

Protokoll fört vid socialnämndens sammanträde tisdag den 19 november 2019

Tid:

Kl. 17:00- 17:30

Plats:

Konferensrum Terrassen Storforsplan 44 i Farsta

Justering 2019-11-19 (omedelbara justeringar)

§§ 6,7,15

Jan Jönsson (L)
Ordförande

Alexandra Mattsson
Åkerström (V)
Vice ordförande

Protokoll fört vid socialnämndens sammanträde tisdag den 19 november 2019

Tid:

Kl. 17:00-17:30

Plats:

Konferensrum Terrassen, Storforsplan 44 i Farsta

Justering 2019-11-26

§§ 1-4, 5, 8-14

Jan Jönsson (L)
Ordförande

Alexandra Mattsson
Åkerström (V)
Vice ordförande

Läsamöter

Jan Jönsson (L), ordf.

Alexandra Mattsson Åkerström (V), vice ordf.

Ole-Jörgen Persson (M)

Birgitta Thulin (M)

Mariana Moreira Duarte (MP)

Karin Gustafsson (S)

Arvid Vikman (S)

Lotten Hammar (S)

Jackie Nylander (V)

Ersättare

Dan Guillou (MP)

Mohammed Nuur Bashir Abdi (S)

Björn Häll Kellerman (V)

Anna Rantala Bonnier (Fi)

Tjänstgörande ersättare

Elisabeth Johnson (M)

Natalia Ringblom (M)

Greta Eulau (M)

Mads Lundgaard (SD)

Tjänstemän

Lena Lundström Stoltz, förvaltningschef

Jenny Swärd, avdelningschef

Gunilla Ekstrand, avdelningschef

Mona Thorén, enhetschef

Erica Närlinge, borgarrådssekreterare

David Ekstrand, borgarrådssekreterare

Inga-Karin Mellberg, nämndsekreterare

§ 1**Godkännande av dagordning**

Den utsända dagordningen godkändes med tillägg av en skrivelse från (V) om "Generella effektiviseringar inom socialnämnden" under punkten 14. Övriga frågor.

§ 2**Val av justerare och dag för justering**

Ordföranden Jan Jönsson och vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström utsågs att justera dagens protokoll. Ordföranden meddelade att justering sker tisdag 26 november.

§ 3**Förvaltningen informerar**

Förvaltningschefen Lena Lundström Stoltz informerade om följande:

I förvaltningen pågår arbetet med förslag till budget 2020.

Den 11 november deltog Lena Lundström Stoltz och avdelningschefen Jenny Swärd i en hearing hos Framtidssmedjan Elders om ”ungas debut i ett kriminellt liv” som behandlade den ökade gängkriminaliteten, det dödliga våldet samt troliga orsaker och möjliga lösningar. Deltagande var forskare, politiker, praktiker samt brukarorganisationer.

Den 13 november besökte socialborgarrådet Jan Jönsson och förvaltningschefen Lena Lundström Stoltz fryshuset i Husby.

Nämnden börjar året 2020 med en gemensam måltid i samband med sammanträdet i januari, inbjudan kommer.

Nämnden tackar för informationen.

§ 4**Nämndens frågor till förvaltningen**

Inget för dagen.

§ 5**Inrättande av ett tryggt mottagande inom socialpsykiatri, motion (V)****Svar till kommunstyrelsen KS 2019/1033**

Dnr 1.7.1-452/2019

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remiss om inrättande av ett tryggt mottagande inom socialpsykiatri, motion från (V).

Ärendet

Kommunstyrelsen har till socialnämnden för yttrande översänt motionen (2019/1033) av Alexandra Mattsson Åkerström (V) om inrättande av tryggt mottagande inom socialpsykiatri. Förslag framförs i motionen att Stockholms stad genomför ett pilotprojekt med tryggt mottagande inom socialpsykiatri i tre utvalda stadsdelar samt att pilotprojektet ska utvärderas och utifrån de lärdomar som framkommer genomföra tryggt mottagande inom socialpsykiatri som ett permanent arbetssätt.

Socialförvaltningen delar uppfattningen att det är angeläget att personer som skrivs ut från sluten hälso- och sjukvård får adekvat stöd utifrån individuella behov samt att arbetssätten inom bland annat socialpsykiatri behöver förstärkas för att möta upp intentionerna med den nya lagen (2017:612) om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård. Förvaltningen hänvisar till pilotprojektet *förstärkt stöd vid utskrivning från psykiatrisk heldygnsvård för personer med komplexa/omfattande behov* som startade under 2018. Pilotprojektet innefattar att en placeringssamordnare, tillhörande boende- och behandlingsenheten, hjälper stadsdelsförvaltningarna med att koordinera placeringar för hemlösa personer med missbruk och eller psykisk ohälsa inskrivna inom slutenvården. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar till kommunstyrelsen.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 29 oktober 2019.

