

Handläggare
Åse Olsson Eimir
08-508 33 668**Till**
Utbildningsnämnden
2020-03-12

Ny- och ombyggnation av Nya Elementar

Förslag till utredningsbeslut

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till utredningsbeslut avseende byggnation av ny byggnad samt ombyggnation av befintliga byggnader på Nya Elementar.
2. Utbildningsnämnden uppdrar åt förvaltningen att av SISAB beställa utredning inom detaljplaneprocess och underlag till inriktningsbeslut, till en kostnad om cirka 6,4 mnkr.
3. Utbildningsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut.

Lena Holmdahl
UtbildningsdirektörMalin Eriksson
Avdelningschef

Sammanfattning

Nya Elementar är en årskurs F-9 skola i Bromma med integrerad särskola som under flera år har tagit in extra elever på grund av platsbrist i Bromma. Detta har skett genom att tillfälliga lokaler har etablerats på skolgården. Dessa tillfälliga lokaler har ett begränsat bygglov och måste på sikt ersättas med permanenta lokaler, det vill säga det krävs om- och utbyggnad men även en utbyggnad av befintlig matsal. Om inte detta genomförs så minskar skolans kapacitet med 240 elevplatser.

Den sammanlagda utredningskostnaden kommer i sin helhet att överstiga förvaltningens delegation för att beställa en utredning. SISAB:s offert för utredning uppgår till cirka 6,4 mnkr, vilket överstiger delegationsgränsen på 5 mnkr. Utbildningsnämnden behöver därför fatta beslut om att beställa vidare utredning inom detaljplaneprocess och underlag för inriktningsbeslut.

Bakgrund

Inom ramen för SAMS (samordnad skolplanering i Stockholm) har ett antal förslag på ny skolkapacitet tagits fram för att möta det växande elevunderlaget i Bromma. Ett av dessa förslag är en utbyggnad av Nya Elementar, vilket också redovisas i utbildningsnämndens lokalförsörjningsplan. Dialog har förts under flera år med exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret, och en volymstudie har genomförts för att i tidigt skede pröva möjligheten till utbyggnad. Ett första steg i utredningen (nedan kallat utredning steg 1) har också genomförts.

Under utredning steg 1 uppdagades att en del av den befintliga skolbyggnaden, byggd på 40-talet, ligger utanför ”bestämelsegränsen”, det vill säga område för skola enligt detaljplanen. Innan projektet kan gå vidare med utredningen om utbyggnad behövs en ny detaljplan vilket har gjort att projektet har bromsats.

Skolans grundorganisation är årskurs F-9 med integrerad grundsärskola. Skolan har vuxit under flera år genom att tillfälliga elevplatser skapats i paviljonger på skolgården. Idag har skolan cirka 1100 elever med en organisation om 2–3 paralleller på låg- och mellanstadiet och 7 paralleller i högstadiet. Skolans befintliga lokaler begränsar bland annat högstadiet till en organisation med max 24 elever/klass. Målet är att skapa permanenta lokaler för en hållbar ekonomisk organisation om fullstora klasser med tre paralleller i låg- och mellanstadiet och sex paralleller i högstadiet samt integrerad särskola, totalt cirka 1100 elever.

Ett ökat behov av grundsärskoleplatser finns i staden och därför föreslås skolans integrerade grundsärskolelokaler även få en permanent ökning. I utredningen steg 1 finns ett förslag att de nya lokalerna får bättre tillgänglighetsanpassning och angöring.

Eftersom skolan inte har en egen idrottssal är skolan helt beroende av inhyrning i intilliggande Åkeshovshallen. I dagsläget finns ingen säkerhet för Nya Elementar att kunna boka tillräckligt antal timmar i Åkeshovshallen, vilket ställer krav på att ha beredskap för alternativ lösning. På grund av denna osäkerhet behöver utbildningsförvaltningen utreda förutsättningarna för en byggrätt på tomten som möter hela eller delar av skolans behov av idrott. Frågan om eventuell förtur till Åkeshovshallen kommer att prövas under året i samband med att utbildningsförvaltningen och idrottsförvaltningen ser över nuvarande samverkansmodell.

Utredningskostnaden, inklusive tidigare genomförda steg 1, kommer i sin helhet att överstiga förvaltningens delegation för att beställa utredning. SISAB:s offert för utredning uppgår totalt till cirka 6,4 mnkr, vilket överstiger delegationsgränsen på 5 mnkr. Utbildningsnämnden behöver därför fatta beslut om att beställa utredning inom detaljplaneprocess och underlag för inriktningsbeslut.

Behovsanalys

Syftet med detta projekt är att säkerställa skolans nuvarande kapacitet med jämna paralleller F-6 och viss ökning av antalet högstadieplatser i och med att skolan kommer att klara fullstora klasser, och tillhörande verksamhetsanpassningar även för grundskolan.

regl SDN prognosgrupp arskurs	K											
	6. Bro											
	(Alla)											
	(Alla)											

Källa: Framskrivning av antalet elever i grundskola 2019

Enligt dagens elevströmmar så går eleverna från Bromma Kyrkskola till Nya Elementar i årskurs 2, därav ett gemensamt behov. Tabellen (elevantalsprognosen) ovan visar därmed att behovet av 1100 elevplatser kvarstår över tid i denna geografiska del av Bromma.

