

Handläggare
Eva-Lotta Elmér
Telefon: 08-508 251 87**Till**
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2018-09-07

Projekt Genomgångslägenheter

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen Terrafem

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet beviljar Terrafem ett tidsbegränsat bidrag på 782 000 kronor för perioden 1 september 2018 till och med 31 augusti 2019 för projekt "Genomgångslägenheter".
2. Utbetalning av verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus kvartal 4 utgår på grund av förändrat bidragsbelopp enligt nedan.
3. Från 2018 års verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus ska Terrafem betala tillbaka 216 000 kronor då föreningen inte har haft tillgång till 6 lägenheter som tillhör verksamheten tjejhus.
4. Från 2018 års verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus ska 168 500 kronor dras av då 7 av dessa lägenheter omfattas av tidsbegränsade bidraget för genomgångslägenheter.
5. Återbetalning enligt punkt 3 och 4 regleras genom att beloppen dras av från tidsbegränsade bidraget. Terrafem har 325 000 kronor kvar att få utbetalt för verksamhetsbidraget avseende fjärde kvartalet 2018. Avdragen medför att föreningen ska återbetala 59 500 kronor. Utbetalning av tidsbegränsat bidrag för projekt genomgångslägenheter uppgår således till 722 500 kronor (782 000 – 59 500).
6. Terrafem ska lämna in redovisningar på förvaltningens därför avsedda blankett inför utbetalning av kvartal 2 respektive 3, alltså i mitten av november och februari. En helårsredovisning ska lämnas in efter verksamhetsåret. Utöver blanketten ska föreningen redovisa vilka stödinsatser

som erbjudits respektive boende, de boendes nöjdhet, synpunkter på insatserna, antalet anställda och beläggningen.

7. Paragrafen justeras omedelbart.

Peter Svensson
Administrativ chef

Eva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Terrafem ansöker om 781 604 kronor i tidsbegränsat bidrag för projektet "Genomgångslägenheter" för perioden 1 september 2018 till och med 31 augusti 2019.

Sammanfattningsvis bedömer förvaltningen att Terrafem genom det planerade projektet "Genomgångslägenheter" lever upp till kriterierna i riktlinjerna. Då föreningen har erhållit verksamhetsbidrag för att bedriva verksamhet i de nu aktuella lägenheterna medför ett beviljande av projektbidrag att avräkning sker från verksamhetsbidraget i motsvarande mån.

Bakgrund

Under åren 2012-2014 beviljade organisations och föreningsutskottet, OFU, projektbidrag till Terrafem för verksamheten stödboende. Från år 2015 har Terrafem beviljats medel från OFU för sina verksamheter kvinnohus och tjejjour. Från och med år 2018 har Terrafem beviljats verksamhetsbidrag för kvinnohuset och tjejjouren (totalt 1 300 000 kronor för 2018, 8.1.1-503/2017).

Stödboende

Terrafem ansökte under hösten 2013 om 1 080 920 kronor i projektbidrag under perioden september till december. Det ansökta beloppet motsvarade då det budgetunderskott som föreningen prognostiserat för perioden. OFU beviljade Terrafem ett projektbidrag om 600 000 kronor för perioden 1 september 2013 till 31 december 2013 (dnr: 10.1 -560/2013, OFU 2013-10-22).

Vidare beviljades Terrafem ytterligare ett projektbidrag om 750 000 kronor för perioden 1 juni 2014 till 31 december 2014.

Även detta bidrag var av engångskaraktär avsett för att balansera Stödboendets ekonomiska situation under 2014.

Projekt kvinnojour och tjejhus

För verksamheterna kvinnojour och tjejhus har Terrafem av OFU beviljats följande bidrag:

Belopp i kronor	Bidragstyp	Period, år-mån-dag
1 630 838	projektbidrag	15-07-01 – 16-06-30
1 300 000	projektbidrag	16-07-01 – 17-06-30
650 000	tidsbegränsat	17-07-01 - 17-12-31
1 300 000	verksamhetsbidrag	18-01-01 - 18-12-31

Av verksamhetsbidraget som avser år 2018 reserverades bidraget för kvartal 2-4, 975 000 kronor, i avvaktan på en utredning om föreningens styrning och metoder (8.1.1-503/2017). På OFU:s sammanträden i mars och juni beslutades om att betala ut bidraget för kvartal 2 respektive 3 då utredningen inte var avslutad. På grund av föreningens omställning av verksamhet, i och med genomgångslägenheter, kommer utredningen avbrytas och således inte färdigställas.

