

Handläggare
Britt Mattsson
Tel 08-508 09 30**Till**
Kungsholmens stadsdelsnämnd
2018-11-22

Utredning av utökade möjligheter till bad längs Kungsholmens och Essingeöarnas stränder

Förvaltningens förslag till beslut

1. Nämnden godkänner förvaltningens redovisning av uppdraget.
2. Stadsdelsnämnden hemställer till kommunfullmäktige om att ändra bilaga 7 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun så att del av Lilla Essingens södra strand undantas badförbudet.

Maria Mathiasson Laxvik
stadsdelsdirektörTherese Rosén
avdelningschef

Sammanfattning

På nämndens sammanträde den 23 augusti 2018 beslutade nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att utreda möjligheterna att häva gällande badförbud längs stadsdelsområdets stränder för att skapa bättre och tillgängligare badmöjligheter på Kungsholmen och Essingeöarna.

Förvaltningen anser att Kungsholmens stadsdelsområde är välförsörjt med offentliga bad med de fem bad som redan finns på Kungsholmen och Essingeöarna. På de strandsträckor som är undantagna från badförbud har förvaltningen enligt nämndens uppdrag inventerat behov och möjligheter att göra dessa mer tillgängliga för bad. Även förutsättningarna för att upphäva badförbudet längs stränderna har utretts. Enligt förvaltningen kan det vara intressant och motiverat att pröva möjligheten att upphäva badförbudet på en sträcka längs Lilla Essingens södra strand.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att ändra bilaga 7 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun så att delar av Lilla Essingens södra strand undantas badförbudet.

Bakgrund

I samband med att nämnden vid sitt sammanträde den 23 augusti behandlade ett medborgarförslag angående en badstege bredvid kajen vid Luxparken, beslutade hela nämnden gemensamt att ge ett uppdrag till förvaltningen om vidare utredning av utökade badmöjligheter längs Kungsholmens och Essingeöarnas stränder.

Ärendet

Uppdraget

Uppdraget från nämnden till förvaltningen omfattar enligt beslutet bland annat att utreda möjligheterna att häva badförbudet och skapa bättre och tillgängligare badmöjligheter runt Lilla Essingen.

Vidare beskriver nämnden i sitt beslut att Kungsholmens största styrkor är närheten till vattnet. Det är många som valt att bosätta sig på Kungsholmen och Essingeöarna av just den anledningen. Under hela sommarhalvåret är det också många som badar. Runt stora delar av Kungsholmen råder det dock badförbud idag eftersom det går flera farleder utanför. Trots detta är det fullt av badande medborgare vid strandkanten. Eftersom det inte är iordningställda badplatser saknas bra tillgängliga badstegar och på många ställen, inte minst vid Lilla Essingen finns istället livräddningsstegar uppsatta som istället används som badstege. Som det ser ut idag är det en potentiell fara för alla som badar och det blir otillgängliga badplatser.

Mot bakgrund av detta uppdrar nämnden till förvaltningen att även se över möjligheten att lägga om farled och andra problem så att det går att häva badförbudet och istället skapa bättre och tillgängligare badmöjligheter på Kungsholmen och Essingeöarna.

Befintlig situation

Inom Kungsholmens stadsdelsområde finns idag fem stycken offentliga friluftsbad. Det är Smedsuddsbadet, Fredhällsbadet, Kristinebergs strand, Oxhålsbadet på Stora Essingen, och Primusparken östra på Lilla Essingen.

Som verksamhetsutövare har stadsdelsnämnden det fulla ansvaret för drift och underhåll av badplatserna inom stadsdelsområdet. Provtagning av vattenkvalitén utförs regelbundet av miljöförvaltningen under badsäsongen och en bottensyn görs av dykare för att säkerställa att det inte ligger föremål på botten som är vassa eller av andra orsaker kan utgöra en säkerhetsrisk.

På badplatsen ska faciliteter som dusch och toalett finnas samt livräddningsutrustning och extra skräpkorgar. Om det inte finns en permanent toalett ställs det ut portabla toaletter under badsäsongen. Badområdet ska av säkerhetsskäl avskiljas genom bojor och linor i vattnet. Vissa bryggor och badstegar kan behöva tas in för vinterförvaring och underhåll, också för att skyddas från att skadas av sjöisen. I övrigt gäller allmän skötsel och renhållning av badplatsen samt underhåll.