Beslutsordning

Ordföranden ställde framställda förslag till beslut mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Yrkanden

Ordföranden Jan Jönsson (L), ledamöterna Ole-Jörgen Persson m.fl. (M), Mariana Moreira Duarte (MP) yrkade bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström m.fl.(V), ledamoten Karin Gustafsson m.fl. (S) yrkade bifall till eget förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström, ledamoten Jackie Nylander båda (V), ledamöterna Karin Gustafsson, Lotten Hammar, Arvid Vikman alla (S) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget;

”Att bifalla motionen

Att därutöver anför

Förvaltningens svar behandlar inte motionen, som föreslår att metoden Tryggt mottagande som idag praktiseras i stadens hemtjänst också ska testas inom socialpsykiatri. Pilotprojektet som socialförvaltningen bedriver och som beskrivs i ärendet rör hemlösa personer och handlar om placeringssamordnare och att tillförsäkra de som skrivs ut från heldygnsvård en boendeplats. Det motionen behandlar är patienter från den psykiatriska vården som har behov av förstärkt stöd i sitt hem efter utskrivning. Det hade därför varit intressant att höra förvaltningens bedömning kring denna motion.

Vi anser att arbetssättet Tryggt mottagande som använts med framgång inom äldreomsorgen och som nu sprids över staden skulle vara värt att testa som en pilot även inom socialpsykiatrin i tre utvalda stadsdelar. Det skulle innebära förstärkt boendestöd i anslutning till utskrivning från heldygnsvård och projektet kunde sedan utvärderas. Detta för att förhindra att personer som skrivs ut från den psykiatriska heldygnsvården återinskrivs nära inpå en vårdperiod utifrån bristande stöd i hemmet, förhindra suicid och verka stabiliserande. En sådan pilot ligger också rätt i tid med tanke på den nya betalningsansvarslagen där kommunen kommer ha betydligt kortare tid på sig än idag att bereda för insatser efter utskrivning från psykiatrisk vård. Utifrån ovan nämnda anser vi att motionen ska bifallas. ”

Ersättaryttrande

Ersättaren Anna Rantala Bonnier (Fi) instämde i förslag till beslut och reservation från (V) (S).

§ 6**Uppdatering av programmet för upphandling och inköp****Svar på remiss från kommunstyrelsen KS 2019/799**

Dnr 1.7.1- 475/2019

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar till kommunstyrelsen på remiss om uppdatering av programmet för upphandling och inköp.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Kommunstyrelsen har fått i uppdrag att uppdatera Stockholms stads program för upphandling och inköp. Utgångspunkten i arbetet har varit att synliggöra och förstärka inköpsarbetets strategiska betydelse för utvecklingen av stadens verksamheter.

Förvaltningen kan konstatera att de övergripande aspekterna och den inriktning som Stockholm stads program för inköp 2020-2023 tydliggör är relevanta och kan utgöra ett stöd i arbetet med att få överblick över förvaltningens inköp. I ärendet föreslår förvaltningen några förtydliganden i syfte att ytterligare konkretisera stadens inriktning. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar till kommunstyrelsen.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 25 oktober 2019.

Beslutsordning

Ordföranden ställde framställda förslag till beslut mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Yrkanden

Ordföranden Jan Jönsson (L), ledamöterna Ole-Jörgen Persson m.fl. (M), Mariana Moreira Duarte (MP) yrkade bifall till förvaltningens förslag.

Vice ordföranden Alexandra Mattsson m.fl. (V), ledamoten Karin Gustafsson m.fl. (S) yrkade bifall till eget förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström, ledamoten Jackie Nylander båda (V), ledamöterna Karin Gustafsson, Lotten Hammar, Arvid Vikman alla (S) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget;

”Socialnämnden beslutar följande.

delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
att därutöver anföra

Förslaget till uppdatering av stadens program för upphandling och inköp gör det ytterligare tydligt att den nuvarande majoriteten saknar ambitioner för stadens upphandlingsverksamhet, Avsaknaden av målen i Agenda 2030, som bör vara en utgångspunkt i all verksamhet som staden bedriver, inklusive i stadens program för inköp, är anmärkningsvärt då staden i andra sammanhang säger sig vilja vara ledande i implementeringen av Agenda 2030. Styrdokument såsom detta måste vara relaterade till agendan och inköpare måste få utbildning i hur upphandlingar kan bidra till att nå målen i agendan. De tre uppsatta målen majoriteten valt att fokusera programmet på är i huvudsak av ekonomisk natur. Att arbeta med Agenda 2030 i inköpsarbetet innebär bland annat att i upphandlingsarbetet utgå från social och ekologisk hållbarhet och ha insikt om hur stadens agerande påverkar världen utanför staden. Det ger vidare en god grund för jämställdhetsarbete i upphandlingen.

