



§ 1031

Dnr 2019/ASN 0085 003

Bostäder till nyanlända - riktlinjer för genomgångslägenheter

UTDRAG

Arbetsmarknads- och socialnämndens förslag till kommunstyrelsen för förslag till kommunfullmäktige

1. Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Arbetsmarknads- och socialnämndens beslut

1. Mötet ajourneras från kl. 18:52 till 19:02.
2. Ärendet tas upp som ett extra ärende.

Reservation

Moderaterna deltar inte i beslutet.

Särskilt yttrande

Dick Bengtson (M) lämnar särskilt yttrande för de tjänstgörande moderaternas räkning (bilaga).

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Förslaget har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande. Förslaget innebär att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen ställer sig positiv till kommunstyrelsens förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
AA			



Ordförandeförslag

Ordförande Ajda Asgari (MP) föreslår att nämnden ajournerar sig i 10 min.

Ordföranden föreslår att nämnden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta riktlinjerna.

Yrkande

Dick Bengtson (M) yrkar om bordläggning av ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om nämnden bifaller ajournering och finner att nämnden bifaller förslaget. Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller Dick Bengtsons yrkande om bordläggning av ärendet avseende yttrande om bostäder till nyanlända - riktlinjer för genomgångslägenheter och finner att nämnden avslår yrkandet. Ordföranden ställer frågan om arbetsmarknads- och socialnämnden bifaller ordförandeförslaget avseende riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända och finner att nämnden bifaller förslaget.

Bilagor

Tjänsteskrivelse 2019-04-29 Yttrande om bostäder till nyanlända.pdf

Tjänsteskrivelse 2019-04-17 Bostäder till nyanlända.pdf

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
----------------------	--	--	--------------------

SÄRSKILT YTTRANDE

2019-04-29

§ 1 Extra ärende ang bostäder till nyanlända – riktlinjer för genomgångslägenheter

Trettioåtta (38) minuter innan sammanträdet i Arbetsmarknads- och socialnämnden ska starta, aviserar ordföranden via mail att hon vill ta upp ett extra ärende till behandling.

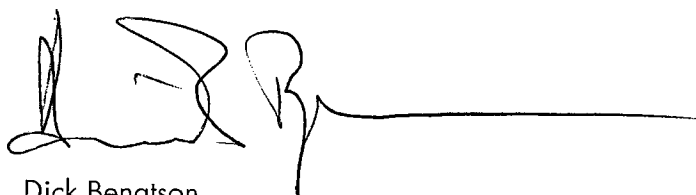
Ett ärende som rör ett ämne som flitigt diskuterats på ett tidigare sammanträde och i Kommunfullmäktige.

Vi tycker i och för sig att det är bra att reda ut vad som ska gälla, men att lägga fram ett ärende för behandling utan någon som helst framförhållning är inte seriös politik.

Vårt yrkande var bordläggning för att ge nämnden en rimlig möjlighet att diskutera och förbereda, men för det fick vi inget gehör.

Därför valde vi att inte delta i beslutet. Till saken hör att förslaget från förvaltningen är daterat 2019-04-17 vilket gör senfärdigheten ännu mer anmärkningsvärd.

För Moderaterna i Arbetsmarknads- och socialnämnden Tyresö



Dick Bengtson
Gruppledare



Tyresö kommun
Förvaltningen för liv och hälsa
Ida Marén
Utredare

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-04-29

1 (2)

Dnr 2019/ASN 0085

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Yttrande om bostäder till nyanlända – riktlinjer för genomgångslägenheter

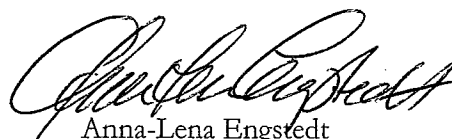
Förvaltningens förslag till beslut till arbetsmarknads- och socialnämnden

- Arbetsmarknads- och socialnämnden tillstyrker kommunstyrelseförvaltningens förslag om bostäder till nyanlända-riktlinjer för genomgångslägenheter.

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal
Förvaltningschef



Anna-Lena Engstedt
Sektorchef

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har på uppdrag av kommundirektören arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Förslaget har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande.