Eftersom Bromma, till ytan, är en stor stadsdel skiljer sig utvecklingen geografiskt inom stadsdelen. Behovet av högstadieplatser kvarstår dock och flera parallella projekt pågår för att säkerställa det totala behovet.

Ärendet

Utredningen behöver fortsätta, trots upprättelse av gammal detaljplan som inte är relaterat till detta projekt, för att utbildningsförvaltningen ska kunna säkerställa permanenta elevplatser som annars riskerar att försvinna på grund av tillfälliga lösningar. Behovet av permanenta elevplatser, och främst högstadieplatser, i Bromma är stort.

Ekonomi

Projektets ekonomi har kostnadsprognoser som är uppdelad i tre skeden (se även tabell nedan).

- Inledande "Utredningsskede 1" (2017, 2018) landade på en upparbetad kostnad om 1,1 mnkr. (Detta ryms inom ramen för förvaltningens delegation, därav ej tidigare beslut i nämnd.)
- "Detaljplaneprocessens utredning" beräknas kosta 4 mnkr.
- Avslutande "utredningsskede 2" är en framtida kostnad som kommer vara utredning kopplad till underlag inför inriktningsbeslut och beräknas till 1,3 mnkr.

Utredningsofferten för detaljplan redovisar sammanlagda kostnader för Nya Elementar på cirka 6,4 mnkr.

Tabell 1: utredningskostnader (upparbetade samt prognos)

Skeden	Kostnader (uppskattade)	Fakturerat (kostnad)	Tid (fakturerat)	Upplupna kostnader (ej fakturerade)
Utredning 1 (2017)	1,1 mkr	0,35 mkr	År 2017	0
	x	0,78 mkr	År 2018	0
Utredning detaljplan (inkl adm.)	4,0 mkr	1,4 mkr (inkl 30 tkr i adm.)	År 2019 (dec)	2,6 mkr
Utredning 2	1,3 mkr			1,3 mkr
Total:	6,4 mkr	2,5 mkr		3,9 mkr

Projektets ekonomi i övrigt kommer att beräknas under utredningsskedet (såsom projektkostnad och förstaårshyra) och redovisas till nämnden i samband med förslag till inriktningsbeslut.

Preliminär projektkostnad, räknad på avveckling av paviljonger (380 elevplatser), en ombyggnation av grönklassad byggnad samt en nybyggnation blir cirka 230 mnkr.

Tidplan

Nuvarande skede, detaljplaneprocessen, beräknas fortgå under 2020. SISAB:s målsättning är att påbörja utredningsskede nr 2 vid årsskiftet 2020/2021.

Färdigställande av projektet, om- och nybyggnation samt avveckling av paviljongen beräknas år 2029. Skolan kommer att delekvakueras till evakueringsskolan i Västerort med beräknat tillträde hösten 2027.

Risker

Skolan ligger i anslutning till ett naturreservat. Detta är något som detaljplaneprocessen behöver ta hänsyn till och vissa utredningskostnader har ägnats åt inventering av bland annat trädens funktion. Intressekonflikter mellan naturreservatets skyddsvärde och skolgårdens friytor kan uppstå och påverka nybyggnationens placering. De risker som kan uppstå när det gäller detaljplaneprocessen är att tidplanen förskjuts om detaljplan överklagas. Andra risker som kan uppstå är de som är oväntade och upptäcks i samband med ombyggnationen av befintliga byggnader.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för ekonomi och styrning i samverkan med grundskoleavdelningen, SISAB samt stadsbyggnadskontoret.

Ärendet kommer att behandlas av den fackliga samverkansgruppen den 3 mars 2020. Ärendet kommer även att behandlas av utbildningsnämndens råd för funktionshinderfrågor vid sammanträdet den 27 februari 2020.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Konsekvenser för barn och barns rättigheter

En av de viktiga aspekterna av detta ärende är att säkerställa att Nya Elementar har permanenta elevplatser. Artikel 28 i Barnkonventionen stärker detta genom att betona att barn har rätt till utbildning som är kostnadsfri och tillgänglig.

En av ärendets stora utmaningar som även varit en bidragande faktor till att utredningens höga kostnad är placeringen av den nya byggnaden. Utbildningsförvaltningen har i dialog med staden försökt att bevaka friytan för eleverna och därefter även föreslagit placering av ny byggnad därefter. Artikel 31 stärker detta då alla barn har rätt till lek, vila och fritid.

Förvaltningens förslag

Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens förslag till utredningsbeslut avseende byggnation av ny byggnad samt ombyggnation av befintliga byggnader på Nya Elementar. Utbildningsnämnden uppdrar åt förvaltningen att av SISAB beställa utredning inom detaljplaneprocess och underlag till inriktningsbeslut, till en kostnad om cirka 6,4 mnkr. Utbildningsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag till inriktningsbeslut.

Bilaga

Utredningsoffert för detaljplan Nya Elementar daterad 2019-11-04