Det är beklagligt att tidigare text om strävan mot uppföljnings- och rapporteringsrutiner som gör det möjligt med en neutral jämförelse för utförare i valfrihetssystemen har strukits liksom att särskild hänsyn ska tas till ILO:S grundläggande konventioner om mänskliga rättigheter.

Att som en stor aktör på upphandlingsområdet inte vilja påverka och skapa ett mervärde för pengarna är förvånande. Genom att ställa krav på leverantörer och på de varor och tjänster som upphandlas kan upphandling bidra inte enbart till en ekonomisk och kvalitativ hållbarhet, utan även till ett socialt och demokratiskt ansvarstagande Stockholm samtidigt som välfärden utvecklas och medborgarnas behov tillgodoses. Vi vet av erfarenhet att sociala krav i upphandling bidrar till att kompetensförsörjningen underlättas i välfärdssektorn och en inkluderande arbetsmarknad där medborgarna ges bättre förutsättningar för delaktighet i samhället genom att komma ut i arbete och praktik. Därför är det oroande att se att majoriteten nu går från att ställa krav på leverantörerna i syfte att minska arbetslösheten för grupper utanför arbetsmarknaden och

öppna upp för anställning och praktik, till att istället uppmana nämnder och bolag till att endast sträva efter att nå samma mål.

Staden kan och bör göra vad den kan för att utöka samverkan med civilsamhället. I det nuvarande programmet understryks vikten av att upphandlingsförfarandet utformas så att idéburen sektor kan delta på lika villkor. I förslaget som majoriteten föreslår riskerar civilsamhällets möjligheter att delta i upphandlingar försvagas. Det vore olyckligt om staden inte tog tillvara på de mervärden som idéburna organisationer kan erbjuda. Vi anser bland annat att dialog ska föras med marknadens aktörer för att inhämta information och nya idéer inför en upphandling. Dialogen är särskilt viktigt för att underlätta för idéburen sektor möjlighet att delta i upphandlingar. Vi ställer oss bakom förvaltningens förslag om upphandlingar och valfrihetssystem ska så långt möjligt underlättas för att möjliggöra för den idéburna sektorn att delta.

Det program som vi var med om att ta fram under den förra mandatperioden, som redan revideras av den nya majoriteten, gav staden större möjligheter att ställa krav på exempelvis utbildningsnivå, bemanning och yrkesmässig förmåga att leverera det som staden beställer. För första gången i stadens historia ställdes krav på tjänstepension i upphandlingen av hemtjänsten. Villkor om lön, semester och arbetstid var andra krav. Krav skulle ställas på särskilda kontraktsvillkor i nivå med svenska kollektivavtal så långt det var ändamålsenligt och möjligt enligt lag, när leverantörerna inte var kollektivavtalsanslutna. Det var något den dåvarande borgerliga oppositionen debatterade emot när det fördes in i nuvarande program med argumentet att det hämmade småföretagandet. Vi anser att stadens leverantörer inte ska kunna skaffa sig konkurrensfördelar genom bristande arbetsvillkor för sina anställda. Den idén leder bara till osund konkurrens som slår ut de schysta företagen. Därför är det oroande att den politiska majoriteten nu stryker alla skrivningar om kollektivavtalsliknande villkor. Vi ser stora risker i att inte fortsatt belysa de arbetsrättsliga villkoren i stadens upphandlingsprogram, trots nu gällande lagstiftning.

Bedömningen av om det föreligger ett behov av att ställa arbetsrättsliga villkor måste göras i den enskilda upphandlingen. För de fall det är behövligt ska den upphandlande enheten även som särskilda kontraktsvillkor ange villkor i enlighet med ILO:s åtta kärnkonventioner. Det ställer stora krav på de enheterna att göra dessa bedömningar då de inte kan förväntas ha kunskap om de arbetsvillkor som gäller för hela arbetsmarknaden. Vilka faktorer

som ska påverka bedömningen av när det är behövligt att ställa särskilda arbetsrättsliga kontraktsvillkor kommer att variera med tiden vilket kräver en stor arbetsinsats av den upphandlande enheten. Denna behovlighetsbedömning kräver en god insikt i olika branscher och därför gav vi servicenämnden ett övergripande ansvar för att tillhandahålla konsultativt stöd vid användning av arbetsrättsliga villkor i upphandlingar. Detta togs dock bort av den nuvarande majoriteten.

Sammantaget när kravet tas bort ur programmet och inget stöd ges riskerar nämnder och styrelser att helt upphöra att ställa kravet eftersom lagstiftningen är förenad med ett krav på behovlighetsprövning och därmed en möjlighet att se dessa krav som icke behövliga. Omvänt om staden ville upprätthålla krav på goda arbetsvillkor hade det varit naturligt att låta det finnas kvar i programmet tillsammans med vägledning om hur detta ska tillämpas i staden. Det är också värt att notera att lagstiftningen inte är lika långtgående som den tillämpning som staden valt att hävda exempelvis i fråga om förfrågningsunderlaget i LOV-upphandlingen av hemtjänst. Där ställdes också krav på en pension i nivå med avtal vilket garanterar att de som jobbar med våra äldre själva får en värdig ålderdom.

