

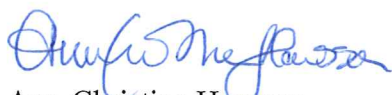
Handläggare
Barbro Karlsson
Telefon: 08-508 36 218**Till**
Äldrenämnden
den 27 mars 2018

Central entreprenadupphandling av vård- och omsorgsboenden 2019

Förslag till vård- och omsorgsboenden att ingå i kommande central upphandling av entreprenad drift

Äldreförvaltningens förslag till beslut

1. Äldrenämnden godkänner förvaltningens förslag till vård- och omsorgsboenden att ingå i central entreprenadupphandling 2019.
2. Äldrenämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta att ge äldrenämnden i uppdrag att ansvara för genomförande av centralupphandling av entreprenad drift för de vård- och omsorgsboenden som anges i detta ärende.
3. Äldrenämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta att äldrenämnden får justera antalet boenden om det under arbetet med upphandlingen visar sig vara uppenbart olämpligt att inkludera boendet, eller om något ytterligare boende ska läggas till i upphandlingen.
4. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkt 2, uppdrar äldrenämnden till äldreförvaltningen att genomföra upphandlingen i enlighet med förvaltningens delegationsförteckning.



Ann-Christine Hansson
förvaltningschef



Raili Karlsson
avdelningschef

Sammanfattning

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med detta att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 har ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, flyttats från kommunstyrelsen till äldrenämnden. Detta innebär dock ingen förändring avseende beslut om vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling, då sådant beslut även fortsättningsvis ska fastställas av kommunfullmäktige.

I detta ärende föreslås tre vård- och omsorgsboenden ingå i en central entreprenadupphandling 2019. Dessa är Guldbröllophemmet på Södermalm, Kristallgården i Älvsjö samt Mårtensgården i Enskede-Årsta-Vantör. Två av boendena drivs idag av entreprenör och den tredje som intraprenad efter central upphandling som genomfördes 2010. Avtalen kan inte förlängas ytterligare utan löper ut 2019-10-31.

Upphandlingsprocessen behöver påbörjas snarast efter kommunfullmäktiges beslut, som förväntas under våren 2018, genom att arbetet med att ta fram upphandlingsdokument påbörjas.

Bakgrund

Stockholms stad införde ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden den 1 juli 2008. Kommunfullmäktige beslutade i samband med detta att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 har ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, flyttats från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

Det är endast kommunfullmäktige som kan besluta om att ett avtal ska slutas genom central upphandling. Beslutet om att överflytta ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar till äldrenämnden innebär därför ingen förändring avseende beslut om vilka vård- och omsorgsboenden som ska ingå i en central entreprenadupphandling, utan detta ska även fortsättningsvis fastställas av kommunfullmäktige.

Ärendet

I detta ärende föreslås tre vård- och omsorgsboenden ingå i en central entreprenadupphandling 2019. Två av boendena drivs idag av entreprenör och den tredje som intraprenad efter central upphandling som

genomfördes 2010. Avtalen kan inte förlängas ytterligare utan löper ut 2019-10-31.

Respektive stadsdelsnämnd har beslutat att rekommendera äldre-
nämnden att följande vård- och omsorgsboenden ska ingå i upphand-
lingen:

Vård- och omsorgsboende	Stadsdelsnämnd
Guldrölopshemmet	Södermalm stadsdelsnämnd
Mårtensgården	Enskede-Årsta-Vantör stadsdelsnämnd
Kristallgården	Älvsjö stadsdelsnämnd

Utöver dessa boenden finns ytterligare två vård- och omsorgsboen-
den som de berörda stadsdelsnämnderna beslutat att återta i egen
regi när avtalen löper ut 2019-10-31. Dessa är Magdalenagården
(Södermalm) och Alströmerhemmet (Kungsholmen).

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom äldreförvaltningen, planeringsavdelning-
en. Kommunstyrelsen pensionärsråd har tagit del av ärendet den 20
mars. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvalt-
ningsgruppen den 21 mars.

