

Avfallsnämnden

Förslag till avfallsplan för Stockholm 2021-2024. Beslut om remiss**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Avfallsnämnden föreslås besluta

att godkänna föreliggande förslag till avfallsplan för Stockholm 2021– 2024 att ställas ut och sändas på remiss.

beslutet justeras omedelbart

Bengt Stenberg
Förvaltningschef

Sammanfattning

En avfallsplan är ett lagstadgat strategidokument för hela staden. Den innehåller mål för avfallshanteringen samt åtgärdsplaner för hur målen ska kunna uppnås och ska fungera som ett planeringsinstrument för avfallshanteringen.

Avfallsplanen för 2021-2024 är i stort en revidering av den nu gällande planen. Omformandet har gjorts utifrån lagstiftning, nationella och regionala miljömål, stadens miljöprogram, stadens klimathandlingsplan och andra strategidokument samt vision om hur stadens avfallshantering ska se ut framöver. Idéer och synpunkter som kommit fram i dialog med olika berörda förvaltningar, bolag och andra aktörer har också bidragit till resultatet.

Tre av de fyra huvudmålen har behållits, de behandlar resurseffektiv avfallshantering, användnings- och arbetsmiljö aspekter samt avfallsfrågans roll i samhällsplaneringen. Ett nytt huvudmål om nedskräpning har skapats och det huvudmål som berörde miljöfarligt avfall har tagits bort och istället inordnats under övriga huvudmål. De fyra huvudmålen har brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2021-2024.

Förslaget är planerat att ställas ut och sändas på remiss för yttrande från mitten av juni till slutet av september. Eventuell revidering av kommunala föreskrifter för avfallshanteringen i Stockholm utförs i en egen process och ärende för att inte störa framdriften av planarbetet.

Bakgrund

Varje kommun ska ha en renhållningsordning som har antagits av kommunfullmäktige (MB kap 15 11 §). Stadens nuvarande avfallsplan gäller för åren 2017-2020. Avfallsplanen utgör ena delen i kommunens renhållningsordning, medan den andra delen utgörs av föreskrifter. Revideringen av föreskrifterna gjordes senast 2019. Eventuell kommande revidering av föreskrifter kommer att behandlas och ställas ut separat i ett senare skede.

Avfallsplanen är ett visions- och styrdokument för alla som bor och verkar i staden och har en viktig funktion att fylla när befolkningen växer och staden förtätas. Att planera för en väl fungerande, kostnadseffektiv och miljömässig avfallshantering är viktigt, och med avfallsplanen kan uppsatta mål och valda strategier tydliggöras för alla berörda parter.

Ärendet

Framtagandet av remissförslaget

Framtagandet har följt Naturvårdsverkets föreskrift om innehållet i en avfallsplan. Eftersom Naturvårdsverket håller på att revidera nu gällande föreskrift har Stockholm Vatten och Avfall även försökt att ta hänsyn till förväntade kommande krav.

Med utgångspunkt i lagstiftning, nationella och regionala miljömål samt stadens miljöprogram, klimathandlingsplan och styrdokument har mål satts upp för avfallshanteringen. Åtgärdsbehoven för hur mål ska kunna uppnås har identifierats, vem som ska eller kan utföra åtgärderna och hur målen ska följas upp har angivits. En väl fungerande avfallshantering förutsätter aktiva insatser från många olika parter och berör åtgärder för både staden och andra aktörer.

Måluppfyllelsen i den gällande avfallsplanen är utvärderad och analyserad. Brukarundersökningar och plockanalyser av hushållens avfall har också använts som underlag. I arbetet med att ta fram mål och dra upp riktlinjer för avfallsplanen har dialoger hållits med förvaltningar, bolag och andra aktörer. Idéer och synpunkter som kommit fram i dialogerna har bidragit till resultatet.

En miljöbedömning av avfallsplanen är gjord enligt Miljöbalken kap 6. Avstämningar har gjorts med Länsstyrelsen under projektets gång.