Vidare anser vi att programmet bör gå längre i meddelarfriheten än vad lagen kräver för att stärka förtroendet för stadens upphandlingsarbete. Även anställda, underkonsulter och underleverantörer bör kunna påtala oegentligheter. Även detta är något som enligt gällande lagstiftning ska behovlighetsbedömas i relation till proportionalitetsprincipen, de anställdas lojalitetsplikt och skyddet för företagshemligheter, men då privata aktörer i allt större utsträckning sköter verksamheter som historiskt sett har varit kommunala angelägenheter är det nödvändigt att utsträcka meddelarfriheten.

I programmet hänvisas till stadens miljöprogram och handlingsplaner som styrande och vägledande i upphandlings- och inköpsarbetet, samt att miljö- och klimataspekter framgår av bilagor. Upphandling av livsmedel pekas dock särskilt ut i programmet, vilket tenderar att göra programmet inkonsekvent och otydligt. En komplettering med tydligare miljö- och klimatkrav bör ske. Till exempel har transporter, kemikalier, energianvändning, hantering av byggavfall och schaktmassor en stor påverkan och bör stå med i programmet. Ett generellt krav på nollutsläpp eller klimatneutralitet måste vara självklart i alla upphandlingar.”

Ersättaryttrande

Ersättaren Anna Rantala Bonnier (Fi) instämde i förslag till beslut och reservation från (V),(S).

§ 7**Redovisning till Inspektionen för vård och omsorg (IVO)
beträffande Rågsveds HVB**

Dnr 1.7.1-180/2019

Socialnämndens beslut

1. Nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar till Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO)
2. Paragrafen justeras omedelbart

Ärendet

Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har fattat beslut efter en inspektion vid Rågsveds HVB samt inhämtande av yttrande från socialnämnden. IVO har konstaterat följande brister:

- Verksamhetens lokaler är inte anpassade så att de möjliggör en trygg och säker vård.
- Verksamhetens olika målgrupper innebär en risk för att vård av god kvalitet inte kan upprätthållas.

IVO begär med stöd av 13 kap 5 § Socialtjänstlagen att socialnämnden redovisar sin inställning till de brister som IVO konstaterat. Förvaltningen redogör i tjänsteutlåtandet för åtgärder som redan genomförts samt för planerade åtgärder. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar till IVO.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 28 oktober 2019

Beslutsordning

Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag till beslut.

§ 8**Månadsrapport för oktober månad 2019**

Dnr 1.3.1-290/2018

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner månadsrapport för oktober 2019

Ärendet

Prognosen baseras på utfallet per den 31 oktober samt dialog med samtliga chefer om eventuella avvikelser från budget.

Nämndens prognos för hela året innebär ett överskott mot budget med 16,7 mnkr efter begärda tillägg, justeringar och avsättning till resultatfonden. De flesta enheter har en ekonomi i balans med budget. Beläggningen för nämndens driftverksamheter har förbättrats jämfört med 2018 och är i dagsläget i enlighet med budget. Det råder fortsatt osäkerhet om kostnadsutvecklingen för mottagande av nyanlända. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner månadsrapporten.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 11 november 2019.

Beslutsordning

Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag till beslut.

§ 9**Redogörelse för tre budgetuppdrag med fokus på samverkan för barn och unga**

Dnr 3.1.1-230/2019

Socialnämndens beslut

Socialnämnden godkänner redogörelsen för tre budgetuppdrag med fokus på samverkan för barn och unga.

Ärendet

Socialnämnden fick i uppdrag i Stockholms stads budget 2019 att i samarbete med stadsdelsnämnderna göra en översyn av gällande riktlinjer med inriktning att alla stadsdelsnämnder ska inrätta lokala operativa forum för samverkan mellan skola, socialtjänst och polis. Socialnämnden fick även uppdraget att i samarbete med utbildningsnämnden göra en översyn av gällande riktlinjer med inriktning att utveckla insatser för att stabilisera skolgången för barn och unga som är aktuella inom socialtjänsten samt att i samarbete med utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna göra en översyn av riktlinjerna för hur socialtjänsten agerar när ett barn eller en ungdom stängs av från skolan, med sikte på snabbare insatser. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner redogörelsen

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 18 oktober 2019.

Beslutsordning

Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag.