Enligt allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun §18 är bad förbjudet inom hamnområdet och längs innerstadens stränder, med undantag för de offentliga baden samt vissa utpekade sträckor som redovisas på kartor i föreskrifternas bilaga 7. På de sträckor där det råder undantag från badförbudet sker bad på egen risk. På Kungsholmen utgörs undantagen från badförbudet av en sträcka längs Norr Mälarstrand, Hornsbergs strandpark samt delar av Fredhälls och Kristinebergs stränder. Se karta. *Se bilaga 1.*

På Lilla Essingen råder badförbud längs stränderna förutom vid det offentliga bryggbadet i Primusparken östra. Detsamma gäller för Stora Essingens stränder där det råder badförbud med undantag av det offentliga badet vid Oxhålet.

Upphävande av badförbud

För att ett badförbud ska upphävas krävs ett beslut i Kommunfullmäktige om att ändra bilaga 7 i de lokala ordningsföreskrifterna.

Eftersom stränderna ligger inom Stockholms hamnområde ska också Stockholms Hamn AB yttra sig angående säkerheten.

Om området av säkerhetsskäl även behöver avgränsas med exempelvis bojlinor i vattnet krävs ytterligare ett beslut i Länsstyrelsen om begränsning i rätten att utnyttja utpekade vattenområde, genom ett förbud mot maskindriven farkost inom det avgränsade området.

Ett sådant beslut togs år 2015 gällande vattenområde i Ulvsundasjön vid Hornsbergs strand i samband med att badförbudet upphävdes där. Därefter kunde bojlinor läggas ut under perioden 1 maj - 30 september längs Hornsbergs strandpark för att skydda de som vill bada där.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av parkmiljöavdelningen norra innerstaden. Ärendet är behandlat i förvaltningsgruppen 2018-11-15, i rådet för funktionshinderfrågor 2018-11-15 samt i pensionärsrådet 2018-11-19. Eventuella synpunkter framgår av protokollen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen arbetar utifrån nämndens mål om att parker och grönområden ska möjliggöra en mångfald av fritidsaktiviteter så att invånarnas behov av möjlighet till lek, aktiviteter och rekreation tillgodoses.

Förvaltningen anser att Kungsholmens stadsdelsområde är välförsörjt med offentliga bad med de fem bad som redan finns på Kungsholmen och Essingeöarna. Påpekas bör även att ett offentligt bad medför driftskostnader om cirka 80 tkr/år. Däremot ökar inte budgeten för parkdrift med en utökning av antalet bad enligt stadens fördelningsnyckel för stadsmiljö.

Anledningen till att det råder badförbud längs stränderna är att det går farleder i vattnet som kan innebära en säkerhetsrisk för den som hoppar i vattnet och badar. Förvaltningen anser inte att det är lämpligt att tillgängliggöra och anpassa stränder för bad och placera ut badstegar där det råder badförbud. För att detta ska bli möjligt anser förvaltningen att badförbudet behöver hävas och att området i vattnet ska avgränsas med bojlinor för att inte riskera säkerheten för de badande.

Jämställdhetsanalys

Att ge goda möjligheter till bad längs Kungsholmens och Essingeöarnas stränder riktar sig till både pojkar, flickor, män och kvinnor.

Forskningen visar att flickor i mindre utsträckning än pojkar idrottar och motionerar, och en rad undersökningar visar att det finns ett starkt samband mellan fysisk aktivitet och hälsa. Det är därför angeläget att försöka stimulera i första hand barn och ungdom men även vuxna till ökad fysisk aktivitet. I en forskningsrapport från 2012 som tagits fram av idrottsförvaltningen i samarbete med Stockholms universitet anges att det är en jämn könsfördelning när det gäller nyttjande av utomhusbad.

Kungsholmens stränder

Förvaltningen bedömer att det ur säkerhetsskäl inte är lämpligt att upphäva badförbudet längs ytterligare strandsträckor än de som redan idag är undantagna från badförbud längs Kungsholmens stränder. Längs sträckor som utgörs av kajer är båttrafiken livlig och lämpar sig därför sig inte för bad. Längs Karlbergskanalen ligger många bryggor med fritidsbåtar, och förvaltningen bedömer att det inte finns tillräckligt med plats för att det ska vara säkert att bada där.

