



Handläggare
Sofia Asp
Telefon: 08-508 24 550

Till
Skärholmens stadsdelsnämnd
2018-02-01

Nedläggning av Nya Byvikens LSS-bostad

Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens förslag gällande nedläggning av Nya Byviken LSS-bostad, inklusive den åtgärd som föreslagits utifrån jämställdhetsanalysen i ärendet.

Susanne Leinsköld
Stadsdelsdirektör

Andreas Thorstensson
Avdelningschef

Sammanfattning

Nya Byvikens LSS-bostad är belägen i en fastighet i Vårberg. Fastigheten rymmer utöver olika omsorgsverksamheter för skilda målgrupper också en restaurang, studentbostäder, ett bostadshotell samt SHIS-lägenheter. Fastighetens portar kräver ingen kod för passage vilket bidrar till att det utöver den höga omsättningen på personer som bor eller besöker fastigheten, också rör sig personer som upplevs som obehöriga och utan egentligt ärende i fastigheten. Fastigheten och lokalerna har tidigare huserat ett servicehus och LSS-bostadens lokaler upplevs också som institutionella. LSS-bostaden har 12 boendeplatser som är placerade i fil längs en korridor. Sammanfattningsvis bedömer förvaltningen att lokaler och fastighet inte uppfyller de krav som ställs på en LSS-bostad utifrån lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Detta har också konstaterats av Länsstyrelsen efter att de inspekterat verksamheten i september 2009. Utifrån Länsstyrelsens utlåtande om LSS-bostaden fattade Skärholmens stadsdelsnämnd år 2010 beslut om nedläggning av Nya Byviken. Det beslutet aktualiseras genom detta tjänsteutlåtande.

Bakgrund

År 2009 meddelade Länsstyrelsen, som då var tillsynsmyndighet för LSS, att de valt ut Nya Byviken för tillsyn. De besökte verksamheten i september samma år. Vid besöket intervjuades föreståndare och personal, den sociala dokumentationen gick igenom och verksamhetens lokaler, inklusive två lägenheter, inspekterades. Inför besöket hade Länsstyrelsen också begärt och fått ta del av valda delar av verksamhetens rutiner.

I sitt utlåtande om verksamheten (bilaga 1) riktade Länsstyrelsen sedan allvarlig kritik mot LSS-bostadens storlek då verksamhetens 12 boendeplatser inte sågs som förenligt med intentionerna i LSS. Även lokalernas institutionella utformning ansågs oförenlig med lagstiftningen. Länsstyrelsen uppmanade förvaltningen att utifrån detta inkomma med en redovisning av planering för hur Nya Byvikens LSS-bostad skulle lämna nuvarande lokaler.

I början av 2010 fattade Skärholmens stadsdelsnämnd beslut om att godkänna förvaltningens redovisning till Länsstyrelsen (bilaga 2). Av redovisningen framgår att förvaltningen planerade för att lämna Nya Byvikens lokaler och att en preliminär tidsberäkning var att detta skulle ta cirka tre år.

Ärende

Nya Byviken LSS-bostad riktar sig till brukare som omfattas av personkrets 1 i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). LSS-bostaden har 12 boendeplatser och är beläget på tredje våningen på adress Vårholmsbackarna 110 i Vårberg. Idag bor 12 personer i åldersspannet 55-87 år med lindrig till grav utvecklingsstörning i LSS-bostaden. Vissa av brukarna har omfattande somatiska besvär och stora nedsättningar i rörelseförmågan.

Fastigheten

Fastigheten som LSS-bostaden ligger i rymmer utöver olika omsorgsverksamheter för skilda målgrupper också en restaurang, studentbostäder, ett bostadshotell samt SHIS-lägenheter. Bostadshotellet hyr ut lägenheter till Socialtjänster med akut behov av att placera bostadslösa och ofta socialt utsatta invånare. SHIS-lägenheterna i fastigheten är träningslägenheter för ungdomar som av olika anledningar inte kvalificerar sig för en hyresrätt på den ordinarie bostadsmarknaden. Sammantaget innebär detta att det är hög omsättning på antal personer som bor eller besöker fastigheten och att de som vistas där inte alltid visar omsorg om fastighet, grannrelationer och närområde. Fastighetens portar kräver ingen kod för passage vilket bidrar till att personer som upplevs som

obehöriga och utan egentligt ärende vistas i trapphus och andra utrymmen. Fastigheten har också under många år haft problem med skadedjur så som råttor, kackerlackor och vägglöss. Fastigheten och dess trapphus, hissar och uteplatser upplevs sammanfattningsvis som otrygga.