§ 10**Tak över huvudet-garantin i Stockholms stad**

Dnr 3.1.1-528/2019

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förslaget till
Tillämpningsanvisningar för handläggning av Tak över
huvudet-garantin
2. Nämnden uppdrar till Socialförvaltningen att ta fram
information som riktar sig till målgrupper för TÖG.
3. Nämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen
4. Nämnden anför därutöver;

”Tak över huvudet-garantin (TÖG) har funnits i Stockholm stad sedan 1999. Den har aldrig formaliserats och den översyn som gjordes 2017 visade att stadsdelarna tillämpar den olika. Därför har nu tillämpningsanvisningar för handläggning av TÖG tagits fram för att öka förståelsen för garantin, stödja likabehandling i staden samt för att ge stöd i det praktiska arbetet med handläggning av TÖG.

Tillämpningsanvisningarna syftar till att klargöra och formalisera vad TÖG innebär och hur stadens yttersta skyddsnät för medborgarna ska fungera när någon står utan sovplats för natten och inte kan lösa sin situation på egen hand.

Arbetet med att motarbeta hemlöshet måste för att vara framgångsrikt ske långsiktigt och med fokus på permanenta individanpassad lösningar. Hur staden ska bedriva det långsiktiga arbetet mot hemlöshet beskrivs ibland annat i Hemlöshetsprogrammet som ska uppdateras under 2020 samt i övriga riktlinjer för handläggning inom socialtjänsten i Stockholm”

Ärendet

Kommunfullmäktige har i budget 2019 beslutat att socialnämnden i samarbete med stadsdelsnämnderna ska utveckla insatserna och arbetssätten inom Tak över huvudet-garantin (TÖG).

Dokumentet ”Tak över huvudet-garantin i Stockholms stad” har tagits fram för att beskriva den politiska intentionen med TÖG, öka förståelsen för garantin, stödja likabehandling i staden samt för att ge stöd i det praktiska arbetet med handläggning av TÖG. I dokumentet beskrivs att TÖG ska ses som en lokal tillämpning i Stockholms stad för nödprövning av bistånd enligt SoL till akut logi

utanför kontorstid. Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner förslaget till Tak över huvudet-garantin i Stockholms stad.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2019.

Beslutsordning

Ordföranden ställde först fråga om återremiss mot fråga om avgörande idag och fann att nämnden beslutat avgöra ärendet idag.

Reservation i denna del
(V), (S)

Därefter ställde ordföranden fråga om bifall till förslag från (L),(M) mot förslag från (V),(S) p 2 och fann att nämnden beslutat enligt förslag från (M),(L)

Yrkanden

Ordföranden Jan Jönsson (L), ledamöterna Ole-Jörgen Persson m.fl. (M), Mariana Moreira Duarte (MP) yrkade bifall till förvaltningens förslag.

Vice ordföranden Alexandra Mattsson m.fl. (V), ledamöterna Karin Gustafsson m.fl. (S) yrkade bifall till eget förslag till beslut i första hand att återremittera ärendet och i andra hand att uppdra åt förvaltningen att återkomma till nämnden med nytt förslag till TÖG.

Reservation

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström, ledamoten Jackie Nylander båda (V) ledamöterna Karin Gustafsson, Lotten Hammar, Arvid Vikman alla (S) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget;

”Att återremittera ärendet

Att förvaltningen återkommer till nämnden med nytt förslag på tak-över-huvudet-garanti där personer med långvarig psykisk ohälsa särskiljs som en egen målgrupp med speciella insatser anpassade utefter deras särskilda behov

Tak över huvudet-garantin (TÖG) har funnits i Stockholm stad sedan 1999 och kan ses som en lokal tillämpning i Stockholms stad för nödprövning av bistånd enligt SoL till akut logi utanför kontorstid. Förvaltningen har under året sett över arbetet med TÖG där syftet skulle vara att se över arbetssätt och utveckla insatserna. Ärendet innehåller dock inte speciellt mycket nytt om syftet var att utveckla insatser för målgruppen hemlösa. De nya arbetssätten kring

barnfamiljer och äldre hemlösa är bra men något som redan togs fram förra mandatperioden i särskilda handlingsplaner och rapporter. Vi hade gärna sett att man hade sett över hur staden på sikt ska bemöta målgruppen som främst använder TÖG.

