

Avfallsnämnden

**Förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall 2021 -
Genomförandebeslut****FÖRSLAG TILL BESLUT**

Avfallsnämnden föreslås besluta

- att godkänna förslag till taxa för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall för år 2021 i enlighet med bilaga 1 till tjänsteutlåtandet samt att överlämna förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

Bengt Stenberg
Förvaltningschef

Sammanfattning

För att täcka stadens kostnader för hantering av hushållsavfall under år 2021 föreslås ett taxeuttag på 703 mnkr, vilket i stort är i nivå med flerårsplan 2021. Dock beräknas intäktsnivån sjunka under 2020 på grund av minskat antal abonnemang och hämtningar och för att nå upp till ett uttag på 703 mnkr behövs taxeavgiften generellt höjas med 18 %.

För en- och tvåfamiljshus föreslås att hämningsavgiften höjs. Förslagen innebär att snittkostnaden vid hämtning var 4:e vecka ökas från 1 100 till 1 205 kr/år (9 %), vid hämtning varannan vecka ökas från 1 790 till 1 965 kr/år (10 %) och vid varje veckas hämtning ökas från 3 220 till 3 585 kr/år (11 %). Separat insamling av utsorterat matavfall föreslås fortsatt vara avgiftsfri.

För flerfamiljshus och verksamheter föreslås den generella ökningen till 18 % för restavfallet och för flerfamiljshus föreslås att hämtning av utsorterat matavfall är fortsatt avgiftsfri.

Den generella taxeökningen för slam- och fettavfall föreslås till 25 %.

Bakgrund

Stockholms stad har enligt miljöbalken (1998:808) 27 kapitel 4-6 § rätt att ta ut avgifter för att täcka de kostnader staden har för att uppfylla sitt lagstadgade renhållningsansvar för hushållsavfall och därmed jämförligt avfall.

Avgifterna får tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshantering uppmuntras. Avgiften ska betalas enligt den taxa som kommunfullmäktige antar.

Enligt kommunallagen (2017:725) gäller självkostnadsprincipen för stadens hämtning av detta avfall. Självkostnadsprincipen innebär att verksamhetens kostnader och intäkter ska gå jämt upp inom en skälig tidsperiod. Likställighetsprincipen innebär att avfallslämnarna ska vara likställda när det gäller rättigheter och skyldigheter gentemot kommunen. Samma avgift ska tas ut för samma service.

Nuvarande taxa används, tillsammans med utveckling av insamlingssystem och information till kunder, som ett styrmedel för att uppnå avfallsplanens mål. Taxan är differentierad och ska styra bort från system med dålig arbetsmiljö till en miljöriktig och resurseffektiv avfallshantering. Taxan består idag av olika delar omfattande grundavgift för en- och tvåfamiljsfastigheter, hämtavgift, behandlingsavgift samt tilläggsavgift. För kunder med debitering per vikt finns detta särredovisat.

Regeringen har under våren presenterat ett förslag om upphävande av producentansvaret för returpapper i syfte att ekonomiskt stärka tidningsbranschen. Förslaget innebär att kommunerna får ansvar för insamling och behandling av returpapper och därmed ekonomiskt bära kostnad för denna verksamhet.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

De ekonomiska förutsättningarna har förändrats mycket under våren i och Covid-19. Verksamheten påverkas bland annat av minskade intäkter genom minskningar i abonnemang, sjunkande världsmarknadspriser på metall och wellpapp samt ökade kostnader såsom att producentansvar för returpapper upphävs och förbränningsskatt tillkommer.

I prognos 1 beräknades ett utfall på helår till -12 mnkr, detta under given förutsättning att en återhämning skulle ske från och med augusti månad. Bedömningen är emellertid att taxebortfallet, på grund av minskat antal abonnemang och hämtningar, kan bli större samt att uppgången kan komma senare eller helt utebli. Hur stor förlusten totalt kan komma att bli för år 2020 är svårt att beräkna, men bedöms nu utifrån nuvarande nivå till att kunna uppgå till -32 mnkr. I detta belopp har kundförluster omfattande -2 mnkr räknats in.

För att täcka det negativa resultat som bedöms uppstå under 2020 måste ett positivt helårsresultat på motsvarande belopp (32 mnkr) uppnås under 2021.

Regeringen har aviserat ett upphävande av producentansvaret för returpapper. Kostnaden för insamling och behandling av returpapper har antagits motsvara den ersättning som för närvarande betalas till samlingsentreprenörer för returpapper. Kostnaden beräknas till 11 mnkr under 2021.

Den av regeringen beslutade förbränningsskatten på avfall påverkar kostnaden jämfört med budget 2020 med 10 mnkr.

En generell indexeringsuppräkning av befintliga entreprenörsersättningar har skett med 1,5 % för 2021.