Verksamhetens lokaler

LSS-bostadens lokaler utgörs av en korridor längs vilken brukarnas lägenheter ligger i fil. Fastigheten och lokalerna har tidigare huserat ett servicehus och LSS-bostadens lokaler upplevs också som institutionella. Korridoren utgör enda utrymningsväg för bostadens brukare vid händelse av brand vilket är problematiskt i sig men särskilt bekymmersamt då befintliga brukare till vissa delar har så stora nedsättningar i rörelseförmåga. Besökare till LSS-bostaden så som brukares företrädare eller LSS-hälsans medarbetare har också påtalat lokalernas brister i utformning och säkerhet.

Jämställdhetsanalys

Bedömning av relevans

Då ärendet berör kvinnor och män är jämställdhetsperspektivet relevant och därför ska en analys göras.

Beskrivning av villkor/nuläge

På Nya Byvikens LSS-bostad bor i dagsläget 12 personer. Av dessa är fem kvinnor och sju män. Alla har bott på Nya Byvikens LSS-bostad under många år.

Beslutets konsekvenser

Vid beslut om nedläggning är det av yttersta vikt att det i planeringen och riskbedömningarna för respektive brukare säkerställs att varje brukare ges stöd utifrån sitt faktiska individuella behov snarare än könsstereotypa föreställningar om behov utifrån kön.

Åtgärder

Förvaltningen säkerställer att de medarbetare som deltar i arbetet med att upprätta riskbedömningar för respektive brukare har tillräckliga kunskaper i jämställdhet samt i hur könsstereotypa föreställningar kan färga en beslutsprocess.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för äldre, personer med funktionsnedsättning och socialpsykiatri.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Sammanfattningsvis bedömer förvaltningen att lokaler och fastighet varken är utformade eller lämpade att bedriva omsorgsverksamhet med den grad av trygghet och säkerhet som bör uppnås. I nuvarande lokaler kommer verksamheten inte kunna utgöra den moderna LSS-bostad som LSS-lagstiftningen syftar till att säkerställa för målgruppen. Verksamheten kommer att behöva lämna lokalerna förr eller senare och 2018 är ett lämpligt år att genomföra nedläggningen utifrån en stabil och trygg organisation samt bra ekonomiska budgetförutsättningar.

Förvaltningens planering

Förvaltningen föreslår att Nya Byvikens LSS-bostad läggs ned och att befintlig brukargrupp erbjuds plats inom förvaltningens övriga LSS-bostäder i egen regi i den mån det går. Valet av ny bostad ska naturligtvis fattas av brukaren tillsammans med anhörig, företrädare och biståndsbedömare men förvaltningen ser gärna att befintlig brukargrupp erbjuds plats i någon av våra befintliga LSS-bostäder. Från det att hyresavtalet på lokalerna sägs upp har förvaltningen två år på sig att genomföra nedläggningen av verksamheten. Förvaltningen bedömer att detta är väl tilltagen tid för att genomföra förändringen.

LSS-bostadens medarbetare kommer att garanteras samma anställningsvillkor som de har idag med ny placering i någon av förvaltningens verksamheter i egen regi enligt LSS. Förvaltningen avser att planera för att medarbetare från Nya Byvikens LSS-bostad i den mån det går ges anställning på den enhet dit brukaren flyttar. Där så inte är möjligt säkerställer förvaltningen att medarbetare är med brukaren under en individuellt utformad introduktion i den nya bostaden. På detta sätt ökar tryggheten för brukaren och kompetens kring brukaren och dennes behov av stöd hos den nya LSS-bostadens personalgrupp kan säkerställas.

Förvaltningen avser att genomföra nedläggningen i samråd med Nya Byvikens brukare, anhöriga, företrädare, medarbetare samt berörda fackliga organisationer. En kommunikations- och tidsplan kommer att upprättas och riskbedömningar för respektive brukare samt verksamheten som helhet kommer att upprättas tillsammans med LSS-bostadens medarbetare. I detta arbete, och i planeringen för respektive brukare, kommer ett jämställdhetsperspektiv att tillämpas för att säkerställa att varje brukare ges stöd utifrån faktiskt individuellt behov, snarare än föreställningar om behov utifrån kön. Vidare kommer Rådet för funktionshinderfrågor att informeras och ges möjlighet att komma med synpunkter.

Under förutsättning att Socialförvaltningens genomförandegrupp ger sitt godkännande till nedläggningen under sitt sammanträde 2018-01-24 föreslår förvaltning därför stadsdelsnämnden att fatta beslut om nedläggning av Nya Byvikens LSS-bostad.

Bilagor

1. Länsstyrelsens tillsynsrapport från år 2009
2. Tjänsteutlåtande dnr 603/781-2009 om förvaltningens redovisning till Länsstyrelsen