Det är bra att det tydliggörs i ärendet att tak över huvudet för socialtjänstens klienter främst ska lösas på kontorstid av den stadsdel och enhet personen är aktuell på. Samt att det ska finnas en långsiktig planering kring varje hemlös individ för hur denna på bästa sätt ska kunna ta sig ur hemlösheten där TÖG och akutboenden är att betrakta som nödlösningar som staden i dagsläget fortfarande tyvärr måste ha. I ärendet behandlas personer med långvarig psykisk ohälsa och beroendeproblematik inom samma kategori, visserligen är graden av samsjuklighet hög men alla med långvariga psykiatriska problem har inte alltid en beroendeproblematik. Vi anser därför att garantin bör ha egna lösningar och fokusområden för gruppen med långvarig psykisk ohälsa där samarbetet med öppenvårdspsykiatri och akutpsykiatri är angeläget och det kunde också vara värt se över om det behövs akutboende mer anpassat för den målgruppen där personer med beroendeproblem ej vistas. Det finns idag en grupp individer som har långvarig psykisk ohälsa som regelbundet vistas på stadens akutboenden och saknar kontakt med psykiatri, akutboende är inte en miljö som i längden är bra att vistas på utifrån att återhämtning från psykisk ohälsa är beroende av stabil tillvaro i övrigt. Unga som fyllt 18 men ännu inte 20 är en grupp som ofta faller mellan stolarna när de söker stöd hos socialtjänsten utifrån akut hemlöshet. Särskilt de unga som fortfarande går i gymnasiet och därmed befinner sig under föräldrars försörjningsansvar hamnar i en särskilt utsatt position i de fall föräldrarna brister i sitt ansvar. Det är då inte ovanligt att dessa unga personer bOLLAS mellan barn och ungdomsenhet och ekonomiskt bistånd. Detta är mycket olyckligt för den unge som riskerar att få vänta eller bli utan hjälp. Vi tycker därför att särskild vikt bör läggas vid att utreda ansvarsfördelning inom socialtjänsten när en person som fyllt 18, men inte 20 söker stöd i enlighet med TÖG.

Det hade varit välkommet om förvaltningens brukarråd också hade involverats i beredningen av ärendet, nu beskrivs de mest få vara delaktiga i framtagandet av information efter att beslut är taget. ”

Ersättaryttrande

Ersättaren Anna Rantala Bonnier (Fi) instämde i förslag till beslut och reservation från (V),(S)

§ 11**Socialnämndens sammanträden 2020**

Dnr 1.2.1-620/2019

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden beslutar om nedanstående sammanträdesplan för 2020.

Torsdag den 2 januari (val av individutskott)

Tisdag den 28 januari

Tisdag den 18 februari (verksamhetsberättelse och bokslut)

Tisdag den 17 mars

Tisdag den 21 april (budget 2021 med beräkningar för 2022-2023)

Tisdag den 26 maj (tertiärrapport 1)

Tisdag den 16 juni

Tisdag den 25 augusti

Tisdag den 22 september (tertiärrapport 2)

Tisdag den 20 oktober

Tisdag den 17 november

Tisdag den 15 december (VP 2021)

2. Sammanträdena äger rum på tisdagar kl. 17:00 med undantag av sammanträdet den 2 januari som är en torsdag och äger rum kl. 08:15.
3. Nämnden uppdrar till förvaltningen att göra en plan för Funktionshinderrådets sammanträden 2020 med utgångspunkt från nämndens sammanträdesplan

Ärendet

Nämnden fastställer årligen sammanträdesplan och arbetsordning för nämndens arbete. Förslag till sammanträdesplan är anpassad efter kommunstyrelsens tidsplan för nämndens arbete med bokslut och verksamhetsberättelse, uppföljning av budget, budgetunderlag samt verksamhetsplan för 2021. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förslag till sammanträdesplan för 2020.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 28 oktober 2019.

Beslutsordning

Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag.

§ 12**Studiebesök för Socialnämnden 2020****Socialnämndens beslut**

1. Socialnämnden beslutar att arvode och ersättning för förlorad arbetsinkomst utgår vid de studiebesök som anordnas av förvaltningen för nämndens räkning under 2020.
2. Nämnden uppdrar till förvaltningen att återkomma till nämnden med förslag till studiebesök vid nämndens verksamheter 2020.

Ärendet

Enligt Stockholms stads regler om arvoden m.m. för kommunala förtroendeuppdrag föreskrivs bland annat att dagarvoden utges till kommunalt förtroendevalda vid uppdrag för stadens räkning och vissa resor i samband med uppdrag samt utbetalas av den nämnd som har beslutat om uppdraget. Uppdraget kan exempelvis vara förrättningar, inspektioner, eller deltagande i konferenser, utbildningar och studiedagar. Förvaltningen anordnar studiebesök vid nämnden verksamheter i utbildningssyfte för nämndens ledamöter och ersättare och föreslår att nämnden beslutar att deltagande vid dessa ska omfattas av reglerna för arvode och möjlighet till förlorad arbetsinkomst.

Socialförvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 30 oktober 2019.

Beslutsordning

Nämnden ställde sig bakom förvaltningens förslag till beslut.

§ 13**Anmälningsärenden**

- A. Förvaltningsgruppens protokoll 2019-11-13
- B. Protokoll från funktionshinderrådet 2019-11-14
- C. Anmälan av tjänstemannabeslut
- D. Anmälan av inkomna skrivelser
- E. Anmälan av individutskottets sammanträde
2019-10-11
- F. Anmälan av tillståndsutskottets sammanträde
2019-10-15
- G. Stödmaterial för samverkan mellan skola och socialtjänst
Dnr 3.1.1-230/2019
- H. Överenskommelse mellan socialnämnden och
utbildningsnämnden angående Skolfam
Dnr 2.11.6-579/2019
- I. Personlig assistans för samtliga hjälpmoment som avser
andning och måltider i form av sondmatning
Dnr 1.7.1-591/2019 KS 2019-1575)

Socialnämndens beslut

Socialnämnden lägger anmälningsärendena till handlingarna.