Synpunkter rörande frågor som ligger utanför vad som hanteras i avfallsplanen kommer att tas med till arbetet med exempelvis renhållningsföreskrifterna, handboken ”Projektera och bygg för god avfallshantering” och verksamhetsplaneringen för Stockholm Vatten och Avfall.

Planens innehåll

Den nya avfallsplanen är i stort en revidering av den gällande planen. Långsiktiga visionsmål, huvudmålen och delmålen har setts över och kompletterats. Några delmål är helt nya.

Några nyheter i nya avfallsplanen är tydligare fokus på nedskräpning som lyfts till ett eget huvudmålsområde, ytterligare fokus på förebyggande, cirkulär ekonomi och att förflytta avfall uppåt i avfallshierarkin. Koppling till globala och nationella miljömål har förtydligats. Tidigare huvudmål om miljöfarligt avfall har tagits bort och delmål samt åtgärder kopplat till detta har inordnats under övriga huvudmål.

De fyra huvudmålen har varsin vision med sikte på år 2040 för att knyta an till stadens vision. Målen är:

- 1 Avfall från boende och verksamma i staden minskar och det som ändå uppkommer tas om hand resurseffektivt
- 2 Nedskräpning i staden ska minska
- 3 Avfallshanteringen anpassas till människan
- 4 Avfallshantering ska vara en självklar del i stadens fysiska planering

De fyra huvudmålen har sedan brutits ned till mer detaljerade delmål för planperioden, 2021-2024. Under varje delmål presenteras ett antal åtgärder.

Med remissutskicket kommer ett antal bilagor till avfallsplanen finnas. De innehåller bland annat sammanställning av åtgärdsförslag i huvuddokumentet, bakgrundsfakta, nulägesbeskrivningar och ordförklaringar, dock inga ytterligare mål eller åtgärdsförslag.

Konsekvenser av avfallsplanen

Planen har i huvudsak en positiv inverkan för boende och verksamma i staden. Som bilaga till avfallsplanen finns en miljökonsekvensbeskrivning där planens miljöeffekter jämförs med ett nollalternativ. Vissa av åtgärdsförslagen kan innebära ökade kostnader både för staden och för fastighetsägare jämfört med idag. Detta bör dock relateras till de kostnader som uppkommer vid avsaknad av planering och styrning, vilka ofta kan bli än högre.

Utställning och remiss

Samråd och utställning av planen kommer att ge förvaltningar, bolag, organisationer, verksamheter, privatpersoner och andra berörda en möjlighet att komma in med synpunkter. Planen kommer att sändas på remiss till nämnder och bolag inom staden, myndigheter, organisationer och andra aktörer, se sändlista i bilaga B. Under utställningstiden kommer förslaget att ställas ut på Stockholm Vatten och Avfalls huvudkontor i Ulvsunda samt på Stockholm Vatten och Avfalls hemsida.

Smärre kompletteringar och ändringar av redaktionell karaktär kan komma att göras i det bilagda remissförslaget innan det sänds på remiss och ställs ut.

Fortsatt tidplan

Tiden för utställning regleras i miljöbalken och ska vara minst fyra veckor. Det är angeläget att de nämnder som får avfallsplanen på remiss ska hinna med ett nämndsammanträde innan svarstiden löper ut. Därför har remisstiden sträckts ut till den sista september.

Inväntande av remisser gör att det inte bedöms möjligt att fastställa en ny avfallsplan till 1 januari 2021 utan tidigast under februari 2021. Nu gällande avfallsplan kommer då löpa vidare under början av det kommande året. För att ny avfallsplan ska börja gälla från och med mars 2021 gäller nedan redovisade hållpunkter

<u>Datum</u>	<u>Aktivitet</u>
11 juni	Remissförslag i avfallsnämnden
16 juni (prel.) – 30 sept. oktober	Utställning och remiss Sammanställning och inarbetning av remissvar
3 december	Förslag till slutlig avfallsplan i avfallsnämnden (omedelbar justering)
Tidigast i februari 2021	KS och KF Ikraftträdande

SLUT

Bilagor:

Bilaga A Förslag till avfallsplan för Stockholm 2021-2024 med bilagor A1-A8

Bilaga B Sändlista remissinstanser avfallsplan 2021-2024