

Handläggare
Susanne Olsson
Telefon: 08-508 28 426**Till**
Idrottsnämnden

Taxa för upplåtelse av offentlig plats med polistillstånd

Svar på remiss från kommunstyrelsen KS 2019/1408

Förvaltningens förslag till beslut

1. Idrottsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen till kommunstyrelsen
2. Beslutet förklaras som omedelbart justerat

Marina Höglund
Förvaltningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat trafikkontorets tjänsteutlåtande ”Taxa för upplåtelse av offentlig plats med polistillstånd.

Revidering med fokus på evenemang” som trafikkontoret fattade beslut om 12 juni 2019 till stadsledningskontoret, kulturnämnden och idrottsnämnden för yttrande senast 2019-12-13.

Föreslagen revidering fokuserar på att hantera gränsdragningen mellan de två enheter på trafikkontoret som hanterar remisser från polismyndigheten angående ansökan om tillstånd att använda offentlig plats.

Förvaltningen har inga synpunkter på föreslagen revidering. Förvaltningen vill dock betona att även idrottsnämnden har taxor för många liknande upplåtelser till exempel evenemang och båtområden. I de fall taxesättning skiljer sig åt är det viktigt att kunna motivera orsakerna till detta för kunderna.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat remissen ”Taxa för upplåtelse av offentlig plats med polistillstånd. Revidering med fokus på evenemang” till stadsledningskontoret, kulturnämnden och idrottsnämnden för yttrande senast 2019-12-13.

Trafikkontorets mål med revideringen är att uppnå en effektivare handläggning av upplåtelseärenden på trafikkontoret samt bättre service för den som söker tillstånd.

Ärendet

Remissen avser trafikkontorets tjänsteutlåtande som trafiknämnden den 12 juni 2019 beslöt att lämna till kommunfullmäktige för godkännande.

Föreslagen revidering fokuserar på att hantera gränsdragningen mellan de två enheter på trafikkontoret som hanterar remisser från polismyndigheten angående ansökan om tillstånd att använda offentlig plats: evenemangstillståndsenheten och upplåtelseenheten. Målet med revideringen är att uppnå en effektivare handläggning av upplåtelse ärenden på trafikkontoret samt bättre service för den som söker tillstånd. Trafikkontoret föreslår förändringar i tillämpningen av huvudsyftesprincipen vid avgiftssättning av upplåtelser med polistillstånd samt mindre justeringar i vissa kategorier.

Båda enheterna kan handlägga ansökningar avseende evenemang, beroende på vilken typ av evenemang det är. Revideringen har därför fokuserats kring att främst beröra kategorier under rubriken evenemang.

Lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats m.m. ger kommunen rätt att ta ut avgift i samband med upplåtelse av offentlig plats med polistillstånd. Lagen säger att om ett tillstånd enligt ordningslagen (1993:1617) lämnats av polismyndigheten får kommunen ta ut ersättning för användande av offentlig plats som står under kommunens förvaltning. Grunderna för beräkning av avgiften skall enligt lag (1957:259) beslutas av kommunfullmäktige.

Enligt avgiftslagen får en kommun ta ut ersättning för upplåtelse enligt ovan. Hur avgiften ska sättas regleras i avgiftslagens 2 § enligt följande:

”Ersättning utgår i form av en avgift med belopp, som kan anses skäligt med hänsyn till ändamålet med upplåtelsen, nyttjarens fördel av denna, kommunens kostnader med anledning av upplåtelsen och övriga omständigheter.”

Trafikkontoret har delat i staden i zoner, A-D och W och respektive zon har olika taxor baserat på attraktivitet.

Trafikkontorets nuvarande taxa består idag av sex rubriker med ett antal upplåtelsekategorier vardera. Vilken upplåtelsekategori som ska användas definieras utifrån frågeställningen ”Vad är huvudsyftet med upplåtelsen?”

Förslaget (revideringen) föreslår att huvudsyftesprincipen behålls men förändras något i tillämpning för att möjliggöra kombinationer av olika upplåtelser inom samma ansökan. Med det förändrade huvudsyftet är det möjligt att kombinera alla olika kategorier under varje rubrik och kategorier behöver således inte förekomma mer än en gång per rubrik.

Utöver ovan nämnda förändringar förslås mindre justering av vissa avgifter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har inga synpunkter vad gäller den ändrade tillämpningen av huvudsyftesprincipen samt de förändringar av vissa kategorier som trafiknämnden beslutat om.

Idrottsnämnden har sett till syfte många liknande upplåtelser som trafiknämnden, exempelvis reklamplatser, försäljningsplatser, evenemang och båtområden för fritidsbåtar.

Idrottsnämndens taxor är uppbyggda på ett annat sätt än trafiknämndens, men förvaltningen ser inget problem med detta då det skiljer sig åt dels vad som upplåts och vilka lagar som styr taxesättningen.

Trafikkontoret hyr ut offentlig mark där polistillstånd krävs. Idrottsnämnden gör inga upplåtelser av offentlig mark utan främst upplåtelser av idrottsanläggningar på idrottsmark (till exempel för evenemang) samt upplåter mark med mera till ideella båtklubbar.

I idrottsnämndens taxor för planhyror (inklusive evenemang) beaktas kostnader för till exempel bemanning, skötsel, energi och kapitalkostnader på gjorda investeringar – vilket medför att taxorna är olika för olika anläggningstyper. Däremot tillämpas inte en zonindelning på motsvarande sätt som för trafiknämndens taxor. Vidare bygger idrottsnämndens taxor på andra principer när det gäller vilka kunder som har avgiftsfritt (nolltaxa) än de som trafiknämnden tillämpar. Exempelvis har idrottsnämnden endast avgiftsfritt för barn- och ungdomsföreningar under respektive säsong för idrotterna.

Även när det gäller avgifter för båtplatser, skiljer sig avgifterna åt. Förvaltningen delar trafikkontorets bedömning att detta inte gör något eftersom idrottsförvaltningen inte upplåter allmän plats med polistillstånd och därmed inte styrs av 1§ lag (1957:259) för avgiftssättning, vilket trafikkontoret anger som skäl till sin bedömning.

Problemet som kan uppstå är att det kan vara svårt att motivera skillnader för kunder, då dessa i vissa fall kan uppleva att det är olika taxor för samma sak. Det blir då viktigt att kunna motivera att det inte är samma sak utan att olika innehåll, styrande lagar, taxesättnings principer och kostnader påverkar och kan därmed orsaka skillnader i taxa.

Bilagor

Remissen, trafikkontorets tjänsteutlåtande ”Taxa för upplåtelse av offentlig plats med polistillstånd. Revidering med fokus på evenemang”