Under samtliga år Terrafem har beviljats bidrag för kvinnojour och tjejhus har verksamheten omfattat 12 lägenheter för kvinnojouren samt 6 lägenheter för tjejhus, alltså 18 lägenheter totalt.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 16 maj 2017.

Ärendet

Föreningen Terrafem, organisationsnummer 802409-1970, ansöker hos OFU, om 781 604 kronor i tidsbegränsat bidrag för projektet ”Genomgångslägenheter”. Bidraget avser perioden 1 september 2018 till och med 30 augusti 2019.

Sökande förening

Terrafem är en ideell organisation som sedan år 2000 arbetar för att stärka och stödja flickor och kvinnor med utländsk härkomst, som utsätts för våld av närstående. Terrafem driver en rikstäckande jourtelefon, kvinnojour, tjejhus och juristjour för flickor och kvinnor utsatta för våld. Terrafem är en riksorganisation med fristående lokalföreningar i Göteborg, Eskilstuna och Stockholm.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Kvinnor som behöver fortsatt skydd och/eller stödinsatser efter vistelsen i ett skyddat boende.

Verksamhet

Terrafem ansöker om ett tidsbegränsat bidrag för att driva 7 av de 12 lägenheterna som idag ingår i kvinnojouren som genomgångslägenheter, ett boende för kvinnor efter en krissituation med fortsatt behov av skydd. Sedan juni driver föreningen genomgångslägenheter i fem av lägenheterna.

Genomgångslägenheter, eller ”mellanboende” som de också kallas, innebär ett steg mot ökad självständighet, med viss fortsatt nivå av stöd och skydd. Kvinnor kan ta ökat ansvar för sitt dagliga liv, samtidigt som de undviker isolering och kan få stöd vid behov. Terrafems avsikt är att placering i genomgångslägenhet sker på uppdrag av socialtjänsten i kvinnans hemkommun.

Enligt Terrafem kommer följande stödinsatser erbjudas kvinnor i genomgångslägenhet.

Bearbetande samtal

De bearbetande samtalen tar sin utgångspunkt i den enskilda kvinnans behov och ges i former av personligt möte. Målsättningen är dels att ge känslomässigt stöd, med utgångspunkt i det våld som kvinnan har utsatts för, dels att ge kvinnan stöd att fatta väl avvägda och självständiga beslut om sin framtid.

Stödet att formulera strategier för framtiden

Stöd till kvinnan till att formulera strategier för hur hon ska utforma sin framtid när det gäller försörjning, boende och hälsa. Stödet ges i form av personliga möten. Kvinnorna får hjälp att planera och söka boende, studier och arbete.

Gruppverksamhet

Gruppverksamheten erbjuds regelbundet, veckovis. Olika aktiviteter erbjuds som skapande verksamhet, gemensamma middagar, föreläsningar kring olika ämnen, diskussioner om sexualitet och kroppsuppfattning, feministiskt självförsvar och utåtriktade aktiviteter. Gruppverksamheten syftar till att stärka kvinnorna i deras självständighet och identitet. Gruppgemenskapen kan också stärka kvinnornas möjligheter att skaffa sig personlig säkerhet.

Mål

Terrafem anger följande mål för projekt ”Genomgångslägenheter”.

- Att 10 kvinnor som bor i genomgångslägenhet ges bättre förutsättningar att klara ett självständigt liv.
- Att 10 kvinnor som har bott i genomgångslägenheter erhåller adekvat stöd i uppbrottsprocessen, så att de kan känna ökad trygghet.
- Att 10 kvinnor och deras barn erhåller ett boende i genomgångslägenheter där kvinnor känner trygghet och gemenskap.
- Att personalen på genomgångslägenheter upplever att de har redskap och kompetens för att ge relevant stöd till kvinnor.
- Att placerande socialtjänsthandläggare upplever att de kvinnor som de placerar på Terrafems genomgångslägenheter får adekvat stöd.
- Att kvinnor, personal och placerande socialtjänsthandläggare upplever att samarbetet fungerar bra och att det finns kanaler och redskap för att kommunicera med varandra.

