

Handläggare
Sara Nilsson
Telefon: 08-508 28 934**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2019-04-23 p. 31

Anmälan om ändring av miljöfarlig verksamhet, Bromma flygplats

Förvaltningens förslag till beslut

1. Att godta anmälan.
2. Förordna att beslutet ska gälla omedelbart även om det överklagas.
3. Åberopa detta tjänsteutlåtande som grund för beslutet.
4. Delge Swedavia beslutet och skicka beslutet till Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, länsstyrelsen, Stockholm Vatten och Avfall AB
5. Kungöra beslutet i Post- och inrikes Tidningar samt lokaltidning i Bromma.

Anna Hadenius
FörvaltningschefGustaf Landahl
Avdelningschef

Bakgrund

Swedavia AB, Bromma Stockholm Airport, har gett in en anmälan om ändring enligt 1 kap. 11 § punkten 1 miljöprövningsförordningen (2013:251) gällande verksamheten vid markbullerskärm mot Mariehäll.

Miljöförvaltningen har skickat anmälan till länsstyrelsen, Naturvårdsverket, Havs- och Vattenmyndigheten och Stockholm Vatten och Avfall AB för kännedom och eventuellt yttrande, samt till berörda kontor inom Stockholms stad (SBK, TK, EXPLO) och Trafikförvaltningen. Förvaltningen har även kungjort anmälan i Post- och inrikes Tidningar och i Bromma Tidning (Direktpress) för närboendes kännedom och eventuella yttranden. De närmast boende har fått kungörelsen via brev.

Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten har meddelat att de avstår från att yttra sig. Yttrande har inkommit från

Trafikförvaltningen, stadsbyggnadskontoret och exploateringskontoret. Ingen har erinrat sig mot något i anmälan. Eftersom ärendet är kungjort till den 16 april så kan fortfarande nya svar inkomma till förvaltningen. Med anledning av dessa kan förvaltningen välja att komplettera ärendet inför MHN 2019-04-23.

Anmälan är föranledd av utbyggnaden av tvärbanans Kistagren. Flygplatsen ska, enligt ett trepartsavtal mellan SL, Stockholms stad och Swedavia, evakuera den mark Swedavia ska avträda för att bereda plats åt spåranläggningen. Som en konsekvens av markavträdandet behöver byggnader i och i närheten av spårkorridoren rivas. Dessa byggnader har idag en avskärmande effekt från markbuller som flygplatsen genererar mot bostadsområdet Mariehäll. Med markbuller avses allt ljud från en flygplats förutom ljud från flygplan som är i luften eller på rullbanan, som t.ex. taxande flygplan och snöröjningsfordon.

Rivningen av byggnaderna resulterar i högre ljudnivåer i Mariehäll om ingen skyddsåtgärd vidtas. Enligt Swedavias beräkningar blir försämringen mellan 0 och 4,2 dBA vid fasad.

Ärendet

Anmälan om ändring inkom till förvaltningen den 12 mars 2019. Arbetena är planerade att genomföras från juli 2020 till mars 2021. Swedavia anger i huvudsak följande. Swedavia bedömer att de nu anmälda ändringarna framförallt påverkar markbuller från flygplatsverksamheten. Övrig miljöpåverkan är begränsad eller oförändrad.

Markbuller

Som försiktighetsmått har Swedavia åtagit sig att uppföra en 5,8 meter hög och 170 meter lång bullerskärm inom flygplatsens område för att ersätta byggnaderna som ska rivas. Skärmen uppförs först som en temporär lösning under rivning och byggskedet och sedan, efter tvärbanans färdigställande, som en permanent lösning längs med den justerade arrendegränsen mot Stockholms stad. Bullerskärmens konstruktion består av en stomme av containrar i storlek 40 fot enligt ISO-standard som placeras i följd och i två våningsplan på en bädd av makadam. Containrarna bekläs med träpanel på långsidan mot Ulvsundavägen samt gavlarna.

En bullerberäkning för att utvärdera den avskärmande effekten har utförts (bilaga 2). Både den temporära och den permanenta skärmen kommer att ge upphov till en förändring av ljudnivån vid flera fasader i Mariehäll jämfört med nuläget. Den temporära skärmen ger en förändring mellan en försämring av 0,6 dBA och en förbättring av 2,4 dBA, räknat på kvällstid. Den permanenta ger

mellan en försämring av 0,7 dBA och en förbättring av 2,4 dBA. En försämring med 0,7 dBA drabbar en fastighet). Två fastigheter får en försämring med 0,5 dBA och ca sjutton med 0,1-0,4 dBA. En fastighet får en förbättring med 2,4 dBA, ca tio fastigheter med 0,5-1 dBA och ca trettio med 0,1-0,5 dBA.