Förslaget innebär att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan hyreskontrakt vid behov förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen ställer sig positiv till kommunstyrelsens förslag.



Tyresö kommun
Catarina Stavenberg
Seniorkonsult

TJÄNSTESKRIVELSE
2019-04-17
1 (4)

Dnr 2019/KS 0203

Kommunstyrelsen

Bostäder till nyanlända – riktlinjer för genomgångslägenheter

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige

1. Riktlinjer för uthyrning av tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända antas.

Kommunstyrelseförvaltningen

Stefan Hollmark
Kommundirektör


Britt-Marie Lundberg Björk
Chef för medborgarfokus och tekniska kontoret

Sammanfattning

På uppdrag av kommundirektören redovisas förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Förvaltningen förordar att nyanlända erbjuds tillfälliga bostäder med andrahandskontrakt under etableringstiden på två år. Därefter kan vid behov hyreskontrakt förlängas under kortare perioder, företrädesvis för barnfamiljer, efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.



Beskrivning av ärendet

Uppdrag

På uppdrag av kommundirektören har kommunstyrelseförvaltningen arbetat fram förslag till riktlinjer för uthyrning av genomgångsbostäder till nyanlända. Bedömningen är att rättsläget är oklart och det finns behov av att tydliggöra lokala riktlinjer. Ärendet har beretts i samverkan med arbetsmarknads- och socialsektorn inklusive integrationsenheten. Förslaget har remitterats till arbetsmarknads- och socialnämnden för yttrande.

Bakgrund

Den 1 mars 2016 trädde bosättningslagen i kraft som innebär att varje kommun årligen anvisas ett antal nyanlända vilka har beviljats permanent eller tillfälligt uppehållstillstånd, inklusive kvotflyktingar. Syftet med bosättningslagen är att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhällslivet. Under två år - etableringstiden, utgår etableringsstöd från arbetsförmedlingen enligt lagen om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare.

Lagstiftning

I bosättningslagen finns det inget direkt krav på vilken typ av bostad som ska erbjudas och heller inte om boendet får begränsas till viss tid. Av förarbetena framgår att lagens intention är att kommunerna i så stor utsträckning som möjligt bör erbjuda permanenta bostäder men att det inte kan uteslutas att kommuner kommer att erbjuda tillfälliga bostäder för att kunna fullgöra sin skyldighet. Lagen reglerar därför inte vilken typ av boende som avses utan hänvisar till kommunens övergripande ansvar att planera för bostadsförsörjningen i kommunen.

Kammarrätten har i dom 2018-03-26 AA./Lidingö stad (Mål nr 4155-18) prövat om Lidingö stads beslut att säga upp bostadskontrakt för bostäder till nyanlända efter två år (etableringstiden), strider mot bosättningslagen.

Med hänsyn till hur lagen är utformad och det som anges i förarbetena anser kammarrätten att bosättningslagen inte ställer upp något hinder mot att en kommun erbjuder boenden som endast är tillfälliga.

Likställighetsprincipen i kommunallagen innebär att alla kommunmedlemmar ska behandlas lika om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommunen måste kunna motivera en särbehandling av vissa kommunmedlemmar både sakligt och objektivt om det inte finns uttryckligt lagstöd för en sådan behandling.

Socialtjänsten har inte skyldighet att tillgodose behovet av bostad i allmänhet för dem som vistas i kommunen. Kommunen har dock i enlighet med socialtjänstlagen det yttersta ansvaret och av rättspraxis framgår att det kan finnas situationer då kommunen är skyldig att bistå med boendelösning för kommunmedlemmar. Det kan framför allt gälla barnfamiljer eller i undantagsfall enskilda personer som efter individuell bedömning anses ha särskilt stora svårigheter att på egen hand ordna ett boende.

Genomgångsbostäder

Tyresö fördelar tillfälliga genomgångsbostäder till nyanlända i form av andrahandskontrakt i olika tillfälliga boenden, modullösningar i olika kommundelar, boenden för barnfamiljer respektive ensamstående vuxna i anslutning till Björkbackens äldreboende samt inhyrda hyreslägenheter från Tyresö Bostäder och från övriga privata hyresvärdar i kommunen.

