

Handläggare
Jarina Edlund
08-508 26 094**Till**
Trafiknämnden
2018-12-10

Ändring av felparkeringsavgifter. Förslag till kommunfullmäktige

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa felparkeringsavgifter att gälla från 1 mars 2019 enligt följande:

<i>Trafikfarlig / hindrande uppställning av fordon; på platser med förbud att stanna t.ex. i kollektivkörfält eller i cykelfält, i reserverad p-plats för rörelsehindrade m.fl. förseelser</i>	1 300 kr
<i>Trafikstörande / hindrande uppställning av fordon; på platser med förbud att parkera t.ex. på servicedag/-natt m.fl. förseelser</i>	1 100 kr
<i>Mindre trafikstörande uppställning av fordon; utan att erlagga avgift på avgiftsbelagd p-plats</i>	900 kr

2. Trafiknämnden justerar ärendet omedelbart.

Jonas Eliasson
FörvaltningschefFredrik Alfredsson
Avdelningschef**Trafikkontoret**
TillståndFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 26 094
Växel 08-508 27 200
jarina.edlund@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.seKarin Hebel
Enhetschef

Sammanfattning

Stockholms gator används av många trafikantgrupper i konkurrens. Trafikkontoret måste i sitt arbete beakta alla gruppers intressen. Ett viktigt uppdrag för trafikkontoret är att förbättra framkomligheten samt säkerställa trafiksäkerhet och tillgänglighet på Stockholms gator. Gatans primära funktion måste värnas. För att ordna trafiken är avgiftsuttaget för parkering en viktig faktor.

I detta ärende föreslås en höjning av felparkeringsavgiften den 1 mars 2019 enligt följande: avgiften för felparkeringar som är trafikfarliga/hindrande höjs från 1 200 kronor till 1 300 kronor, trafikstörande/hindrande uppställning höjs från 850 kronor till 1 100 kronor samt mindre trafikstörande uppställning höjs från 750 kronor till 900 kronor.

- Med trafikfarliga/hindrande felparkeringar avses exempelvis stannande/parkering på platser där förbud att stanna råder, som t.ex. i kollektivkörfält, i cykelfält, på gångbanor, på eller för nära övergångsställe och i reserverad p-plats för rörelsehindrade.
- Med trafikstörande/hindrande felparkeringar avses t.ex. stannande/parkering på platser där förbud att parkera råder som t.ex. på servicedag/natt och utöver längsta tillåtna uppställningstid.
- Med mindre störande felparkeringar avses stannande/parkering på avgiftsbelagda parkeringsplatser utan att betala avgift.

Bakgrund

Felparkeringsavgifter

I lagen om felparkeringsavgift (1976:206) föreskrivs det att regeringen får ange det högsta och det lägsta belopp som felparkeringsavgifter får fastställas till. Beloppen får därvid varieras med hänsyn till skilda slag av parkeringsöverträdelser. Avgiftens belopp fastställs av regeringen eller den myndighet eller kommun som regeringen bestämmer. I förordningen om felparkeringsavgift (1976:1128) anges det att kommunen fastställer felparkeringsavgiftens belopp. Avgiftens belopp får dock fastställas till lägst 75 kronor och högst 1 300 kronor. Syftet med nivån på felparkeringsavgifter är i första hand tänkt att vara av avskräckande

karaktär och i andra hand tänkt som en avgift för själva överträdelsen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Trafikkontorets synpunkter

Stockholms gator används av många trafikantgrupper i konkurrens. Trafikkontoret måste i sitt arbete beakta alla gruppers intressen. Ett viktigt uppdrag för trafikkontoret är att förbättra framkomligheten samt säkerställa trafiksäkerhet och tillgänglighet på Stockholms gator. Gatans primära funktion måste värnas. För att ordna trafiken är avgiftsuttaget för parkering en viktig faktor.

Den senaste höjningen av felparkeringsavgifter skedde 1 juli 2017. Trafikfarliga/hindrande felparkeringar höjdes med 200 kronor till 1 200 kronor. Trafikstörande/hindrande felparkeringar höjdes med 200 kronor till 850 kronor. Felparkeringsavgiften för uppställning av fordon på avgiftsbelagd parkeringsplats utan att erlagga avgift höjdes med 200 kronor till 750 kronor.

Sedan kommunfullmäktige senast fastställde felparkeringsavgifterna har en del förändringar skett. Den nya planen för gatuparkering som antogs av kommunfullmäktige i Stockholms stad den 27 juni 2016 genomfördes och implementerades i sin helhet under åren 2016-2018. Syftet med de nya parkeringsreglerna är att öka framkomligheten på Stockholms gator, minska trängseln i staden och öka antalet lediga parkeringsplatser. I projektplanen angavs ursprungligen att plan för gatuparkering skulle vara genomförd i sin helhet till december 2018. Genom ökad erfarenhet i den senare delen av projektet och effektivare arbetssätt genomfördes planen snabbare än planerat. Under sommaren 2018 var parkeringsplanen till fullo implementerad. På den korta tid som gått sedan genomförandet har kontoret ännu inte sett effekterna av planen på årsbasis vilket försvårar möjligheten att fullt ut dra slutsatser om beteendeförändringar kopplade till exempelvis bilanvändandet och andelen rätt- respektive felparkerande.