Nedan jämförs intäkter och kostnader i taxeförslag 2021 med prognos 1 år 2020 samt flerårsplan år 2021 i miljoner kronor. Den procentuella ökningen av taxan är beräknat utifrån en intäktsnivå i slutet av år 2020 på 595 mnkr för avfall och respektive 40 mnkr för fettavfall.

	P1	Flerår*	Taxa
	2020	2021	2021
Intäkt			
Taxa, avfall	608	707	703
Taxa, slam o fettslam	40	49	49
Intäkter, ej huvudmannaskap	20	24	20
Summa	668	780	772
Driftskostnad			
Gemensamma kostnader	-59	-62	-62
Insamling o behandling	-448	-530	-492
Återvinningscentraler/FA	-136	-148	-148
Projekt matavfall	-9	-12	-12
Planering o utveckling	-9	-11	-11
Summa	-661	-764	-726
Kapitaltjänstkostnad	-19	-14	-14
Resultat	-12	2	32
Taxeökning, avfall		13%	18%
Taxeökning, fettslam		25%	25%

* Inriktningsärendet för avfallstaxa 2021 är grundad på flerårsplan 2021

Förslag på taxeförändringar

En- och tvåfamiljshus

För år 2021 föreslås en oförändrad grundavgift på 800 kr/år. Vid hämtning var 4:e vecka föreslås att hämtningsavgiften ökas från 15 kr till 23 kr per tillfälle, vid hämtning varannan vecka ökas från 25 kr till 32 kr samt för hämtning varje vecka öka från 33 kr till 40 kr per tillfälle. Den rörliga taxan föreslås vara oförändrad på 1,4 kr per kg.

Taxan föreslås med förändringarna vara

	var 4:e v	varannan v	varje v
Grundavgift, kr/år	800	800	800
Hämtningsavgift, kr/år	300	830	2 080
Rörlig avgift, kr/kg	1,4	1,4	1,4
Matavfall	0	0	0

Nedan jämförs 2020 års taxa med ovanstående förslag. Merparten av hämtningarna sker med hämtning varannan vecka. Vid hämtning varannan vecka och varje vecka är medelvikten 9 kg per hämtningstillfälle och vid hämtning var 4:e vecka är motsvarande vikt 6 kg.

År	var 4:e v	varannan v	varje v
2020	1 100	1 790	3 220
2021	1 205	1 965	3 585
Ökning	9 %	10 %	11 %

Flerfamiljshus och verksamheter

I inriktningsärendet föreslogs ett införande av en grundavgift för flerfamiljshus och verksamheter. Införandet kräver tillgång till ett aktuellt fastighetsregister. Arbete med lösning pågår för närvarande och införandet av grundavgift för dessa kundkategorier utgår därmed i förslag till taxa 2021.

Taxorna föreslås öka för flerfamiljshus, företag och verksamheter enligt följande:

- Restavfall i kärl	ca 19 %
- Restavfall i säck	ca 19 %
- Osorterat beredningsavfall	ca 20 %
- Löst avfall	ca 20 %
- Maskinell hämtning, container	ca 16 %
- Maskinell hämtning, mobilsug	ca 17 %
- Maskinell hämtning, bottentömd behållare	ca 17 %
- Abonnemang under avveckling	ca 20 %
- Fettslam	ca 25 %

Osorterat beredningsavfall är en blandning av restavfall och matavfall från storkök och restauranger. Taxa för utsorterat matavfall är upp till 70 % lägre jämfört med taxa för beredningsavfall, vilket medför att ett stort incitament finns att välja en mer miljöanpassad avfallshämtning.

En förändring till att det är enbart fastighetsägaren som är avgiftsskyldig föreslås i inledande text av taxedokumentet.

Övriga taxor

Taxor för grovavfall, slam, el-avfall m.m har indexerats med 1,5 % eller justerats för att bättre överensstämmer med dagens kostnadsnivå.

Analys och bedömning

Med den föreslagna taxeförändringen kommer avgiften för en- och tvåfamiljshus att vara i paritet med andra kommuner i regionen och för flerfamiljshus beräknas avgiften c:a 35 % lägre än de jämförda kommunerna. Nedan tabell ger en indikativ beräkning av taxenivåer i ett antal jämförbara kommuner inom regionen.

Kommun	Kr, en- och tvåfamiljshus	Kr/lgh, flerbostadshus
Stockholm, år 2021	1 965	710
År 2020		
Danderyd	2 109	583
Huddinge	1 454	941
Nacka	1 652	1 422
Sollentuna	1 498	878
Solna	1 777	1 174
Sundbyberg	2 036	675
Tyresö	1 603	1 541
Täby	2 509	675
Upplands Väsby	1 832	1 698
Upplands-Bro	2 108	1 600
Snitt 2021, inkl 5% ökning	1 950	1 175
Snitt Sverige, Nils H		1 245

Bilagor

1. Avfallstaxa 2021