

Handläggare
Helen Agah
Telefon: 08-508 28 740**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2020-06-16, p.

Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att

1. föreslå att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen respektive strålskyddslagen, bilaga 1-3, att gälla från den 1 januari 2021.

Anna Hadenius
Förvaltningschef

Mikael Nyberg
Avdelningschef

Sammanfattning

I detta ärende föreslås nya taxor för miljöbalkstillsyn respektive livsmedelskontroll. De nya taxorna föreslås träda ikraft den 1 januari 2021.

Timtaxan för miljöbalkstillsynen för år 2021 föreslås öka från 1 200 kr/tim till 1 230 kr/tim vilket innebär en höjning med 2,5 procent.

Vidare föreslås att 9 § andra stycket gällande undersökningskostnader utgår samt vissa justeringar i tabell 1:A och 1:B.

Timtaxan för livsmedelskontrollen för år 2021 föreslås öka från 1 430 kr/tim till 1 470 kr/tim, vilket innebär en höjning med 2,8 procent.

Gällande taxan för tillsyn enligt strålskyddslagen (2018:396) föreslås en redaktionell justering av 4 §.

För taxorna enligt lagen (2006:1570) om internationella hot mot människors hälsa och tillsyn enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer föreslås inga ändringar av taxebestämmelsernas lydelser inom ramen för denna revision. Dessa fortsätter sålunda tillsvidare att gälla i sina nuvarande respektive ordalydelser. Taxerevisionen får emellertid en indirekt effekt på dessa taxor, eftersom timtaxan för dessa tillsynsområden är knuten till den nivå som gäller enligt miljöbalkstaxan. Denna uppräknings sker dock utan att taxorna behöver revideras.

Bakgrund

Taxa enligt miljöbalken

Den befintliga taxan för verksamhet enligt miljöbalken (1998:808) togs fram efter det att miljöbalken infördes år 1999 och taxan trädde i kraft den 1 februari 2001. Taxan har justerats och anpassats löpande genom åren. Beloppen har justerats årligen för att kompensera för den allmänna kostnadsökningen, särskilt avseende löner.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

För livsmedelskontrollen infördes en ny taxa den 1 januari 2007 för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i enlighet med de EU-förordningar som utgör grunden i den europeiska livsmedelslagstiftningen. Taxan har justerats och anpassats löpande genom åren. Beloppen har justerats årligen för att kompensera för den allmänna kostnadsökningen, särskilt avseende löner. Sedan år 2009 har livsmedelstaxan legat på en annan, högre nivå än miljöbalkstaxan eftersom kostnaden för inspektörernas restid inte ska debiteras som kontrolltid utan inkluderas i timavgiften.

Från och med den 14 december 2019 gäller EU:s nya kontrollförordning (2017/625/EU) som i flera avseenden ändrar regelverket som styr hur nämnden får ta ut avgifter av livsmedelsföretagare. Den svenska lagstiftningen kommer att behöva anpassas. I utredningen avseende anpassningen av den svenska lagstiftningen till EU:s nya kontrollförordning lämnas bland annat ett förslag om att justera den svenska avgiftsmodellen från ett system med fasta avgifter som betalas i förskott till ett system med efterhandsdebitering.¹ Några författningsförslag

avseende efterhandsdebitering eller avgiftsbestämmelserna i övrigt har emellertid ännu inte aviserats.

Taxa enligt lagen (2006:1570) om internationella hot mot människors hälsa

Tillsynsområdet har sin grund i den numera upphävda karantänslagstiftningen från 1989. Nuvarande taxa enligt lagen om internationella hot mot människors hälsa antogs år 2008 och fastställdes till samma timavgift som den enligt miljöbalkstaxan. Sedan dess har taxan genomgått vissa redaktionella justeringar, men grunden är alltså densamma och timtaxan har även fortsatt följt miljöbalkstaxan.

Taxa enligt strålskyddslagen (2018:396)

Nämnden har sedan hälsoskyddslagens (1982:1080) tid haft visst ansvar för strålskydd. Nuvarande taxa enligt strålskyddslagen (2018:396) avser nämndens tillsyn vad gäller radon i fastigheter samt solarier och är omarbetad sedan den nya strålskyddslagen tillkom år 2018. Taxan följer såsom tidigare miljöbalkstaxan vad gäller belopp.