Kompetens

Föreningen Terrafem har lång erfarenhet av att erbjuda stöd till kvinnor och flickor utsatta för våld i nära relation och hedersrelaterat våld. Terrafem planerar att avsätta en heltidstjänst för stöd till de boende i genomgångslägenheter samt 25 procent av en heltidstjänst för ekonomiadministration. Terrafem har idag ingen medarbetare anställd för tjänsten som stödpersonal och kommer att rekrytera denna. Kraven på kompetens för tjänsten kommer att vara utbildning som socionom eller pedagog.

Jämställdhet

Terrafems verksamhet riktar sig till tjejer och kvinnor. Terrafem arbetar för jämställdhet mellan könen genom att stödja kvinnor och flickor som är utsatta för våld i nära relation.

Lokal

7 av de 12 lägenheterna inom Terrafems nuvarande kvinnojour ska avsättas för genomgångslägenheter. 5 av lägenheterna används redan idag som genomgångslägenheter.

Budget

Intäkter	Belopp
Intäkter för utförda tjänster	570 000
OFU	781604

Summa intäkter	1 351 604
Kostnader	
Personalkostnader	591 390
Resor	18000
Lokal	635214
Kostnader för förbrukningsmaterial	27000
Övriga kostnader	80 000
Summa kostnader	1 351 604

Förvaltningens bedömning

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Förvaltningen gör bedömningen att den planerade verksamheten är stadsövergripande eftersom verksamheten är öppen för placeringar från hela staden.

Kompletterande verksamhet

Projektet syftar till att erbjuda genomgångslägenheter, även kallat mellanboende, för våldsutsatta kvinnor som behöver fortsatt skydd och stödinsatser efter vistelsen i ett skyddat boende.

Det skyddade boendet är ofta ett av flera steg för kvinnor som behöver stöd för att ta sig ur en situation som präglas av våld och hot. Kvinnan kan behöva insatser både före och efter en period i ett skyddat boende. Efter utflytt från skyddat boende kan vissa våldsutsatta kvinnor därför erbjudas så kallat mellan- eller utslusningsboende av socialtjänsten. I ett mellanboende kan den skyddssökande bo i eget hushåll och få glesare stöd från ett skyddat boende eller från socialtjänsten.¹

Förvaltningen bedömer att det finns behov av ett ökat utbud av kvalificerat mellanboende för våldsutsatta kvinnor i Stockholm. I en förfrågan till Stockholms stadsdelsförvaltningar uppger flera att de använder sig av mellanboende, men då oftast genom jourlägenhet eller vandrarhem. Stadsdelarna uppger även att de inte använder mellanboende som en ersättning för placering i skyddat boende utan som en särskild insats för kvinnans kvarstående behov av säkert boende och stöd efter placering i skyddat boende.

Att det finns olika boendeanternativ för våldsutsatta kvinnor utifrån var hon befinner sig i uppbrottsprocessen handlar också om att

¹ Kvalitet i skyddade boenden, Socialstyrelsen 2015.

säkra tillgång på platser på skyddade boenden. Om det saknas tillgång till bra boendebadernivå riskerar kvinnor att bli kvar på skyddade boenden längre än nödvändigt.

Förvaltningen bedömer att genomgångslägenheterna kan bli ett bra komplement till socialtjänstens övriga insatser för våldsutsatta kvinnor och flickor.

God kvalitet

Förvaltningen har i tidigare utredningar bedömt att Terrafem lever upp till grundläggande kvalitetskrav inom socialtjänsten såsom personal, kompetens, lokal, skydd, rutiner och dokumentation. Terrafem har lång erfarenhet av att erbjuda stöd till kvinnor och flickor utsatta för våld i nära relation och hedersrelaterat våld.

När det gäller kvaliteten för stödet i genomgångslägenheterna bedömer förvaltningen att det är helt beroende på den personal som rekryteras till verksamheten. För att genomgångslägenheterna ska ge ett mervärde jämfört med renodlade boendeinsatser krävs det att de planerade stödåtgärderna genomförs med hög kvalitet. Förvaltningen anser att det finns en sårbarhet i att stödet i genomgångslägenheterna ska genomföras av en ensam personal.