Flytten av den temporära skärmen till dess permanenta läge beräknas ta en till två veckor. Under denna tid kommer ett glapp vad gäller skärmens bullerdämpande förmåga att uppstå eftersom det kommer att vara en förskjutning mellan skärmdelarna. Detta glapp kommer att förflyttas i sidled för varje container som flyttas och olika fastigheter kommer därför att uppleva olika grad av dämpning under flyttperioden. Bullernivåerna kommer att variera över tid och väntas ligga mellan en nivå helt utan skärm och en nivå med färdigbyggd permanent skärm (dvs. med förhöjda ljudnivåer mellan 4,2 dBA och 0,7 dBA).

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förutsättningar för att hantera ärendet som anmälan

Syftet med de anmälda åtgärderna är att bereda plats för den kommande dragningen av tvärbanan och ersätta det skydd mot markbuller som försvinner i samband med rivningen av två byggnader. Någon annan lokalisering för de anmälda åtgärderna är således inte aktuell.

1 kap. 4 § miljöprövningsförordningen anger att ändringar av en tillståndspliktig verksamhet kräver tillstånd om ändringen i sig eller tillsammans med tidigare ändringar innebär att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma. Om ändringen inte kräver ett tillstånd krävs i stället en anmälan till tillsynsmyndigheten, enligt 1 kap. 11 § 1 st. miljöprövningsförordningen.

Markbuller

De redovisade beräkningarna gällande markbuller visar att både den permanenta och den temporära skärmen kommer att påverka Mariehäll jämfört med dagens situation. Som mest sker en försämring med 0,7 dBA och en förbättring med 2,4 dBA vid fasad i området, vilket gäller för den permanenta skärmen.

Miljöförvaltningen bedömer försämringen med 0,7 dBA som ringa, dels med anledning av att det inte är en hörbar förändring för det mänskliga örat och dels för att det ligger inom felmarginal vid bullerberäkning.

Flytt av den temporära skärmen till dess permanenta position beräknas totalt ta 1-2 veckor. Glappet som då uppstår med en ökning av ljudnivåer upp till 4,2 dBA bedömer förvaltningen därmed som en tillfällig störning.

Skälighetsavvägning

En annan placering av skärmen eller en högre skärm än den nu föreslagna på 5,8 m hade möjligen kunnat förbättra bullersituationen i Mariehäll och inte enbart fungera som ersättning för den bullerdämpning som byggnaderna som ska rivas ger. Den föreslagna lösningen med beklädda containrar i standardiserad storlek, har dock fördelen att det är en flexibel lösning med flyttbara partier som minskar glappet mellan temporär och permanent skärm, både i omfattning och tid. Den har också fördelen att containrarna står stadigt på marken och att omfattande markarbeten i och med stadgning av konstruktionen inte blir aktuellt. Att placera skärmen närmare källan, för en bättre bullerdämpning, är inte praktiskt möjligt pga av begränsad verksamhetsyta.

Förvaltningen konstaterar att en minskning av markbullernivåerna jämfört med idag i högsta grad är önskvärd. Däremot synes det inte praktiskt möjligt med ekonomiskt rimliga åtgärder för flygplatsen att vidta mer långtgående åtgärder än de i anmälan föreslagna.

Byggbuller

Förvaltningen ser positivt på rutinen som anges i anmälan. Förvaltningen understryker dock vikten av att närboende informeras innan bullrande arbeten påbörjas samt att byggbullret följs upp av Swedavia.

Övriga upplysningar

Förvaltningen har i detta förslag till beslut gjort avgränsningen att hantera bullerfrågan. Spridning av föroreningar kommer att hanteras i separat tilläggsanmälan om efterbehandling, som inkluderar hantering av länshållningsvatten, massor och byggnadsmaterial samt riskerna som följer av förändrade flödesmönster.

Inför rivning av byggnaderna krävs följande:

- Rivningslov, som ska sökas hos Stadsbyggnadskontoret.
- Anmälan om efterbehandling, som ska lämnas till miljö- och hälsoskyddsnämnden senast 6 veckor innan.
- Anmälan av rivning av asbest, som ska anmälas till Arbetsmiljöverket.

Sammanfattande slutsatser

Förvaltningen föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden godtar anmälan.

Vidare föreslår förvaltningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden åberopar detta tjänsteutlåtande som grund för beslutet och att beslutet ska börja gälla även om det överklagas. Vid eventuella förändringar jämfört med anmälan ska miljöförvaltningen informeras.

Beslutet ska delges Swedavia och även skickas till Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, länsstyrelsen, Stockholm Vatten och Avfall AB samt kungöras i Post- och inrikes Tidningar samt i lokaltidning i Bromma.

Slut.

Bilagor

1. Anmälan från Swedavia
2. Bullerskyddsskärm mot Mariehäll (Markbullerberäkning)
3. Hydrogeologiskt utlåtande