Bedömning

Anvisning enligt bosättningslagen innebär, enligt förvaltningens bedömning, att kommunen ansvarar för bostadsförsörjning för de nyanlända i vart fall under etableringstiden som är två år från mottagandet. Många kommuner i länet tillämpar denna princip. I Haninge tillämpas en hyrestid om två år och hyreskontraktet kan därefter förlängas tillfälligt efter särskild prövning enligt socialtjänstlagen.

Förvaltningen förordar att detta alternativ tillämpas, det vill säga att om den enskilde efter etableringstidens slut inte lyckats ordna eget boende kan en individuell bedömning om bistånd enligt socialtjänstlagen till fortsatt tillfälligt boende göras. Normalt godkänner hyresnämnden avstående av besittningsskydd under maximalt fyra år (den totala hyrestiden i andrahandsbostad).

Förslag till riktlinjer

- Nyanlända som anvisats kommunen enligt bostättningslagen erbjuds andrahandskontrakt under två år i genomgångsbostad med godkännande om avstående av besittningsskydd.
- Under hyrestiden ska den nyanlände aktivt söka andra boendelalternativ för att klara sitt boende på egen hand.
- Andrahandskontraktet inklusive avstående av besittningsskydd, kan vid behov förlängas efter särskild prövning av enhetschef. Förlängning medges under kortare perioder efter uppföljning av boendeplaneringen. Förlängning kan medges till en maximal total hyrestid om fyra år.
- Förlängning av hyreskontrakt prövas med stöd av socialtjänstlagen och gäller huvudsakligen för barnfamiljer och i undantagsfall vid särskilda skäl ensamstående vuxna.
- Om hyresvärdens krav på inkomst med mera uppfylls kan andrahandskontraktet i genomgångsbostad övergå till förstahandskontrakt.





Datum 2019-04-29
Tid 18:30–20:50
Plats Myggdalen, plan 1 Kommunhuset

Beslutande Se närvarolista

Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats
och tid 2019-04-30, kl. 13:00

Paragrafer 1031–1044
2008-2009

Sekreterare
Linda Grafström

Ordförande
Ajda Asgari

Justerande
Dick Bengtson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Arbetsmarknads- och socialnämnden
Sammanträdesdatum 2019-04-29
Datum då anslaget sätts upp 2019-04-30
Datum då anslaget tas ned 2019-05-22
Förvaringsplats för protokollet Förvaltningen för liv och hälsas arkiv

Underskrift
Linda Grafström

Utdragsbestyrkande



Närvarolista

Beslutande

Ajda Asgari (MP)
 Christoffer Holmström (S)
 Dick Bengtson (M)
 Tomas Forsberg (S)
 José Blanco Garcia (S)
 Margareta Ternstedt (L)
 Tony Thorén (L)
 Petra Nygren (M)
 Gerd Dufberg (M)
 Nicole Nyström (M)
 Annica Örtenstrand (C)

Ersättare

Margitha Applegate (S)
 Alexander Enkvist (L)
 Peter Söderlund (MP)
 Åsne Liedén (MP)
 Bo Richter (V)
 Rode Kennerberg (KD)

Övriga

Irene Hededal, förvaltningschef, förvaltning för liv och hälsa, §1031-1044
 Anna-Lena Engstedt, sektorchef, förvaltning för liv och hälsa
 Catrin Ullbrand, stabschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1031-1044
 Magnus Dahlquist, controller, kommunstyrelseförvaltningen, § 1031-1044
 Linda Grafström, nämndsekreterare, förvaltning för liv och hälsa
 Carina Engelke, enhetschef, förvaltning för liv och hälsa, § 1031-1032
 Johanna Lindholm, behandlingsansvarig, förvaltning för liv och hälsa, § 1031-1032
 Catarina Stavenberg, Seniorkonsult, kommunstyrelseförvaltningen, § 1031

Frånvarande

Petra Reinholdsson (S)

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Henrik Oscarson (M)

Christer Flodfält (M)

Bjarne Vifell (SD)

Johan Carlsson (SD)

Justerandes sign

A handwritten signature, possibly 'AA', in black ink.A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

Utdragsbestyrkande