Rimliga kostnader

Förvaltningen bedömer att kostnaderna för projektet är rimliga.

Sammanfattningen bedömning

Terrafem har för år 2017 och 2018 ansökt om, och beviljats, medel för att driva 6 platser i tjejhuset jämte de 12 platserna i kvinnojourerna. I kontakt med Terrafem har det nu framkommit att de 6 lägenheterna inom tjejhuset inte har kunnat användas sedan slutet av år 2016 på grund av markarbeten utanför fastigheten. Detta har Terrafem inte meddelat till socialförvaltningen. Totalt har Terrafem för 2017 och 2018 beviljats 1 300 000 per år för totalt 18 skyddade boendeplatser i kvinnojour och tjejhus. Terrafem kan inte svara på när de 6 lägenheterna kommer att kunna börja nyttjas.

I ansökan om verksamhetsbidrag för år 2018 har Terrafem angivit att de har 3 heltidsanställda. Vid dialog i samband med aktuell ansökan har det framkommit att föreningen på grund av låg beläggning i dagsläget har motsvarande 1,6 heltidsanställda.

På grund av den låga beläggningen har Terrafem i slutet av juni 2018 sagt upp de 12 lägenheterna som ingår i kvinnojourerna.

Förvaltningen meddelades inte om uppsägningen utan det framkom i samband med aktuell ansökan.

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att erhållet bidrag ska användas till det som anges i ansökan och som bidraget är beslutat för. Det framgår också att en förening snarast ska underrätta förvaltningen om omständigheter inträffar som påverkar föreningens möjligheter att driva verksamheten.

Av riktlinjerna framgår även att villkor för att en förening ska kunna beviljas bidrag är att de vid tidigare bidragsgivning har följt riktlinjerna.

Terrafem har ändrat verksamheten genom att börja driva genomgångslägenheter istället för kvinnojoursplatser. Föreningen har även ändrat förutsättningar för att kunna driva verksamheten i beslutad omfattning eftersom de nästan har halverat antalet anställda i verksamheten. De har även sagt upp 2/3 av lägenheterna som omfattas av verksamheten. Ingen information har lämnats om ovanstående till förvaltningen då förändringarna har skett vilket innebär att föreningen inte har följt riktlinjerna.

Som redovisats ovan anser förvaltningen att genomgångslägenheter är en verksamhet som målgruppen har behov av. För att kunna medge bidraget trots att föreningen tidigare inte har följt riktlinjerna anser förvaltningen att Terrafem inför utbetalning 2 och 3 (av 4) ska lämna en redovisning på förvaltningens därför avsedda blankett. En helårsredovisning ska lämnas in efter verksamhetsåret. Utöver blanketten ska föreningen redovisa vilka stödinsatser som erbjudits respektive boende, de boendes nöjdhet, synpunkter på insatserna, antalet anställda av vilka stödinsatser som erbjudits respektive boende och de boendes nöjdhet och synpunkter på insatserna. Föreningen ska också redovisa beläggningen och det ska framgå hur många av de boende kvinnorna som är från Stockholms stad.

Förvaltningens förslag till beslut

I socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar står att förvaltningen kan hålla inne, stoppa, eller återkräva ett bidrag om föreningen inte genomför planerad verksamhet som legat till grund för beslutet eller om de inte följer riktlinjerna.

Eftersom föreningen inte har haft tillgång till 6 lägenheter för tjejhuset under hela året ska bidrag motsvarande den delen av verksamheten betalas tillbaka till förvaltningen.

OFU har beslutat att föreningen ska erhålla 1 300 000 kronor för 18 lägenheter för kvinnojour och tjejhus. Bidraget har ansökt och beviljats för att täcka föreningens kostnader för lokaler och personalkostnader. Bidragets storlek anpassat till de 12 lägenheterna föreningen faktiskt har haft tillgång till är 866 667 kronor $((1\,300\,000 / 18) * 12)$. Bidraget har således beviljats med 433 333 kronor för mycket.

