

Handläggare
Sara Bergqvist
Telefon: 508 25 906**Till**
Socialnämnden
2018-03-27

Boendeplan 2018-2022

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner boendeplanen för 2018-2022 i sin helhet.
2. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen samt till stadsdelsnämnderna för kännedom.

Gillis Hammar
FörvaltningschefVeronica Wolgast
Avdelningschef

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges budget för 2018 anges att socialnämnden i samråd med stadsdelsnämnderna ska samordna planeringen av bostad med särskild service. En årlig boendeplan ska tas fram som underlag till kommunstyrelsen och den ska vara vägledande för nämnderna gällande stadens utbyggnad av dessa bostäder. Årets boendeplan har haft fokus på att inventera stadens befintliga resurser för bostäder med särskild service inom lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, och Socialtjänstlagen, SoL, vilka kommande behov som finns och planerade projekt i respektive stadsdelsförvaltning/region.

Utifrån inventeringen konstateras att det finns behov av att intensifiera en planering för fortsatt utveckling av boenden enligt LSS och SoL. Boendeplanens underlag utgår från uppgifter från stadsdelsförvaltningarna och är att betrakta som en första inventering när det gäller socialnämndens uppdrag.

För att uppnå likställighet och underlätta samordningen föreslås att socialnämnden får i uppdrag att ta fram en vägledning till stadsdelsnämnderna att ha som utgångspunkt när de gör sina egna boendeplaner.

Bakgrund

I kommunfullmäktiges budget för 2018 anges att socialnämnden i samråd med stadsdelsnämnderna ska samordna planeringen av gruppboendestäder. En årlig boendeplan ska tas fram som underlag till kommunstyrelsen och den ska vara vägledande för nämnderna gällande stadens utbyggnad av dessa bostäder.

För att säkerställa att behoven av bostad med särskild service enligt LSS och SoL tillgodoses på längre sikt, ska en stadsövergripande åtgärdsplan tas fram där markanvisning, stadsplanering och en boendeplanering för målgruppen samordnas. Som ett första steg har socialförvaltningen gjort en boendeplan som grundar sig i information på individ och enhetsnivå.

Utgångspunkten för boendeplaneringen är en sammanvägd och övergripande bedömning av befintliga resurser, kommande behov och planerade projekt gällande boenden enligt LSS och SoL. Arbetet har skett i samverkan med berörda regioner/stadsdelsförvaltningar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor, bedömnings och förmedlingsgruppen. Förvaltningsgruppen har behandlat ärendet den 21 mars 2018. Funktionshinderrådet har haft möjlighet att behandla ärendet den 22 mars 2018.

Ärendet

Stockholms stad arbetar löpande med att klara av att tillgodose behovet av bostäder med särskild service för personer som tillhör någon av LSS tre olika personkretsar samt övriga vuxna med omfattande fysisk eller psykiatrisk funktionsnedsättning i behov av bostad med särskild service. Kommunfullmäktige har gett flera budgetuppdrag för att socialnämnden och andra berörda nämnder aktivt ska arbeta med utbyggnad av stadens bostäder med särskild service för målgrupperna ovan.

Det är kostsamt och tar lång tid att bygga bostäder med särskild service. Processen är resurskrävande och byggandet ställer särskilda krav på såväl god organisation som god planering.

Ett ökat utbud av bostäder med särskild service inom valfritetssystemet kan minska de merkostnader som placerande stadsdelsnämnder har till följd av bristen på bostäder för aktuella

målgrupper. Utbyggnadstakten har ökat och behöver öka ytterligare för att stadens behov och önskemål ska tillgodoses. En samordnad stadsövergripande boendeplanering ger goda förutsättningar för att stadens gemensamma resurser och planerade projekt ska klara av att möta stadens behov av bostäder med särskild service på ett mer gynnsamt och träffsäkert sätt.

Socialnämnden har i budget för 2018 fått i uppdrag att i samråd med stadsdelsnämnderna samordna planeringen av gruppboendestäder. En årlig boendeplan ska tas fram som underlag till kommunstyrelsen och vara vägledande för nämnderna gällande stadens utbyggnad av dessa bostäder. Som ett första steg i detta budgetuppdrag har socialförvaltningen gjort en behovsinventering för att kartlägga:

- Befintliga bostäder med särskild service i staden.
- Stadens framtida behov av bostäder med särskild service.
- Planerade projekt som finns i staden.

Organisation för arbetet med boendeplaneringen

Årets boendeplan har tagits fram av socialförvaltningen med hjälp av underlag från stadsdelsförvaltningarna. Framöver ska boendeplanen samordnas av en styrgrupp under ledning av kommunstyrelsen. I staden finns också en särskild genomförandegrupp där stadens berörda verksamheter ingår under ledning av socialnämnden. Inom genomförandegruppen samlas stadens olika kompetenser och funktioner som måste samverka för att en effektiv utbyggnad ska ske. Genomförandegruppens granskningsgrupp yttrar sig över samtliga ny- eller ombyggnadsprojekt av boenden. Granskningsgruppen gör detta utifrån sin expertis om verksamheten och de krav som ställs på boenden.

