

Handläggare
Ingrid Olsson
Telefon: 08-5083310**Till**
Utbildningsnämnden
2018-04-19

Reformera stadens målstyrningsmodell

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr 106-1859/2017

Förvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Lene Holmdahl
Utbildningsdirektör

Malin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har till utbildningsnämnden remitterat en motion om att reformera stadens målstyrningsmodell för att skapa tydligare incitament för stadens verksamheter att förbättra kvalitetsarbetet samt öka trovärdigheten i redovisningen av måluppfyllelser. I motionen framförs bland annat att det finns trovärdighetsproblem med stadens nuvarande målstyrningsmodell.

Kommunfullmäktige beslutade i januari 2017 om stadens program för kvalitetsutveckling, efter revidering under 2016. Programmet tar sin utgångspunkt i krav på systematik och struktur vilket ger förutsättningar för en målmedveten styrning samtidigt som det ger utrymme för en organisatorisk anpassning.

I planeringen förutsätts att målen för året blir uppfyllda. I resultatrapporteringen anges utfallet och analyseras i förhållande till uppsatta mål.

Förvaltningen anser inte att det finns anledning att för närvarande reformera stadens målstyrningsmodell så som den uttrycks i stadens program för kvalitetsutveckling.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med avdelningen för utveckling och samordning.

Barnkonsekvensanalys och jämställdhetskonskvensanalys

Konskvensanalyser har övervägts men bedöms inte behövas.

Motionen som remitterats berör delvis barn samt flickor och pojkar men utbildningsförvaltningen föreslår inte några åtgärder eller insatser med anledning av motionen.

Bakgrund/Ärendet

Kommunstyrelsen har till utbildningsnämnden remitterat en motion om att reformera stadens målstyrningsmodell, från Jonas Naddebo, Christina Linderholm och Johan Fälldin, samtliga (C). I motionen framförs att det finns trovärdighetsproblem med stadens nuvarande målstyrningsmodell. Exempelvis är det iögonfallande att nästan samtliga av kommunstyrelsens mål, varav många är mycket högt ställda, bedöms uppfyllas helt under 2018. När de flesta mål årligen bedöms uppfyllas helt menar motionärerna att risken är överhängande att stadens verksamheter nöjsamt lutar sig tillbaka och inte tar till nödvändiga åtgärder för att lösa de samhällsproblem stadens invånare upplever. De menar vidare att det finns fog för kritik inför den spretande målstyrning och växande byråkratiska börda som sedan 2014 ålagts stadens organisation i allmänhet och kommunstyrelsen i synnerhet.

Motionärerna föreslår därför att kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen ska reformera stadens målstyrningsmodell i syfte att skapa tydligare incitament för stadens verksamheter att förbättra kvalitetsarbetet samt öka trovärdigheten i redovisningen av måluppfyllelser.

Förvaltningens synpunkter och förslag

En genomgång och uppdatering av stadens program för kvalitetsutveckling genomfördes 2016 och kommunfullmäktige beslutade i januari 2017 om det reviderade programmet. Programmet tar sin utgångspunkt i krav på systematik och struktur vilket ger förutsättningar för en målmedveten styrning samtidigt som det ger utrymme för en organisatorisk anpassning. De gemensamma begreppen i programmet följer målstrukturen i stadens budget.

Utbildningsnämnden har sitt primära uppdrag genom skollagen, skolförordningarna och läroplanerna. Utgångspunkten för verksamheten är att främja *alla* barns och elevers utveckling och lärande samt en livslång lust att lära (skollagen, SFS 2010:800, 1 kap. 4 §). Skollagen anger vidare i 4 kap. att varje huvudman

inom skolväsendet på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt ska planera, följa upp och utveckla utbildningen. Detsamma gäller på förskole- och skolenhetsnivå. Det systematiska kvalitetsarbetet ska dokumenteras.

Inom ramen för stadens styrmodell genomförs inom utbildningsnämndens verksamhetsområde planering som för nämndens och skolenheternas del dokumenteras i en verksamhetsplan. Där fastställs mål - liksom årsmål på indikatorer - och vid planeringen förutsätts att målen för året blir uppfyllda. I resultatredovisningen, som görs i tertiärrapporter och verksamhetsberättelsen, rapporteras den verkliga måluppfyllelsen, för kommunfullmäktiges och nämndens mål och indikatorer, och utfallen analyseras i förhållande till uppsatta mål.

Förvaltningen menar att stadens styrmodell och program för kvalitetsutveckling, med sina krav på systematik och struktur, utifrån skollagens krav ger möjlighet för såväl huvudmannen som enheterna att systematiskt och kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. Förvaltningen menar dessutom att det inte är sannolikt att stadens (skol)verksamheter lutar sig tillbaka och inte tar till nödvändiga åtgärder.

Förvaltningen anser inte att det finns anledning att för närvarande reformeras stadens målstyrningsmodell så som den uttrycks i stadens program för kvalitetsutveckling.

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Bilaga

Motion (2017:72) om att reformera stadens målstyrningssystem, dnr 106:1859/2017