På de strandsträckor som är undantagna från badförbud har förvaltningen inventerat behov och möjligheter att göra dessa mer tillgängliga för bad.

Under året har förvaltningen kompletterat med en ny badstege längs Hornsbergs strand, och det finns nu två stycken badstegar och två räddningsstegar längs stranden.

Vid Fredhälls och Kristinebergs klippstränder som i sig inte är möjliga att tillgänglighetsanpassa bedömer förvaltningen att man får gå eller hoppa i vattnet där det finns lämpliga klippskrevor för det.

Längs strandpromenaden vid Norr Mälarstrand bedömer förvaltningen att det inte finns behov av att särskilt tillgängliggöra för bad eftersom det inte är långt till Smedsuddsbadet samt att det inte finns någon efterfrågan om att använda stranden för bad. Därutöver anser förvaltningen att det är viktigt att värna om vegetationen längs stranden och att det finns risk för att ett intensivt badande här kan medföra ett för stort slitage på vegetationen längs stranden.

Vid Smedsuddsbadet ser förvaltningen ett behov av att skapa en tillgänglighetsanpassad ramp ner i vattnet. Smedsuddsbadet ligger på mark som är planlagd som idrottsmark och det råder osäkerhet kring vilken nämnd som ansvarar för investeringar inom Smedsuddsbadet. För närvarande pågår utredning med syfte att klarlägga ansvarsfördelningen mellan idrottsnämnd och stadsdelsnämnd när det gäller Smedsuddsbadet.

Stora Essingens stränder

I samband med att det offentliga badet vid Oxhålet rustades upp 2014 anlades både nya bryggor och badstegar som förbättrade tillgängligheten. Även åtgärder längs själva stranden genomfördes så att det blev lättare att komma ner till och i vattnet.

I stadsutvecklingsprojektet Ångtvätten verkar förvaltningen för att exploateringskontoret utreder möjligheten att upphäva badförbudet på hela eller delar av strandsträckan inom området. Avsikten med detta är att det ska vara möjligt att bada där men utan att en officiell badplats inrättas. I ett tidigt planeringsskede har det bedömts möjligt att bygga cirka 700 nya bostäder i projektet Ångtvätten.

Lilla Essingens stränder

På Lilla Essingen finns det idag ett offentligt bad i östra Primusparken och dit är avståndet inte långt för de som är boende på ön. Samtidigt är det många som badar längs öns södra sida där det också finns tre stycken bryggor, som används flitigt som badbryggor trots att det råder badförbud. Vid Luxparken ligger även en brygga för pendelbåtstrafik och en större båtbygga med plats för både små och större båtar.

Primusområdet på Lilla Essingen står inför en större omvandling inom de närmaste åren genom det nya bostadsområdet med 600 bostäder som planeras byggas där. Under byggnationen är det sannolikt att det nuvarande offentliga friluftsbadet kommer att stängas av. Ett nytt friluftsbad med både strand och brygga planeras byggas genom exploateringskontoret inom detaljplaneområdet.

Mot bakgrund av detta anser förvaltningen att det kan vara intressant och motiverat att pröva möjligheten att upphäva badförbudet på en sträcka längs Lilla Essingens södra strand där de tre bryggorna finns. Avsikten med detta är att det ska vara möjligt att bada men utan att en officiell badplats inrättas. Enligt förvaltningen behöver bojlinor läggas ut i vattnet kring bryggorna för att det ska vara säkert att bada där. Se bifogad karta i *bilaga 2*. Förvaltningen anser att det ur säkerhetssynpunkt inte är lämpligt att upphäva badförbudet vid eller i närheten av anöringsplats för pendelbåtstrafiken.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden hemställer till kommunfullmäktige att ändra bilaga 7 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun så att delar av Lilla Essingens södra strand undantas badförbudet. (Se bifogad karta i *Bilaga 2*)

Bilagor

1. Lokala ordningsföreskrifter, Bilaga 7 Bad tillåtet.
2. Karta. Förslag till undantag mot badförbud längs Lilla Essingens södra strand.