Tidplan för fortsatt arbete

- En vägledning till stadsdelsnämnderna/regionerna bör utformas och skickas ut av socialnämnden. Av den ska framgå vad planen ska innehålla samt ett antal frågor som ska besvaras – augusti 2018
- Stadsdelsförvaltningarnas/regionernas plan i form av tjänsteutlåtande är klart och skickas för kännedom till socialförvaltningen – november 2018.
- Planerna ska vara behandlade i respektive stadsdelsnämnd – december.
- Socialförvaltningen sammanställer planerna till ett stadsövergripande boendeplaneringsärende som föreläggs socialnämnden – mars 2019.

- Boendeplaneringsärendet behandlas av kommunstyrelsen-april 2019.

Insamling av underlag på regionnivå

Boendeplanen för år 2018-2022 är baserad på uppgifter som respektive stadsdelsförvaltning lämnat avseende:

- Stadens gemensamma resurser utifrån de bostäder med särskild service enligt LSS och SoL som finns inom valfrihetssystemet
- Prognoser över kommande behov av bostäder med särskild service
- Planerade projekt – de kommande bostäder med särskild service som har inriktningsbeslut

Förutom att boendeplanen ska visa hur behovet av utbyggnad av bostäder med särskild service ser ut i staden ska den också:

- Redovisa stadens befintliga resurser.
- Redovisa stadens kommande behov på kort och längre sikt (år 2022).
- Visa resurser och behov per region.
- Visa behov för yngre personer med demenssjukdom.
- Visa behov för andra särskilda målgrupper.
- Skapa rutiner för arbetet med den årliga boendeplaneringen.

De inkomna uppgifterna är sammanställda per region och på stadsövergripande nivå. Regionerna är formade enligt följande:

Västerort –Hässelby-Vällingby, Spånga-Tensta, Rinkeby-Kista och Bromma

Innerstaden – Kungsholmen, Norrmalm, Östermalm och Södermalm

Östra söderort – Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck och Farsta

Västra söderort – Hägersten-Liljeholmen, Älvsjö och Skärholmen

Sammanställning av inkommen information

Vid en sammanställning av de inkomna uppgifterna framkommer att under åren 2018-2022 är det totalt 618 personer som behöver bostad med särskild service enligt LSS och under samma period är det 118 personer som behöver bostad med särskild service enligt SoL.

De planerade projekten som räknas med i boendeplanen är de projekt som är det man kallar inriktningsärende och som har beviljats stimulansmedel eller har rätt att få det, om de ansöker. I staden fanns det i januari 2018 totalt 33 planerade projekt, vilka består av 19 gruppboendestäder och tolv serviceboendestäder enligt LSS med totalt 232 nya lägenheter. Det finns också en gruppboendestad enligt SoL som består av tolv lägenheter.

Staden har i dagens valfrihetssystem befintliga resurser som motsvarar totalt 208 befintliga boendeenheter inom LSS. Dessa omfattar totalt 1191 lägenheter (två boendeenheter med totalt tolv lägenheter är i privat regi). För bostad med särskild service, SoL finns det tio gruppboendestäder med totalt 150 lägenheter, samtliga är i egen regi.

I genomsnitt har det inom LSS förmedlats cirka 50 lägenheter inom bostad med särskild service inom stadens befintliga resurser (ej nybyggnation). Inom bostad med särskild service enligt SoL har det förmedlats i genomsnitt 14 lägenheter per år.

Jämställdhetsanalys

Av de som har behov av bostad med särskild service enligt LSS är andelen män 60 procent och andelen kvinnor är 40 procent. I Socialtjänstberättelsen för 2016 framgår att antal män som får stöd enligt LSS är betydligt högre än andelen kvinnor. En förklaring är att fler pojkar/ män får diagnos inom LSS personkrets 1, det vill säga personer med utvecklingsstörning, autism och autismliknande tillstånd. I den målgrupp som har behov av bostad med särskild service enligt SoL är andelen män 58 procent och andelen kvinnor 42 procent. Det framkommer i Socialtjänstberättelsen att det är något fler kvinnor än män som erhållit insatser enligt SoL, dock gäller inte det insatser i form av boende enligt SoL. Där visar rapporten genomgående att fler män än kvinnor beviljades olika insatser för boende.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Socialförvaltningen är positiv till att en stadsövergripande boendeplan för bostäder med särskild service har tagits fram som ett underlag till en fortsatt boendeplanering för 2018-2022. Boendeplanens underlag bygger på uppgifter från stadsdelsförvaltningarna och är att betrakta som en första inventering när det gäller socialnämndens uppdrag att i samråd med stadsdelsnämnderna samordna planeringen av grupp- och serviceboendestäder.

Utifrån det som har framkommit i rapporten föreslår socialförvaltningen att socialnämnden ska se över ordningen för inriktning och platsfördelning vid nybyggnation. Detta behöver göras i ett tidigare skede och på ett sätt som gynnar stadens totala behov.

För att uppnå likställighet och underlätta samordningen föreslås att socialförvaltningen får i uppdrag att arbeta fram en vägledning till stadsdelsnämnderna att ha som utgångspunkt när de gör sina egna boendeplaner.

Bilagor

1. Boendeplan 2018-2022 - Bostad med särskild service, LSS och SoL