Taxa enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Sedan den 2 september 2014 gäller särskilda regler för produkter som innehåller vissa kemiska ämnen, s.k. sprängämnesprekursorer. Reglerna har sin grund i förordning 98/2013/EU som förbjuder eller begränsar privatpersoners möjlighet att köpa vissa ämnen. Det är kommunens ansvar att utöva tillsyn över de verksamhetstyper som säljer aktuella substanser till enskilda och denna tillsyn ska vara avgiftsfinansierad. Taxan enligt lagen om sprängämnesprekursorer avser nämndens tillsyn i den delen och följer miljöbalkstaxan vad gäller belopp.

Grundläggande principer för arbetet med taxeändringarna

De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. En grundregel är därför att verksamhetsutövarna över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt miljöbalken och EU-rätten. Denna princip bygger på att det är förorenaren som ska betala (polluter pays principle).

Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka en myndighets kostnader för framförallt kontroll- och tillsynsverksamhet samt prövning enligt lagstiftningen.²

Förvaltningens inriktning är att behålla en hög självkostnadstäckning. Samtidigt bedrivs inom förvaltningen ett kontinuerligt effektiviseringsarbete av de egna administrativa rutinerna och av tillsynsarbetet generellt.

Justering av timtaxorna

Justering av taxa för tillsyn enligt miljöbalken

I enlighet med självkostnadsprincipen föreslås timtaxan justeras från 1 200 kr/timme till 1230 kr/timme, dvs. en ökning med 2,5 procent. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst pga. löneökning som bedöms ligga på 2,0 procent för 2021 samt ökade kostnader för IT och lokaler.

IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur bl.a. genom utvecklingen av flera e-tjänster och uppdatering av ärendehanteringssystemet Ecos. Dessa har dock medfört en bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Under 2016 - 2018 har särskilda lönesatsningar genomförts i syfte att kunna behålla kompetens och att kunna fortsätta rekrytera duktiga medarbetare. Lönesatsningarna har varit möjliga att genomföra genom effektiviseringar i arbetet. Trots de generella löneökningarna ligger tillsynspersonalens medianlön fortfarande under länets medianlön för tillsynspersonal.

Kostnaderna för lokaler kommer att öka avsevärt när ombyggnationen av Tekniska nämndhuset är klart. Förvaltningen förutser därför att lokalkostnaderna på sikt kommer att ha en större påverkan på kommande taxenivåer.

För samtliga verksamheter, dvs. såväl de som betalar årsavgift som de som debiteras timavgift, pågår kontinuerligt arbete med att utveckla arbetssätten i tillsynen, bl.a. med syftet att hålla nere kostnaderna för företagen.

Förvaltningen har i likhet med tidigare år valt att föreslå nämnden att bygga vidare på den nu gällande taxan och inte gå över till den av SKR framtagna rekommendationen om riskbaserad taxa. Den

senare syftar till att använda fasta taxor och inplacera alla verksamheter i en avgiftsklass baserad på den beräknade standardtiden för tillsyn av olika verksamheter utifrån risk och erfarenhet av verksamheten. Förvaltningens förslag och den nuvarande taxan bygger på den faktiska tidsåtgången för tillsyn av verksamheterna i Stockholms kommun och ger en mer tillförlitlig prognos om den faktiska tidsåtgången. I praktiken är även nämndens taxa riskbaserad, men metoden för avgiftsuttaget är annorlunda än för SKR:s metod. I en tidigare taxeöversyn har utfallet av de olika metoderna jämförts och det konstaterades då att förvaltningens modell genererade högre avgifter än SKR:s för de riktigt stora verksamheterna men lägre för de mindre företagen, t.ex. biltvättar och kemtvättar. Förvaltningen har strävat efter att hålla de fasta avgifterna låga och använder istället timdebitering i efterhand, vilket ger den mest exakta debiteringen av den verkliga tidsåtgången.

SKR har uppmärksammat att konsumentprisindex (KPI) inte är det ultimata indexet för kommunala verksamheter vid uppräknings och jämförelser av bl.a. taxor. Med anledning av detta har SKR tagit fram prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som i större utsträckning tar hänsyn till kostnadsökningar i kommunala verksamheter. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris, se figur 1 nedan.