Föreningen har trots avsaknad av lägenheterna kunnat ta emot placeringar inom ramen för tjejhus då föreningen vid dessa tillfällen har använt lägenheter som egentligen ingår i verksamheten för kvinnojour. Förvaltningen anser det därför rimligt att endast hälften av det felaktiga bidraget ska återbetalas, 216 666 kronor $(433\,333 / 2)$. Beloppet avrundas ned till 216 000 kronor.

De 7 lägenheter som i och med detta projekt från och med 1 september övergår till genomgångslägenheter ingår idag i verksamheten kvinnojour. För att inte dubbelt bidrag ska betalas ut för aktuella lägenheter, alltså redan beslutat verksamhetsbidrag för kvinnojouren samt tidsbegränsat bidrag som detta ärende avser, behöver motsvarande belopp räknas av.

Bidrag för en lägenhet för en månad är 6 019 kronor
(verksamhetsbidrag för en månad = $108\,333 / 18$).

Bidrag motsvarande 7 lägenheter i 4 månader, september – december, är 168 532 kronor $(6\,019 * 7 * 4)$. Av praktiska skäl avrundas det till 168 500 kronor som alltså ska dras av.

Från beslutat verksamhetsbidrag för 2018 om 1 300 000 kronor ska beloppen för de 6 lägenheterna inom tjejhus dras av, 216 000 kronor, samt beloppet för att dubbla bidrag inte ska betalas ut, 168 500 kronor. Verksamhetsbidraget för år 2018 uppgår då till 915 500 kronor.

Bidrag för kvartal 1-3 har redan betalats ut med 975 000 kronor. Det innebär att 59 500 kronor för mycket har betalats ut $(915\,000 - 975\,000)$. Det medför att den sista utbetalningen för kvartal 4 om 325 000 kronor stoppas samt att 59 500 kronor dras av från projektbidraget.

Av riktlinjerna framgår att förvaltningen kan dra av ett belopp som ska återbetalas från ett kommande bidrag istället för att kräva att föreningen betalar åter.

Föreningen har ansökt om 781 684 kronor i tidsbegränsat bidrag för projektet genomgångslägenheter, förvaltningen avrundar det till 782 000 kronor.

Med anledning av resonemangen ovan föreslår förvaltningen sammanfattningsvis att:

1. Organisations- och föreningsutskottet beviljar Terrafem ett tidsbegränsat bidrag på 782 000 kronor för perioden 1 september 2018 till och med 31 augusti 2019 för projekt "Genomgångslägenheter".
2. Utbetalning av verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus kvartal 4 utgår på grund av förändrat bidragsbelopp enligt nedan.
3. Från 2018 års verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus ska Terrafem återbetala 216 000 kronor då föreningen inte har haft tillgång till 6 lägenheter som tillhör verksamheten tjejhus.
4. Från 2018 års verksamhetsbidrag för kvinnojour och tjejhus ska 168 500 kronor dras av då 7 av dessa lägenheter omfattas av tidsbegränsade bidraget för genomgångslägenheter.
5. Återbetalning enligt punkt 3 regleras genom att beloppen dras av från tidsbegränsade bidraget. Terrafem har 325 000 kronor kvar att få utbetalt för verksamhetsbidraget avseende fjärde kvartalet 2018. Avdragen medför att föreningen ska återbetala 59 500 kronor. Utbetalning av tidsbegränsat bidrag i enlighet med detta ärende uppgår således till 722 500 kronor (782 000 – 59 500).
6. Terrafem ska lämna in redovisningar på förvaltningens därför avsedda blankett inför utbetalning av kvartal 2 respektive 3, alltså i mitten av november och februari. En helårsredovisning ska lämnas in efter verksamhetsåret. Utöver blanketten ska föreningen redovisa vilka stödinsatser som erbjudits respektive boende, de boendes nöjdhet, synpunkter på insatserna, antalet anställda och beläggningen.

Noteras bör att föreningen redan idag bedriver verksamhet för genomgångslägenheter utan utökat bidrag. Inför beslut om verksamhetsbidrag för kvinnojouren och tjejhuset år 2019 ska rimligtvis ett avdrag av projektbidragets storlek ske från verksamhetsbidraget.