

Handläggare
Albin Ring
Telefon: 08-508 289 28**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden,
2020-05-26, p.

Hemställan om ändring av reglemente

Förvaltningens förslag till beslut

1. Hemställa att Kommunfullmäktige ändrar nämndens reglemente enligt vad som anges i detta tjänsteutlåtande.
2. Lämna fullmakt till nämndens ordförande att vid behov upphäva nämndens beslut.
 - Behov föreligger om en ändring av reglementet inte behövs till följd av att ansvarig nämnd för utövande av tillsynen över efterlevnaden av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen pekas ut direkt i lagen på ett sådant sätt att en ändring av nämndens reglemente inte behövs.
3. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Anna Hadenius
FörvaltningschefMikael Nyberg
Avdelningschef

Bakgrund

Socialdepartementet har tagit fram ett förslag till en ny lag om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Lagen ska ersätta Folkhälsomyndighetens föreskrifter (HSLF-FS 2020:9) om att förhindra smitta av covid-19 på restauranger och caféer m.m.

I författningsförslaget föreslås att kommunen ska utöva tillsyn över och får besluta de förelägganden som behövs för att lagen och anslutande föreskrifter följs (4 och 7 §§).

Lagen föreslås träda i kraft den 1 juli 2020 och upphöra att gälla vid utgången av 2020.

I dagsläget bistår miljö- och hälsoskyddsnämnden smittskyddsläkaren med kontroll enligt HSLF-FS 2020:9. Enligt 2 § nämndens reglemente (Kfs 2019:12) fullgör nämnden bland annat stadens uppgifter inom områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom smittskyddslagstiftningen.

KFS 2019:12

2 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter

1. enligt miljöbalken med tillhörande lagstiftning som tillsynsmyndighet och prövningsmyndighet, med undantag för de strandskyddsuppgifter som ska handhas av stadsbyggnadsnämnden och de prövningsuppgifter enligt renhållningsordningen som ska handhas av avfallsnämnden
2. enligt livsmedelslagstiftningen och foderlagstiftningen
3. inom övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, och strålskyddslagstiftningen, smittskyddslagstiftningen samt inom lagstiftningen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa
4. enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen bedömer att nuvarande formulering i 2 § tredje punkten nämndens reglemente är otydlig.

Enligt bestämmelsens ordalydelse ska nämnden fullgöra stadens uppgifter inom områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom bland annat smittskyddslagstiftningen.

Socialdepartementets förslag innebär dock att tillsynsansvaret ska åvila kommunen.

Enligt förvaltningens bedömning skulle därmed den nya lagen inte omfattas av det tillsynsområde som Kommunfullmäktige delegerat till nämnden genom 2 § tredje punkten nämndens reglemente eftersom detta område förutsätter att tillsynsområdet enligt lag eller annan författning ska vara delegerat till en nämnd med ett visst ansvarsområde.

Nämnden har i dagsläget inte något tillsynsansvar enligt smittskyddslagstiftningen. Nämndens tillsyn över objektburen smitta regleras i 9 kap. miljöbalken och omfattas därför av 2 § första punkten nämndens reglemente. Ansvar för att fullgöra stadens uppgifter enligt smittskyddslagstiftningen tillkom genom ett tillägg i 2 § tredje punkten genom kommunfullmäktiges beslut den 8 april 2019, § 19 (Dnr KS 2018/453). Tillägget motiverades inte särskilt varken i stadsledningskontorets yttrande eller i föredragande borgarråds utlåtande. Av nämndens yttrande i ärendet framgår att nämndens ansvar inom smittskyddsområdet vid denna tidpunkt var hänförlig till annan lagstiftning, dvs. miljöbalken, men att det fanns en pedagogisk poäng i att klargöra nämndens ansvar genom tillägget (MHN 2018-05-15, p. 10, dnr. 2018-5761). Det förefaller sålunda inte finnas någon anledning till att begränsa nämndens ansvar inom smittskyddsområdet till sådana uppgifter som enligt lag ankommer på en viss nämnd. Detsamma gäller för övriga lagstiftningsområden som omfattas av bestämmelsen.

Mot denna bakgrund föreslår förvaltningen att nämnden ska hemställa att kommunfullmäktige ändrar nämndens reglemente enligt följande:

Nuvarande lydelse

2 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter

1. enligt miljöbalken med tillhörande lagstiftning som tillsynsmyndighet och prövningsmyndighet, med undantag för de strandskyddsuppgifter som ska handhas av stadsbyggnadsnämnden och de prövningsuppgifter enligt renhållningsordningen som ska handhas av avfallsnämnden
2. enligt livsmedelslagstiftningen och foderlagstiftningen
3. inom **övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom** tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, och

strålskyddslagstiftningen, smittskyddslagstiftningen samt inom lagstiftningen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

4. enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Föreslagen lydelse

2 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter

1. enligt miljöbalken med tillhörande lagstiftning som tillsynsmyndighet och prövningsmyndighet, med undantag för de strandskyddsuppgifter som ska handhas av stadsbyggnadsnämnden och de prövningsuppgifter enligt renhållningsordningen som ska handhas av avfallsnämnden
2. enligt livsmedelslagstiftningen och foderlagstiftningen

3. inom tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, och strålskyddslagstiftningen, smittskyddslagstiftningen samt inom lagstiftningen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

4. enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Kommentar: Justeringen syftar till att klargöra att nämnden fullgör stadens uppgifter inom de i bestämmelsen uppräknade lagstiftningsområdena, med undantag för de uppgifter på tobaksområdet som ska handhas av stadsdelsnämnderna. Genom ändringen blir det tydligt att det inte fordras att en viss nämnd utpekas i lagstiftningen för att nämnden enligt bestämmelsen ska fullgöra stadens uppgifter på området. Ändringen medför vidare att bestämmelsen till sin utformning korresponderar med den som gäller för övriga tillsynsområden enligt 2 § första, andra och fjärde punkterna.

Den nya lagen föreslås börja gälla från och med den 1 juli 2020. Det är därför av stor vikt att den aktuella bestämmelsen i reglementet skyndsamt ändras så att nämnden har en tydlig behörighet att utöva tillsyn redan när lagen träder i kraft.

Om lagen träder ikraft innan kommunfullmäktiges sammanträde i juni och det i lagen pekas ut vilken kommunal nämnd som ska fullgöra kommunens uppdrag som tillsynsmyndighet behöver inte reglementet ändras. Därför föreslås nämnden lämna fullmakt till nämndens ordförande att upphäva nämndens beslut om ovanstående förutsättning är uppfylld.

S L U T