Utfall och prognos	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Personalkostnad*	3,4	2,6	2,1	2,2	1,7	2,7
Övrig förbrukning**	2,9	2,8	1,4	1,5	2,1	2,3
Prisindex kommunal verksamhet	3,2%	2,6%	1,9%	2,0%	1,8%	2,6%

Figur 1: PKV för åren 2018-2023

* Kvalitetsjusterad lönekostnadsförändring inkl. förändring i arbetsgivaravgifter.

** 50 % lönekostnadsförändring och 50% KPIF-KS, konsumentprisindex med fast ränta och konstant skatt.

Kostnaderna för tillsynen fördelas på tre typer av tid. Den ena är de timmar som utförs direkt mot tillsynsobjekt och som utgörs av konkreta insatser som den enskilde verksamhetsutövaren kan iakttä. Den andra typen av tillsyn går inte att debitera verksamhetsutövarna, exempelvis tillsyn på grund av obefogade klagomål. Denna tillsyn bekostas istället av skattemedel. En tredje typ av indirekt tillsynstid avser hela tillsynsområden mer allmänt, t.ex. allmän planering av tillsynsarbetet för olika områden,

branschrapporter, fortbildning m.m. En andel av kostnaden för denna indirekta tillsynstid ligger i själva timtaxan och finansieras därmed till viss del av tillsynsobjekten och resterande del finansieras med skattemedel. Figur 2 nedan visar hur stor andel av tillsynen som finansieras med intäkter under år 2020.

För tillsyn enligt miljöbalken har självfinansieringsgraden inklusive overheadkostnader ökat från 40 procent 2006 till 70 procent år 2019. För åren 2020 – 2023 räknas med en självfinansieringsgrad på 67 % beroende på bortfall av tillsynsobjekt samt ökning av ej debiterbar tillsyn och skattefinansierade budgetuppdrag som tar tillsynsresurser i anspråk. Ekonomiska konsekvenser till följd av covid-19 pandemin är dock svåra att förutspå och prognostiseras minska självfinansieringsgraden för år 2020 till 63 procent.

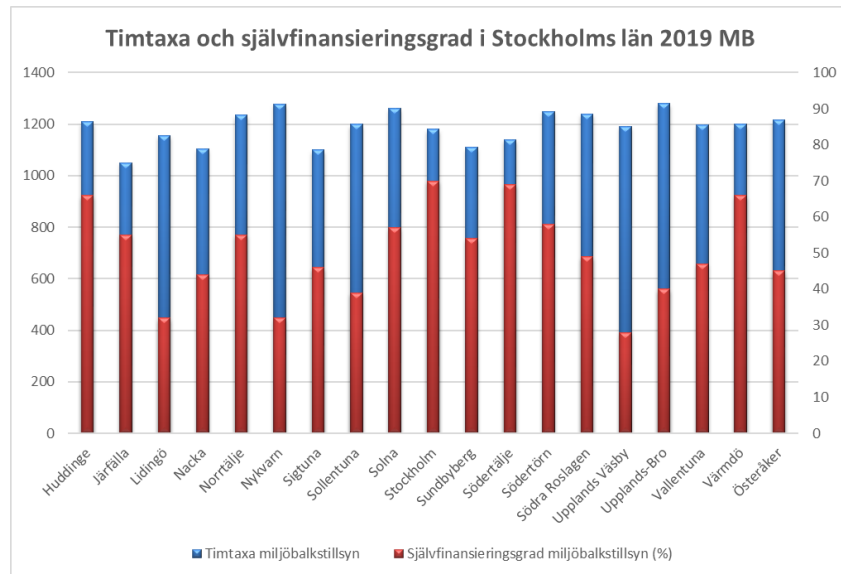
Självfinansieringsgrad miljöbalkstillsyn	VP 2020	Prognos 2020	Plan 2021-2023
<i>Avdelningen hälsoskydd</i>	67 %	61 %	67 %
<i>Avdelningen plan och miljö</i>	67 %	67 %	67 %
Totalt	67 %	63 %	67 %

Figur 2, självfinansieringsgrad miljöbalkstillsyn 2020-2023

Stockholm tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad för tillsyn enligt miljöbalken. Stockholm har dock inte den högsta timtaxan.