§ 14**Övriga frågor****Beslut**

Nämnden uppdrar till förvaltningen att bereda skrivelse från (V) och återkomma till nämnden

Skrivelse om generella effektiviseringar inom socialnämnden

Alexandra Mattsson Åkerström m.fl. (V)

”I budgeten för 2019 har den borgerliga majoriteten i staden lagt ut nedskärningar i form av så kallade generella effektiviseringar på många av stadens välfärdsverksamheter för att minska stadens budget och kunna sänka skatten. Välfärdsverksamheterna utgör kommunens kärnverksamhet, något som den borgerliga majoriteten säger sig vilja värna men genom sin budget faktiskt gör nedskärningar i.

Vänsterpartiet har genom vårt förslag till budget 2019 visat på hur stadens skulle kunna satsa på välfärden genom att ge välfärdsverksamheterna goda ekonomiska förutsättningar att utveckla sitt arbete för alla invånare i staden och slippa nedskärningar. Detta är möjligt på en skattesats som enligt Vänsterpartiets förslag fortfarande ligger under den faktiska skattesatsen i det borgerligt styrda Nacka kommun.

Socialnämnden fick för 2019 uppdrag att genomföra generella effektiviseringar för 15,7 miljoner kronor.

1. Mot bakgrund av detta skulle vi vilja veta; hur har de generella effektiviseringarna prioriterats och genomförts samt hur har verksamheterna påverkats av dessa åtgärder?
2. Har de generella effektiviseringar som genomförts under 2019 påverkat;
 - tillsättningar av tjänster vid pensionsavgångar
 - tillsättning av vakanta tjänster samt under t.ex. föräldraledigheter
 - personalens möjligheter till löneökningar och kompetensutveckling
 - personaltätheten vid förvaltningens utförarverksamheter

3. Om något av ovanstående har påverkats av de generella effektiviseringarna på vilket sätt?
4. Vilka övriga åtgärder har gjorts för att möjliggöra de generella effektiviseringarna? Finns det exempelvis dokumenterade och utvärderade ekonomiska effekter som resultat av genomförd digitalisering, automatisering, nya evidensbaserade arbetsmetoder eller av innovationer, som motsvarar kostnadsminskningen?
5. Bedömer förvaltningen att dessa åtgärder kommer att påverka verksamheten utöver innevarande år? ”

§ 15**Förändring i förfrågningsunderlag i upphandling enligt lag (2008:962) om valfrihetssystem, LOV av vissa insatser inom lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS och socialtjänstlag (2001:453), SoL**

Dnr 2.11.3-514/2019 -2.11.3-524/2019

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner förändringarna i förfrågningsunderlagen i LOV-upphandlingar:
 - Boendestöd, socialpsykiatri (dnr: 2.11.3-514/2019)
 - Sysselsättning, socialpsykiatri (dnr 2.11.3-515/2019)
 - Stödboende, socialpsykiatri (dnr 2.11.3-516/2019)
 - Bostad med särskild service för vuxna, socialpsykiatri (dnr 2.11.3-517/2019)
 - Familjerådgivning (dnr 2.11.3-518/2019)
 - Ledsagar- och avlösarservice, LSS och SoL (dnr 2.11.3-519/2019)
 - Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 p. LSS (dnr: 2.11.3-520/2019)
 - Korttidstillsyn för skolgång över 12 år enligt 9 § 7 p. LSS (dnr 2.11.3-521/2019)
 - Bostad med särskild service för barn eller ungdomar enligt 9 § 8 p. LSS (dnr 2.11.3-522/2019)
 - Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 p. LSS (dnr 2.11.3-524/2019)
 - Daglig verksamhet enligt 9 § 10 p. LSS (dnr 2.11.3-523/2019)
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut och teckna tillsvidareavtal med godkända leverantörer.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att för nämndens räkning besluta om:
 - hävning samt uppsägning av avtal,
 - partsbyte samt underteckna avtal om partsbyte,
 - ändringar och tillägg till avtal som är förenliga med upphandlingslagstiftningen samt
 - mindre justeringar av avtal

4. Socialnämnden ger förvaltningschefen möjlighet till delegering av åtgärderna i punkt 3
5. Socialnämnden ger ansvarig utredare i uppdrag att revidera uppdragsbeskrivningar för egenregi i enlighet med de förändringar som godkänns för förfrågningsunderlagen
6. Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendet

Stockholms stad tillämpar lagen om valfrihetssystem (LOV) vid upphandling av vissa verksamheter enligt LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) och SoL (socialtjänstlagen). Förfrågningsunderlagen i upphandlingarna justeras huvudsakligen en gång per år. I samband med denna revidering har leverantörsmarknaden, brukar- och branschorganisationer fått möjlighet att inkomma med synpunkter avseende krav och villkor i förfrågningsunderlagen.

