärkas. I denna del kan det behövas ett tydliggörande i de kompletterande anvisningarna som ska tas fram.

Erfarenheter från Malmö och Göteborgs kyrkogårdsförvaltningar visar att s k ”riskbegravningar” ökar. I dessa städer har det förekommit incidenter i samband med gravsättningar ute på kyrkogårdarna. Detta är en fråga för polisen att hantera men påverkar personalens arbetsmiljö. I Stockholm har vi inte haft samma problem men det finns anledning att följa utvecklingen.

Bilagor

Remissen