Som jämförelse hade bland andra Upplands Bro (1 280 kr), Nykvarn (1 278 kr), Södra Roslagen (1 240 kr), Solna (1260 kr), Södertörn (1 250 kr) och Norrtälje (1 235 kr) och högre taxa för 2019 än Stockholm (1 180 kr). Malmö hade 1 120 kr och Göteborg 1 166 kr.

Figur 3 nedan jämför relationen mellan självkostnadsgrad och timtaxan inom Stockholms län. Jämförelsen visar att Stockholm bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom miljöbalken och EU gällande principen att förorenaren ska betala för tillsynen.



Figur 3: Relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken inom Stockholms län år 2019. Botkyrka, Danderyd och Ekerö har inte rapporterat självfinansieringsgrad för 2019.

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt miljöbalken finns i [bilaga 4](#).

Justering av taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

I enlighet med självkostnadsprincipen föreslås timtaxan justeras från 1 430 kr/timme till 1 470 kr/timme, dvs. en ökning med 2,8 procent. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst ökade lokal- och lönekostnader och något högre IT- kostnader, vilket utgör en ökande andel av de totala kostnaderna.

IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur genom utvecklingen av flera e-tjänster, lansering av appen Livsmedelskollen samt uppdatering av Ecos. Resultatet är dock bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Utöver ökade IT-kostnader till följd av e-tjänsterna har även de stadsgemensamma IT-kostnaderna som fördelats ut ökat.

Även årliga lönerörelser bidrar till de ökade kostnaderna. Under 2016 - 2018 har särskilda lönesatsningar genomförts i syfte att kunna behålla kompetens och att kunna fortsätta rekrytera duktiga medarbetare. Lönesatsningarna har varit möjliga att genomföra

genom effektiviseringar i arbetet. Trots de generella löneökningarna ligger tillsynspersonalens medianlön fortfarande under länets medianlön för tillsynspersonal.

Kostnaderna för lokaler kommer att öka avsevärt när ombyggnationen av Tekniska nämndhuset är klart. Förvaltningen förutser därför att lokalkostnaderna på sikt kommer att ha en större påverkan på kommande taxenivåer.

Livsmedelslagstiftningen tillåter inte att restiden utgör en avgiftsgrundande post och specificeras på fakturan. Däremot tillåter lagstiftningen att den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna inkluderar kostnaden för inspektörernas restid. Restiden vid kontrollbesöken debiteras således inte särskilt, utan finansieras genom den högre timtaxan. Mätning och analys av tiden har visat att den årliga kontrolltid som kan specificeras på faktura till enskilda verksamhetsutövare uppgår till 800 timmar för en inspektör. Medräknas restiden uppgår timantalet till 1 000 timmar. Med andra ord går det åt 1 000 timmar för att producera 800 timmar kontrolltid och restiden beräknas utgöra cirka 20 procent av den utförda kontrolltiden.

Taxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen beräknas enligt grunder för riskklassificering med stöd av föreskrifter utfärdade av Livsmedelsverket. I linje med den gällande modellen för riskklassificering placeras nya verksamheter i erfarenhetsklass B vilket motsvarar ett normalbehov av kontroll. Efter den första inspektionen beslutas om verksamheten kan flyttas till klass A och därmed få halva antalet timmar jämfört med normaltiden. För sådana anläggningar som märker varor tillkommer ytterligare tid, s.k. kontrolltidstillägg på mellan 1-8 timmar. I figur 4 nedan framgår hur Stockholms verksamheter är klassade vid tidpunkten för detta tjänsteutlåtande.

Erfarenhetsklass	Antal anläggningar	Procentuell andel
A	3626 st	45,4 %
B	4336 st	54,3 %
C	19 st	0,2 %

Figur 4: Erfarenhetsinklassning för verksamheter i Stockholm år 2020.

