

Handläggare
Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621**Till**
Utbildningsnämnden
2018-02-01

Månadsutbetalning av bidrag till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att bidrag till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem utbetalas månadsvis från och med den 1 april 2018.
2. Utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens förslag till reviderade riktlinjer för fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem i enlighet med punkt 1.

Lena Holmdahl
UtbildningsdirektörMarianne Natéus
AvdelningschefMalin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Staden behöver likvärdiga utbetalningssystem, med månadsutbetalning oavsett huvudmannaskap och verksamhetsform. Förvaltningen föreslår därför att månadsutbetalning av bidrag införs från och med den 1 april 2018 för fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem.

Dagens system med kvartalsutbetalning av bidrag till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem innebär att stadens kassaflöde varierar kraftigt och handläggningen av utbetalningarna omfattar en stor del manuellt arbete. Med månadsutbetalning skulle underlagen för utbetalning hålla bättre kvalitet och leda till färre korrigeringar och återkrav.

Utbildningsnämnden beslutade den 14 december 2017 att ge utbildningsförvaltningen i uppdrag att revidera riktlinjerna för fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem vad avser utbetalningstillfällen. För att ersättningen i så hög utsträckning som möjligt ska spegla faktiskt barn-/elevantal föreslår förvaltningen att månadsvis avläsning och utbetalning genomförs från och med den 1 april 2018 för dessa verksamheter.

Bakgrund

Enligt skollagen (2010:800)¹ ska en hemkommun lämna bidrag till en huvudman för varje enskilt barn/elev som är inskrivet i en tillståndsgiven verksamhet. Det grundbelopp som ska ges ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen verksamhet.

För grundskola, gymnasieskola, grundsärskola och gymnasiesärskola tillämpar förvaltningen månadsutbetalning av bidrag oavsett huvudmannaskap. För fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg tillämpas kvartalsutbetalning. Förvaltningen har framfört att månadsutbetalning bör införas för fristående förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg i Underlag för budget 2018 med inriktning 2019 och 2020. Skälen för detta redovisas nedan.

Regleringar

Kommunallagen (1991:900) reglerar kommunernas och landstingens organisation, ansvarsområden och befogenheter. Bland annat får kommuner inte befatta sig med penning- eller kreditväsendet, då det ska administreras av staten eller enskilda bankinrättningar.² Utöver det reglerar Kommunallagen den ekonomiska förvaltningen där ett mål är att kommunen ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet.³

Skollagen reglerar *att* bidrag ska lämnas från hemkommunen till huvudmannen. I Skolförordningen regleras *hur* och *när* fastställande och utbetalning av bidrag ska ske: ”Om den enskilda huvudmannen och kommunen inte kommer överens om annat, ska bidragen betalas ut med en tolfedel varje månad”⁴.

¹ Förskola 8 kap. 21, 22 och 24 §§, fritidshem 14 kap. 15 och 16 §§ samt pedagogisk omsorg 25 kap. 10 – 12 §§.

² Bohlin A. (2011), *Kommunalrättens grunder* (6:e upplagan uppl.), s 97. Stockholm: Nordstedts Juridik AB

³ 8 kap. kommunallagen.

⁴ 14 kap. 11 § skolförordningen.

Nuvarande utbetalningssystem

Rätten till bidrag grundas på antal barn/elever som är inskrivna i en viss verksamhet vid avläsningstillfället. Utbetalningarna till verksamhet inom utbildningsnämndens ansvarsområde sker dock i nuläget på olika sätt, med olika frekvens, ibland i förskott och ibland för innevarande period, trots att den rättsliga grunden är densamma för alla verksamheter.

Fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem får sitt grundbelopp utbetalt kvartalsvis i förskott. Utbetalningen baseras på en preliminär avläsning av antal barn/elever månaden före kvartalets början. Utbetalningen korrigeras vid nästa kvartalsutbetalning utifrån verksamheternas faktiska barn/elevantal.

Fristående grund-, grundsär-, gymnasie- och gymnasiesärskola får månadsvisa utbetalningar. Bidragen till skolorna baseras på preliminär avläsning som för gymnasie- och gymnasiesärskolan korrigeras efterföljande månad och för grund- och grundsärskola korrigeras efterföljande kvartal.

Samtliga kommunala utförare av förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem erhåller bidrag/schablon månadsvis.

Information till fristående huvudmän

Förvaltningen har i olika sammanhang tagit upp diskussionen om att månadsutbetalningar av bidrag bör införas. Referensgruppen för fristående förskolor och branschrådet för förskola har vid tre tillfällen under 2017 fått information om planerna på månadsutbetalning. Föreningen som organiserar många huvudmän som bedriver pedagogisk omsorg informerades om planerna i september 2017. Utöver detta har huvudmännen för förskolan och pedagogisk omsorg fått information om månadsutbetalning via förvaltningens nyhetsbrev. Branschrådet för grundskola/fritidshem informerades den 1 december 2017.

Ärendet

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen och avdelningen för ekonomi och styrning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har bedömt att det finns en risk att kvartalsvisa utbetalningar i förskott till fristående huvudmän kan betraktas som en form av kreditgivning till enskilda näringsidkare. Detta kan anses vara tveksamt ur ett kommunalrättsligt perspektiv.

Månadsutbetalning skulle innebära en god ekonomisk hushållning

för staden då den nuvarande krediten staden ger till fristående huvudmän upphör och att lika villkor praktiseras för alla huvudmän.

Månadsutbetalning skulle innebära att beräkningsunderlagen skulle redovisa mer aktuella uppgifter och i högre grad överensstämma med faktiskt barnantal. De skulle därmed hålla en bättre kvalitet eftersom de granskas varje månad vilket i sin tur skulle leda till färre rättningar och korrigeringar.

Månadsutbetalning skulle därmed ge färre återkrav till fristående utförare eftersom underlagen baseras på en mer uppdaterad folkbokföring.

Förvaltningen föreslår därför att utbildningsnämnden beslutar att bidrag till fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem utbetalas månadsvis från och med den 1 april 2018. Förvaltningen föreslår också att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till reviderade riktlinjer för fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem i enlighet med beslut om månadsvis utbetalning.

Bilagor:

1. Reviderade riktlinjer för fristående förskolor
2. Reviderade riktlinjer för rätt till bidrag för enskild pedagogisk omsorg
3. Reviderade riktlinjer för fristående friliggande fritidshem