

Handläggare
Martin Larsson
Telefon: 08-508 03 393**Till**
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Svar på remissen Riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice

Förvaltningens förslag till beslut

1. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar att överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen till stadsledningskontoret.
2. Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutar om omedelbar justering.

Per Kjellander
StadsdelsdirektörMargareta Ericson
Avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice” (dnr 3.1.1-705/2016) för yttrande från bland annat Spånga-Tensta stadsdelsnämnd. Yttrandet ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast den 24 april 2018.

Socialnämnden gavs i budget för 2017 uppdraget att utreda en mer flexibel bedömning och användning av ledsagningstimmar och hantering av omkostnader i samband med ledsagning.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till förslaget om nya riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice. Dock anser förvaltningen att andra stycket under rubriken ”Behovsbedömning av ledsagarservice enligt LSS” angående personer över 65 år behöver förtydligas. Idag beviljas ledsagning enligt LSS till personer över 65 år. Förvaltningen anser att skrivningen behöver förtydliga om ledsagning ska beviljas enligt SoL efter individuell bedömning till personer över 65 år.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet ”Riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice” (dnr 3.1.1-705/2016) för yttrande från bland annat samtliga stadsdelsnämnder. Yttrandet ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast den 24 april 2018.

Socialnämnden gavs i budget för 2017 uppdraget att utreda en mer flexibel bedömning och användning av ledsagningstimmar och hantering av omkostnader i samband med ledsagning.

Syftet och utgångspunkterna med riktlinjerna är att personer med funktionsnedsättning ska kunna delta i meningsfulla fritidsaktiviteter samt i kultur- och idrottsliv på jämlika villkor som andra både som utövare och åskådare. Innebörden av insatserna ledsagning och ledsagarservice är att en person, ledsagare, ger stöd till en person med funktionsnedsättning i samhället och därmed möjliggör delaktighet och kontakter med andra.

Ärendet

Förslaget till nya riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice baseras på gällande lagar, föreskrifter och allmänna råd samt domar som bidragit till praxis inom området.

I förslaget står att läsa att den enskilde har rätt att föra över timmar från en månad till nästkommande månader. Ramen för användande av timmar är tre månader, därefter påbörjas en ny tre månaders period. Timmarna får användas inom ramen för de behov som beslut om insatsen avser. Därför kan det bli aktuellt med andra aktiviteter än de som nämns i biståndsbeslutet eller beställning vilket är möjligt utifrån att målet med insatsen, delaktighet i samhället, uppfylls. Syftet är inte att den enskilde ska spara timmar till särskilda ändamål om detta innebär att de kontinuerliga aktiviteterna uteblir.

Enligt ingångna avtal är det idag utföraren som ansvarar för att betala de omkostnader som uppstår för ledsagaren. För detta utgår en schablonersättning om 6 kronor per utförd timme. Enligt prejudikat från Högsta förvaltningsdomstolen kan omkostnader för ledsagare inte ingå som del i själva insatsen. En kommun kan dock lämna omkostnadsersättning för ledsagare som bistånd enligt 4 kap. 2 § SoL. Enligt staden är ett sådant skäl att personer med funktionsnedsättning ska kunna genomföra aktiviteter som andra utan merkostnader. Ledsagarens omkostnader kan uppgå till 300 kronor per månad och biståndet verkställs i förhållande till uppvisade omkostnader. Omkostnadsersättningen för ordinarie

omkostnadsändamål kan användas nästkommande månader, likt antalet timmar för ledsagning, där ramen också är tre månader.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för analys och kvalitet i samverkan med avdelningen för äldre, funktionsnedsättning och psykisk ohälsa.

Jämställdhetsanalys

Förslaget till nya riktlinjer tar avsteg i att ledsagarservice alltid ska vara individuellt utformad och ha karaktären av personlig service. Bedömning görs därför att förslaget till nya riktlinjer är neutrala ur ett jämställdhetsperspektiv.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förslaget i huvudsak är tydligt samt konkret i och med att det genomgående finns exempel att följa och utgå ifrån vid handläggning och bedömning.

Vidare ställer sig förvaltningen positiv till möjligheten att föra över timmar samt omkostnader för ledsagare från innevarande månad till nästkommande två månader. Enligt förvaltningen bör nyttjandegraden av antalet beviljade timmar för ledsagning öka i och med att de nya riktlinjerna träder i kraft. Möjligheten att föra över timmar till efterföljande månader leder dock sannolikt till ökad administration inom beställarenheten. Vidare ser förvaltningen att en ökad nyttjandegrad leder till ökade kostnader avseende insatsen men en högre nyttjandegrad leder också till ökad delaktighet i samhället för de personer som insatserna avser vilket enligt förvaltningen är positivt.

Förvaltningen anser att skrivningen under rubriken ”Behovsbedömning av ledsagarservice enligt LSS”, andra stycket är otydlig. Där står att läsa att ”I syfte att motverka att den individuella behovsbedömningen påverkas av att individen fyller 65 år ska samverkan kring äldre med behov av ledsagning enligt SoL genomföras mellan socialtjänst och äldreomsorg”. Idag beviljas ledsagning enligt LSS till personer över 65 år. Förvaltningen anser att skrivningen behöver förtydliga om ledsagning ska beviljas enligt SoL efter individuell bedömning till personer över 65 år.

Bilaga

1. Förslag till reviderade riktlinjer gällande ledsagning och ledsagarservice, tjänsteutlåtande

2. Riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice, förslag till riktlinjer
3. Riktlinjer för ledsagning och ledsagarservice, gällande riktlinjer