

Tyresö kommun
Stadsbyggnadsförvaltningen

TJÄNSTESKRIVELSE

2018-12-10

1 (4)

Dnr: BNS-2018-115/227

Byggnadsnämnden

RUNDMAR 1:2

Dispens från strandskydd för dagvattenledning

Förslag till beslut

Dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken ges, med stöd av 7 kap. 18 b § miljöbalken, för dagvattenledning.

Ingen tomtplatsbestämning görs eftersom strandskyddsdispensen avser dagvattenledning som förläggs på allmän platsmark.

Avgift: Strandskyddsdispens: 9100 kronor

Stadsbyggnadsförvaltningen

Johan Forsberg
Bygglovschef

Johannes Wikdahl
Bygglovhandläggare

Beskrivning av ärendet

Ansökan om dispens från strandskydd inkom 2018-03-07 och avser anläggande av dagvattenledning på allmän plats. Dagvattenledningen kommer att anläggas i ett befintligt dike längs den stickväg som går in mellan Nyforsvägen 14 och 20. Syftet är att omhänderta dagvatten från vägområdet och vattnet släpps sedan ut i parkområdet där infiltrering och avrinning till Tyresö Flaten sker. Efter anläggandet av dagvattenledningen återställs området till ursprungligt skick i form av ett dike.



Förutsättningar

Fastigheten omfattas av detaljplan 457. Bestämmelserna innebär bland annat att åtgärden i form av en dagvattenledning placeras på parkmark. Strandskyddet är upphävt på kvartersmark för bostäder, teknisk anläggning och på allmän platsmark för lokalgata samt parkering, i övrigt gäller 100 meter strandskydd på land och i vatten för hela området.

Fastigheten har en area om 2 733 765 m².

Yttranden

Ärendet har remitterats till kommunekologen, inga synpunkter har inkommit.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken får inte, inom ett strandskyddsområde

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Kommunen får, i vissa fall, ge strandskyddsdispens om det finns särskilda skäl. Som särskilda skäl får kommunen, enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken, beakta endast om det område som dispensen avser:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Som ytterligare förutsättning för dispens följer av 7 kap. 26 § miljöbalken att dispensen ska vara förenlig med strandskyddets syfte. Av 7 kap. 13 § framgår att syftet med strandskyddet är att trygga

förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområdena och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. Enligt förarbetena gäller strandskydd i samma utsträckning vid stränder som utnyttjas endast i liten omfattning för det rörliga friluftslivet (prop. 2008/09:119 s. 99). En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap. 25 § miljöbalken inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses. Bestämmelsen innebär att det vid prövningen ska göras en intresseavvägning där hänsyn även tas till enskilda intressen (prop. 2008/09:119 s.104).

Skäl till beslut

Skäl för dispens och sökandes motivering

Området har redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan ske utanför området. Ansökan avser utvidgning av pågående verksamhet, utvidgningen kan inte ske utanför området.

Antalet permanentboende i området ökar och likaså behovet av kommunalt vatten och avlopp, säkrare vägar, samt gång- och cykelvägen. Den beskrivna åtgärden är nödvändig för att området ska kunna utvecklas och möjliggöra fler permanentboende då en tillfredsställande hantering av dagvatten är en förutsättning för områdets utbyggnad. I och med denna utbyggnad kommer fastigheterna i området att ingå i verksamhetsområdet för kommunalt VA. Då enskilda fastigheter ansluts till kommunalt VA minskar utsläppen från privata avloppsanläggningar till omgivande vattendrag och riskerna med överuttag av grundvatten undviks.

Området utgörs av ett dike som angränsar till befintlig infartsväg och har inte någon betydelse för allmänhetens tillgänglighet till strandlinjen. Området lär ha varit i anspråkstaget för dike sedan 1930-talet då området styckades av i enlighet med avstyckningsplan från 1932. Då utbyggnaden på många ställen begränsas av vatten, topografi eller vegetation är andra lokaliseringar inte möjliga.

Byggnadsnämndens bedömning

Dispens från strandskyddet kräver särskilda skäl och möjligheten att ge dispens ska tillämpas med stor restriktivitet. De särskilda skälen för dispens som kan beaktas i detta fall räknas upp i 7 kap. 18 § första stycket miljöbalken.

Byggnadsnämnden bedömer att åtgärden inte strider mot detaljplanen. Den åtgärd för vilken dispens från strandskydd har sökts är förbjuden enligt 7 kap. 15 § miljöbalken och är ej undantagen från förbuden enligt 7 kap. 16 § miljöbalken. Byggnadsnämnden bedömer att endast 7 kap. 18 § c 4 p miljöbalken är tillämplig. 7 kap. 18 § c 4 p miljöbalken bedöms ej tillämplig eftersom ansökan inte avser en utvidgning av en pågående verksamhet. Vidare bedömer byggnadsnämnden att 7 kap. 18 § c 1 p Miljöbalken ej är tillämplig eftersom platsen inte bedöms vara i anspråkstaget på ett sådant sätt som avses i punkt 1. Enligt förarbetena till miljöbalken (prop. 2008/09:119 sid.105) ska 7 kap. 18 c § första

stycket 1 endast kunna tillämpas när området är ianspråktaget av huvudbyggnad och komplementbyggnader i dess närhet.

Strandskyddet är ett allmänt intresse som är så starkt att utgångspunkten är att det i normalfallet har företräde framför andra allmänna eller enskilda intressen. Vid en sammantagen bedömning anser byggnadsnämnden att det finns särskilda skäl för medge dispens eftersom varken tillgängligheten för allmänheten eller livsvillkoren för växt- och djurlivet påverkas av en dispens för att anlägga en dagvattenledning i befintligt dike längs en befintlig grusväg. Åtgärden anses tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan genomföras utanför området och bedöms inte motverka syftet med strandskyddet. Förslaget medför att detaljplanens syfte följs vilket gynnar det allmänna intresset. Dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken ges därför med stöd av 7 kap. 18 b § miljöbalken för att anlägga dagvattenledning i befintligt dike på allmän plats.

Ingen tomtplatsbestämning görs eftersom strandskyddsdispensen avser åtgärder i form av dagvattenledning som ska utföras på allmän platsmark.

Handlingar som tillhör beslutet

Skrivelse, med handlingsnummer 2.

Situationsplan, med handlingsnummer 3.

Marksektion, med handlingsnummer 4.