Äldreförvaltningens synpunkter och förslag

Då staden eftersträvar en mångfald av utförare för den enskilde att
välja mellan, innebär en förnyad upphandling av de föreslagna vård-
och omsorgsboendena en möjlighet för nuvarande entreprenörer att
lägga anbud samt för nya entreprenörer att etablera sig inom staden.
Genom att upphandla driften av dessa boenden på nytt, möjliggörs
också för den idéburna sektorn att lämna anbud och därmed eventu-
ellt utöka sitt utbud.

Överväganden vid förslag om upphandling av vård- och om- sorgsboenden

I kommunfullmäktiges beslut om att överflytta ansvaret för centrala
upphandlingar, av bland annat entreprenadupphandlingar, från
kommunstyrelsen till äldre- och omsorgsnämnden, gavs äldre- och omsorgs-
nämnden i uppdrag att i samband med den årliga äldreboendeplaneringen begära in ett
underlag från respektive stadsdelsnämnd avseende nämndens vård-
och omsorgsboenden. Utifrån stadsdelsnämndernas förslag innebar
kommunfullmäktiges beslut att äldre- och omsorgsnämnden därefter ska utarbeta
en stadsövergripande plan, där bland annat driftsformer analyseras

och anpassas i förhållande till behovsutvecklingen utifrån ett stadsövergripande perspektiv.

I äldreförvaltningens vägledning till stadsdelsnämnderna inför arbetet att ta fram underlag till den årliga äldreboendeplanen, anges därutöver att respektive stadsdelsnämnd även ska belysa följande:

- Analysera samtliga fastigheters status och lämplighet att bedriva vård och omsorg i, även externt inhyrda fastigheter.
- För externt inhyrda fastigheter ska även en riskbedömning göras kring hyresavtal som kan komma att löpa ut under en eventuell kommande avtalsperiod med entreprenör.
- Utifrån analysen ska stadsdelsförvaltningen föreslå vilka vård- och omsorgsboenden som anses lämpliga att upphandla genom central entreprenadupphandling. Dessa ska utgöras av stabila verksamheter som inryms i fastigheter som uppfyller ställda krav både vad gäller boendestandard och arbetsmiljö.

Med anledning av detta behöver stadsdelsnämndernas förslag till vård- och omsorgsboenden att ingå i den kommande centrala entreprenadupphandling 2019 analyseras utifrån respektive boendes förutsättningar och status. Sedan tillståndsplikt infördes för entreprenad driven verksamhet enligt socialtjänstlagen, är dessa analyser även viktiga utifrån det perspektivet.

Guldbärshemmet

Guldbärshemmet omfattar 44 platser fördelade på fyra våningsplan med 11 platser per våningsplan. Tre av våningsplanen har inriktning mot personer med demenssjukdom, medan det fjärde våningsplanet har psykiatrisk inriktning. I dagsläget bemannas boendet nattetid med en omvårdnadspersonal per våningsplan samt en sjuksköterska.

I enlighet med de uppgifter som äldreförvaltningen har inhämtat från Södermalms stadsdelsförvaltning, finns inga större behov av renovering eller ombyggnation av fastigheten under de närmsta åren. Det finns inte heller förelägganden av Arbetsmiljöverket. Fastigheten ägs av Micasa Fastigheter i Stockholm AB.

Mårtensgården

Mårtensgården omfattar 45 platser fördelade på fem våningsplan med nio platser per våningsplan. Samtliga platser har inriktning mot personer med demenssjukdom. I dagsläget bemannas boendet nattetid av en omvårdnadspersonal per våningsplan. I direkt anslutning

till Mårtensgården finns dagverksamheten Solrosen som Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd också rekommenderar ska ingå i den förnyade upphandlingen. Solrosen har 30 platser för personer med demenssjukdom.

I enlighet med de uppgifter som äldreförvaltningen har inhämtat från Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning, finns inga större behov av renovering eller ombyggnation av fastigheten under de närmsta åren. Det finns inte heller förelägganden av Arbetsmiljöverket. Fastigheten ägs av Micasa Fastigheter i Stockholm AB.

Kristallgården

Kristallgården omfattar 45 platser fördelade på fyra avdelningar som alla ligger på samma våningsplan. Avdelningarnas storlek varierar från 10 till 12 platser. I dagsläget används fem av platserna för korttidsvård och dessa platser är utspridda i verksamheten.

