

**Handläggare**  
Magnus Lindqvist  
Telefon: 08-50828937**Till**  
Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2018-11-20 p. 15

## **Förslag till åtgärdsprogram mot buller 2019-2023**

enligt förordning (2004:675) om omgivningsbuller

### **Förvaltningens förslag till beslut**

1. Föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till åtgärdsprogram enligt förordning (2004:675) om omgivningsbuller samt översända antaget program till Naturvårdsverket

Gunnar Söderholm  
FörvaltningschefGustaf Landahl  
Avdelningschef

### **Sammanfattning**

Miljöförvaltningen har, i samverkan med övriga berörda förvaltningar, tagit fram ett förslag till åtgärdsprogram mot buller 2019-2023. Programmet ersätter åtgärdsprogram 2014-2018.

Stockholms stad har en skyldighet att vart femte år ta fram ett åtgärdsprogram enligt förordningen om omgivningsbuller, som är en implementering av ett EG-direktiv som infördes 2002.

I programmet anges vilka behov och åtgärder som behöver prioriteras för att nå stadens mål för god ljudmiljö. Genomförande i enlighet med förslaget innebär ett stort steg framåt i arbetet med att begränsa oönskat buller och nå en förbättrad ljudmiljö.

### **Bakgrund**

Sedan 2002 finns ett EG-direktiv om omgivningsbuller, som införts i svensk lagstiftning genom förordning (2004:675) om omgivningsbuller. Stockholm och övriga städer med mer än 100 000 invånare ska enligt direktivet ta fram åtgärdsprogram för omgivningsbuller baserat på en kommunomfattande kartläggning. Åtgärdsprogrammet ska revideras vart femte år, fastställas av kommunfullmäktige och därefter redovisas till Naturvårdsverket,

som rapporterar vidare till EU-kommissionen. Eftersom Naturvårdsverkets avrapportering bör ske efter årsskiftet och åtgärdsprogrammet gäller från 2019, är det angeläget att det fastställs så snart som möjligt.

Även större statliga vägar, järnvägar och flygplatser omfattas av förordningen som finns här [http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2004675-om-omgivningsbullen\\_sfs-2004-675](http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-2004675-om-omgivningsbullen_sfs-2004-675)

Staden har tagit fram två tidigare åtgärdsprogram för åren 2009-2013 och 2014-2018. Åtgärdsprogram 2019-2023 ersätter nuvarande program. Förordningen anger krav på vad som ska ingå i ett åtgärdsprogram, vilket beskrivs i programmets inledande kapitel.

### **Ärendets beredning**

Förslaget till åtgärdsprogram har tagits fram av en styrgrupp och arbetsgrupp med representanter från exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, trafikkontoret och miljöförvaltningen. Som konsultstöd har ÅF medverkat.

### **Åtgärdsprogram 2019-2023**

Föregående åtgärdsprogram för perioden 2014-2018 innehöll 13 stycken olika åtgärder inklusive utpekande av ansvar för genomförande. Resultatet redovisas kortfattat på sid 26-27. Åtgärder som av olika skäl inte genomförts i sin helhet under programperioden och fortfarande är relevanta, har överförts till nu föreslaget program.

Föreslagna åtgärder är främst inriktade mot det kommunala vägnätet där staden har rådighet att agera. För statlig infrastruktur, övrig spårburen kollektivtrafik samt flygtrafik vid Bromma flygplats ansvarar Trafikverket, trafikförvaltningen vid Stockholms läns landsting och Swedavia för att genomföra åtgärder i dialog med staden. Miljöförvaltningen bedriver även löpande tillsyn enligt miljöbalken för dessa trafikanläggningar.

Några viktiga styrdokument som ligger till grund för åtgärdsprogrammet är översiktsplanen, miljöprogrammet, framkomlighetsstrategin och stadens vägledning för omgivningsbullen vid bostadsbyggande. Ett centralt underlag för arbetet har varit den senaste kommunomfattande bullerkartläggningen från 2016. En sådan kartläggning ska enligt förordningen genomföras vart femte år. Som komplement till

kartläggningen finns även mer detaljerade studier av t.ex. rekreativmiljöer.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Buller är ett omfattande problemområde som berör många stockholmare. Enligt den senaste bullerkartläggningen, som också ligger till grund för åtgärdsprogrammet, beräknas omkring 400 000 invånare exponeras för trafikbuller någonstans vid sin bostad som överskrider 55 dBA ekvivalent ljudnivå.

Staden har under lång tid arbetat med att begränsa omgivningsbuller. Några av de viktigaste satsningarna som gjorts är skyddsåtgärder i form av dels fasadisolering för de mest utsatta bostäderna och dels uppförande av bullerskyddsskärmar. Sedan det arbetet inleddes på 1970-talet har uppemot 60 000 boende erhållit minskat buller och därigenom en förbättrad boendemiljö. Arbetet har bedrivits inom den förvaltningsövergripande bullerskyddsgruppen med representanter från exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, trafikkontoret och miljöförvaltningen.

Redan i samband med det föregående åtgärdsprogrammet konstaterades att arbetet behöver bli mer inriktat mot åtgärder vid källan och omfatta fler områden än enbart de mest bullerutsatta bostäderna. Den inriktningen är fortfarande i högsta grad gällande och har legat till grund för utformningen av föreslaget program.

Åtgärdsprogrammet är indelat i sex stycken åtgärdsområden enligt nedan.

1. Fasadåtgärder och de mest bullerutsatta bostäderna
2. Rekreativmiljöer
3. Skolor och förskolor
4. Vägbeläggningar
5. Offentliga platser
6. Bullerskyddsskärmar och vallar

Åtgärdsområdena täcker in strategiska åtgärder av olika slag. De omfattar skyddsåtgärder i form av fönsteråtgärder och bullerskyddsskärmar, särskilda insatser vid de mest bullerutsatta bostäderna och vid skolor och förskolor, lågbullrande vägbeläggningar samt förbättrad ljudmiljö vid rekreativmiljöer och offentliga miljöer.

Under varje område beskrivs bakgrund och hittills genomfört arbete samt förslag för den kommande femårsperioden. Total kostnad för

hela programperioden uppskattas till cirka 60 mkr, men kostnaden för varje enskild del kommer att behöva studeras mer detaljerat. Arbetet kommer i huvudsak att bedrivas, följas upp och avrapporteras genom stadens bullerskyddsgrupp.

**Bilagor**

1. Åtgärdsprogram buller 2019-2023