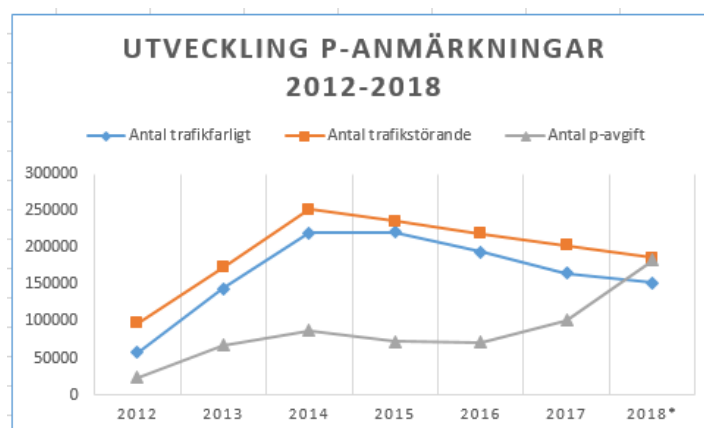
Felparkeringsavgiften är en avgift som den som felparkerar riskerar att få vid överträdelse av parkeringsbestämmelser. Avgiften ska vara så pass avskräckande att fordonsföraren i stället väljer att parkera rätt. Att felparkera på avgiftsbelagda parkeringsplatser innebär även att tillgången på platserna minskar för dem som gör rätt för sig.

I finansborgarrådets förslag till budget för år 2019 ges ett antal uppdrag som ska syfta till att öka framkomligheten i staden. Kollektivtrafikens framkomlighet är högt prioriterad. Därför föreslås en höjning av avgifterna för felparkeringar som anses vara trafikfarliga/hindrande från 1 200 kronor till 1 300 kronor, för trafikstörande/hindrande uppställning från 850 kronor till 1 100 kronor samt för mindre trafikstörande uppställning från 750 kronor till 900 kronor.

- Med trafikfarliga/hindrande felparkeringar avses stannande/parkering på platser där förbud att stanna råder samt i reserverad p-plats för rörelsehindrade.
- Med trafikstörande/hindrande felparkeringar avses stannande/parkering på platser där förbud att parkera råder.
- Med mindre störande felparkeringar avses stannande/parkering på avgiftsbelagda parkeringsplatser utan att erlagga avgift.

Det övergripande målet med parkeringsövervakningen är att så många som möjligt ska parkera rätt. Idag parkerar 85,7 % rätt enligt de innerstadsmätningar som skett under våren 2018. Den föreslagna höjningen kan antas ha en viss avskräckande effekt och därmed bidra till att fler parkerar rätt varför antalet felparkeringsanmärkningar kan förväntas minska. Innan den senaste höjningen av felparkeringsavgifterna, som genomfördes i juli 2017, var andelen rätt parkerade fordon i innerstaden under dagtid 83,2%. Ett år efter höjningen har denna andel alltså ökat till 85,7%. En del av denna ökning kan dock förklaras av att andelen rätt parkerade fordon trendmässigt har ökat sedan lång tid tillbaka.

Trendlinjer p-anmärkningar 2012-2018



*avser perioden 1 januari – 30 november 2018.

Diagrammet ovan visar utvecklingen år till år för respektive p-anmärkningsslag. Trenden är att de båda dyrare p-anmärkningsslagen har en nedåtgående trend medan p-anmärkningarna på p-avgift är uppgående vilket kan förklaras med att ytterstaden har avgiftsbelagts i och med p-planens genomförande.

Ekonomi

Budgeten för felparkeringsavgifter år 2018 var 420 mnkr. Utfallet för 2018 bedöms bli 445 mnkr enligt novemberprognosen. Kontoret kan konstatera att parkeringsintäkter till sin natur är svårprognostiserade, eftersom den naturliga variationen är hög. Variationen beror dels på att antalet rätt- respektive felparkerande fordon varierar, men också på styrningen och genomförandet av parkeringsövervakning samt externa faktorer som t ex mängden snö på gatorna. Det är svårt att förutse huruvida rätt- och felparkering kommer att minska eller öka, och hur fordonsanvändandet i stort varierar, såväl på kort som på lång sikt.