I huvuddrag föreslås i detta ärende att följande förändringar genomförs. Samtliga förfrågningsunderlag har tillförts ytterligare ett alternativ att uppfylla kravet om ekonomisk och finansiell kapacitet, att inkomma med intyg och bevis från annat kreditinstitut, om inte kravet på UC uppfylls eller om inte en riskklassificering hos UC kan erhållas. För nystartade företag har det förtydligats hur krav avseende personalens kompetens och bemanning ska beskrivas och kan uppfyllas. För tillståndspliktiga verksamheter där tillstånd utfärdas av Inspektionen för vård och omsorg (IVO) har det förtydligats att krav avseende målgrupp, lokaler och föreståndare kan uppfyllas genom uppvisande av tillstånd där dessa uppgifter framgår. För daglig verksamhet enligt LSS och sysselsättning enligt SoL har samverkan med stadens arbetsmarknadsförvaltning förtydligats.

I övrigt har länkar och bilagor i förfrågningsunderlagen uppdaterats, även förtydliganden och vissa mindre justeringar har gjorts. I anslutning till förändringar i förfrågningsunderlagen revideras innehållet i uppdragsbeskrivningar för stadens verksamheter i egen regi med motsvarande förändringar i enlighet med beslut.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 4 oktober 2019.

Beslutsordning

Ordföranden ställde framställda förslag till beslut mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Yrkanden

Ordföranden Jan Jönsson (L), ledamöterna Ole-Jörgen Persson m.fl. (M), Mariana Moreira Duarte (MP) yrkade bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström m.fl.(V), ledamoten Karin Gustafsson (S) yrkade bifall till eget förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Alexandra Mattsson Åkerström, ledamoten Jackie Nylander båda (V), ledamöterna Karin Gustafsson, Lotten Hammar, Arvid Vikman alla (S) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget;

”Att delvis godkänna förslag till beslut

Att göra följande tillägg;

- i samtliga förfrågningsunderlag ställa krav på särskilda kontraktsvillkor om arbets- och anställningsvillkor, minst i nivå med kraven som ställs i stadens LOV-upphandling av hemtjänstutförare, vilket innebär villkor om arbetstid, avlöning, ersättning vid tjänstgöring på ob-tid, semester samt tjänstepension
- i samtliga förfrågningsunderlag ställa krav på att en arbetsledande funktion ska finnas på plats och ett arbete pågå mot att minska ofrivillig deltid och AVA
- i samtliga förfrågningsunderlag ställa krav på att registerkontroll görs när någon ska arbeta ensam i en brukares hem
- i samtliga förfrågningsunderlag ställa krav att endast 10 procent av schemaperioden får bemannas av tillfällig personal
- i förfrågningsunderlag gällande boendestöd, socialpsykiatri ställa krav på att inte ha anhöriganställda
- i förfrågningsunderlag gällande ledsagar och avlösarservice enligt LSS och SoL ställa krav på att inte ha anhöriganställda.

Att därutöver anföra

Till att börja med vill vi framhålla att det är av stor vikt att staden bedriver alla sorters verksamheter i egen regi i alla stadsdelar. Alla ska ha rätt till och möjlighet att välja att få vård och stöd från en offentlig verksamhet och inte endast bli hänvisade till privata alternativ. Gällande insats LSS boende för barn fanns det enligt

senaste socialtjänstrapporten väldigt få barn placerade i egen regi-alternativ och många barn placerades på individuella avtal vilket också är kostsamt för staden.

Vidare anser vi att det är självklart att staden ställer likvärdiga villkor på de anställdas arbets- och anställningsvillkor i alla upphandlingar. Under vår rödgrönrosa mandatperiod skärpte vi kraftigt kraven i upphandlingen av hemtjänstutförare, vilket bland annat för första gången i stadens historia innebar att alla anställda i hemtjänsten oavsett utförare i staden garanterades avsättning till tjänstepension. De särskilda kontraktsvillkoren inom LOV-upphandlingen av hemtjänst ska givetvis även ställas i denna upphandling.

Tyvärr kunde staden inte vid tiden för den första hemtjänstupphandlingen med de skärpta villkoren även ställa krav på försäkringar. Då saknades en försäkringslösning som var tydligt avgränsad mot stadens anställda, vilket krävdes på grund av att vissa utförare även hade anställda som arbetade i andra kommuner. Vi anser att frågan om försäkringar för de anställda är av oerhörd vikt och att staden måste arbeta aktivt i kontakter med försäkringsbolagen för att en försäkringslösning ska tas fram som kan ingå i förfrågningsunderlagen.”

Vid protokollet

Inga-Karin Mellberg
Nämndsekreterare