I enlighet med de uppgifter som äldreförvaltningen har inhämtat från Älvsjö stadsdelsförvaltning, finns ett visst behov av allmän renovering av ytskick, vilket framförallt omfattar en av avdelningarna. Det finns inte några förelägganden av Arbetsmiljöverket. Fastigheten ägs av Micasa Fastigheter i Stockholm AB.

Förslag

Utifrån ovanstående information om respektive vård- och omsorgsboende, som av de berörda stadsdelsnämnderna föreslås ingå i central entreprenadupphandling 2019, gör äldreförvaltningen bedömningen att det inte finns någon information som talar emot att driften av dessa vård- och omsorgsboenden upphandlas på nytt.

Tidplan

Upphandlingsprocessen behöver påbörjas snarast efter kommunfullmäktiges beslut, som förväntas under våren 2018, genom att arbetet med att ta fram upphandlingsdokument påbörjas.

I detta arbete är de berörda stadsdelsnämndernas arbete att ta fram underlag för respektive vård- och omsorgsboende som ska upphandlas av stor vikt. Äldreförvaltningen är även i behov av gemensam samverkan med de berörda stadsdelsnämnderna vid framtagande och utformning av upphandlingsdokumentet.

Upphandlingen bör annonseras minst ett år innan de nuvarande avtalen löper ut. Detta för att ta höjd för eventuella överprövningar av

tilldelningsbeslutet samt för att möjliggöra för ett bra och planerat övertagande av verksamheten. Att entreprenörer som tilldelas kontrakt, efter genomförd upphandling, måste ansöka om tillstånd hos IVO, gör att tidplanen behöver utökas ytterligare. I dagsläget är IVO:s handläggningstid för tillståndsprövning ca 9 månader. Denna handläggningstid kan även förväntas öka ytterligare med anledning av att samtliga pågående entreprenadverksamheter enligt socialtjänstlagen senast den 1 april 2018 ska inkomma med tillståndsansökan till IVO.

Organisation

Även om entreprenadupphandlingen sker genom en centralupphandling, som leds av äldreförvaltningen, behöver stadsdelsnämndernas kompetens och erfarenhet tas till vara. Det är därför viktigt att de berörda stadsdelsnämnderna avsätter tid och resurser för deltagande i arbetet. Detta gäller vid framtagande av det underlag och uppgifter om respektive boende som är direkt avgörande för upphandlingen, samt i högsta grad i arbetet med upphandlingsdokument och utvärderingsarbetet. Stadsdelsnämnderna har flera års värdefull erfarenhet av uppföljning av befintliga avtal som behöver tas till vara.

Utformning

Upphandlingen ska utformas på ett sådant sätt att det blir det för staden som helhet och de äldre mest fördelaktiga utfallet, där en ökad mångfald i form av fler vårdgivare och därmed ökad valfrihet är en mycket betydelsefull kvalitetsaspekt. Förutsättningar ska ges i upphandlingen för att genom referenstagning beakta stadens egna och andras erfarenheter av hur leverantörer sköter sina skyldigheter.

Upphandlingen ska genomföras i enlighet med de vägledande principer som anges i kommunfullmäktiges beslut (152-232/2016).

Vidare ska det i upphandlingen garanteras att de kvalitetskrav som ställs på äldreomsorgen och hälso- och sjukvården i gällande lagstiftning, i Socialstyrelsens allmänna råd och föreskrifter samt stadens riktlinjer och policy uppnås.

Det av kommunfullmäktige antagna ersättningssystemet ska tillämpas. Vidare ska krav och kommersiella villkor utformas i enlighet med målen för verksamhetsområdet och stadens program för upphandling och inköp.

Förvaltning av avtal

I enlighet med beslutet om valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen ska nya entreprenadavtal som upphandlas inom ramen för valfrihetssystemet förvaltas och följas upp av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär mer konkret att när en entreprenadupphandling är slutförd och avtal är tecknat, ska avtalen lämnas över till ansvarig stadsdelsnämnd.

Stadsdelsnämnderna har därefter ansvar för avtalens förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer m.m. Sedan 2013 bevakar äldreförvaltningen löpande även entreprenörers kreditvärdighet och olika typer av förändringar som kan ske i respektive organisation.