Baserat på de senaste årens statistik avseende felparkeringsanmärkningar, och med samma fördelning mellan de olika typerna av anmärkningar, bedöms en höjning av felparkeringsavgifterna kunna leda till ökade intäkter med 74-75 mnkr under perioden 1 mars -31 december 2019 (baserat på att andelen utfärdade felparkeringsavgifter som faktiskt betalas är ca 90 %). Detta tar dock inte hänsyn till att antalet utfärdade parkeringsanmärkningar kan sjunka till följd av höjningen. Om effekten på rättparkeringsgraden så småningom skulle bli lika stor som vid den förra höjningen skulle felparkeringsintäkterna minska med ca 15%, dvs omkring 75 mkr på helår.

Prognos felparkeringsintäkt helår 2018

Prognos jan 2018-dec 2018		
Valör	Antal	Intäkt
750 kr	205 000	153 750 000
850 kr	203 000	172 550 000
1200 kr	166 000	199 200 000
Totalt	574 000	525 205 000
	Avgift	-30 422 000
Summa		494 783 000
Netto (90% betalning)		445 304 700

Tabellen (ovan) visar prognosen för år 2018. Ursprunglig budget för år 2018 var 420 mnkr men prognosen har justerats upp till 445 mnkr.

Prognos felparkeringsintäkt helår 2019

1 jan – 28 feb		
Valör	Antal	Intäkt
750 kr	26 330	19 747 500
850 kr	35 387	30 078 950
1200 kr	23 896	28 675 200
Totalt	85 613	78 501 650
	Avgift	-4 537 489
Summa		73 964 161
1 mars – 31 dec		
Valör	Antal	Intäkt
900	178 000	160 200 000
1100	167 500	184 250 000
1300	142 000	184 600 000
Totalt	487 500	539 050 000
	Avgift	-25 837 500
Summa		503 212 500
Summa helår 2019		577 176 661
Netto (90% betalning)		519 458 995

Tabellen (ovan) visar prognosen för de första 2 månaderna 2019 med dagens valörer och resterande 10 månader 2019 med föreslagna nya valörer. Nettoökningen blir då i spannet 74-75 mnkr jämfört med den senaste prognosen för år 2018. Som påpekats ovan är dock variationen i felparkeringsintäkter betydande av en rad skäl och höjningen kan innebära att rättparkeringsgraden ökar (se även vidare nedan under Risker).

Kostnader och intäktsbortfall

Avgifter

För varje utfärdad och betald parkeringsanmärkning går 53 kr till staten, dels till Transportstyrelsen för deras hantering och indrivning av de utfärdade parkeringsanmärkningarna, dels till polismyndigheten för att de hanterar bestridanden av anmärkningarna. Detta motsvarar en kostnad på 30,4 mnkr vid utfärdande av 573 000 anmärkningar som inte kontoret tar del av. Att utfärda felparkeringsavgifter är alltså förenat med en kostnad för staden som är viktig att i sammanhanget redovisa.

Obetalda felparkeringsavgifter

Omkring 10 procent av felparkeringsavgifterna betalas inte, vilket innebär ett motsvarande intäktsbortfall för staden. Ett skäl är att vissa gäldenärer saknar betalningsförmåga; ett annat är att endast ett av tio utlandsregistrerade fordon betalar sina felparkeringsavgifter.

Detta leder till ett årligt intäktsbortfall på ca 26 mnkr (baserat på 31 000 anmärkningar årligen).

Risker och osäkerheter

I juni 2019 står kontoret inför två entreprenadbyten inom parkeringsövervakningen på den norra sidan av staden, d.v.s. samtliga områden norr om Södermalm där ca 220 parkeringsvakter arbetar. Parkeringsentreprenadsverksamheten är personalkritisk och historiskt sett medför entreprenadbyten att verksamhetens effektivitet tillfälligt sjunker vilket får till följd att färre felparkeringsanmärkningar utfärdas. Effekterna av ett entreprenörsbyte blir större i omfattning om det inte är samma entreprenör som tidigare drivit området som vinner upphandlingen. Att effektiviteten under en period sjunker påverkar inte i samma utsträckning parkeringsintäkterna, dvs boendetaxa och besökstaxa, men däremot blir antalet parkeringsanmärkningar i regel lägre eftersom en nystartad entreprenad har en uppstartstid innan kontraktet får full utväxling och entreprenaden har full bemanning.

Felparkeringsintäkter är mycket svåra att prognostisera. Med den föreslagna höjningen finns möjlighet att nå intäktskravet för budget 2019, men det är helt beroende av att entreprenaderna efter bytet kan leverera fullt direkt, att arbetet inte hindras av snö eller sträng kyla, och att inte antalet felparkerade fordon minskar.

Trafikkontorets förslag

Trafiknämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa felparkeringsavgifter att gälla från 1 mars 2019 i enligt med detta ärende.

I nämndens budget finns fler uppdrag kopplat till parkering, möjligheten till korttidsparkering vid stadens lokala centra i ytterstaden ska utredas, parkeringsavgiften för motorcykel ska reduceras och avgiften för personer med giltigt parkeringstillstånd för rörelsehindrade ska halveras. Kontoret avser återkomma till nämnden med förslag.

Slut