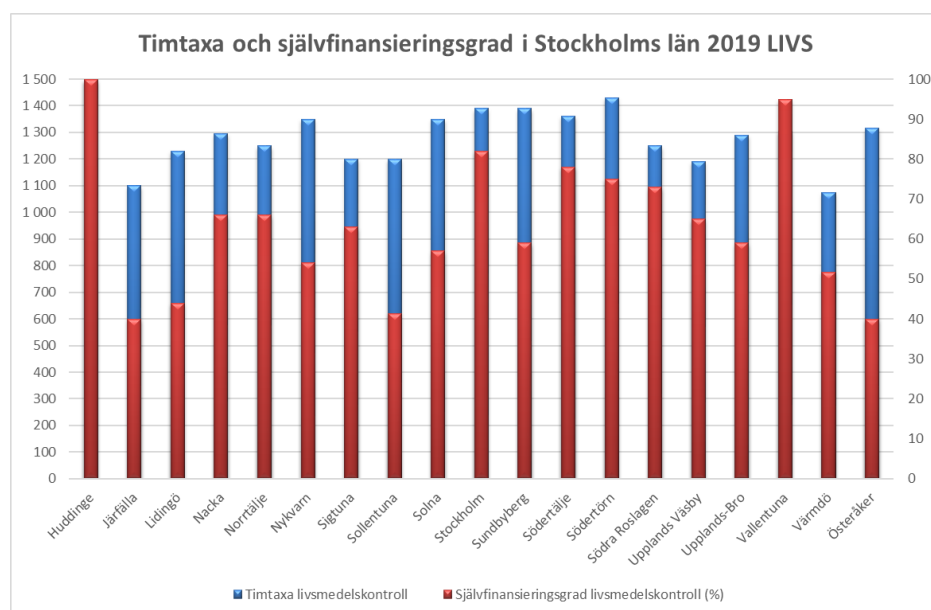
För livsmedelskontrollen har självfinansieringsgraden inklusive overheadkostnader ökat från 47 procent 2006 till 82 procent år 2019. För åren 2020 – 2022 räknas det med en något lägre självfinansieringsgrad som beror på minskade antal objekt samt

ökning av ej debiterbar tillsyn och skattefinansierade budgetuppdrag som tar tillsynsresurser i anspråk. Även rådande Covid-19 pandemin påverkar självfinansieringsgraden och medför bortfall av tillsynsobjekt under 2020 och kommande åren. Den prognostiserade självfinansieringsgraden räknas ligga på ca 77 procent.

Stockholm tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna. Stockholm har dock inte den högsta timtaxan för 2019.

Som jämförelse hade bland andra Huddinge (1 496 kr), Lycksele (1 433 kr) och Södertörn (1 430 kr) högre taxa än Stockholm och Sundbyberg (1 390 kr), medan Danderyd (1 366 kr), Södertälje (1 362 kr), Salem (1 355 kr), Solna och Nykvarn (1 350 kr) hade något lägre taxa än Stockholm. Malmö hade 1330 kr och Göteborg 1297 kr.

Figur 5 nedan visar relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan inom Stockholms län. Jämförelsen visar att Stockholm bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom livsmedelslagstiftningen och EU gällande principen att tillsynen ska vara avgiftsfinansierad.



Figur 5: Relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan för livsmedelskontrollen inom Stockholms län år 2019. Botkyrka, Danderyd och Ekerö har inte rapporterat självfinansieringsgrad för 2019.

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen finns i bilaga 5.

Ekonomiska konsekvenser

De minskade intäkterna som beräknas till cirka 1,1 mnkr beror på minskat antal av tillsynsobjekt. Taxeökningen krävs för att bibehålla täckningen av förvaltningens kostnader för existerande och kommande debiterbar tillsynsverksamhet. Detta är en nettoökning av taxan efter samtliga vidtagna effektiviseringar. Kostnadsökningarna beror framförallt på ökade kostnader för lokaler, löner och IT. Ekonomiska konsekvenser till följd av covid-19 pandemin är svåra att förutspå. Med en stor andel uteblivna intäkter – och med begränsade möjligheter att reducera sina kostnader – kommer även tidigare lönsamma företag att gå i konkurs som ett resultat av krisen. Sveriges Kommuner och Regioner framhåller att läget är mycket osäkert och att de ekonomiska bedömningarna med största sannolikhet kommer att behöva ändras flera gånger framöver. Antal konkurser har ökat drastiskt och det prognostiseras färre tillsynsobjekt år 2021 än förvaltningen har år 2020. Enligt affärs- och kreditinformationsföretag UC ligger den stora uppgången av antalet konkurser framför oss. UC:s statistik från april 2020 visar att konkurserna i hotell- och restaurangbranschen har ökat med cirka 160 procent i april, jämfört med samma månad 2019. Det är dock svårt att hitta några officiella prognoser över hur mycket det totala antalet konkurser förväntas öka under 2020.

Av figur 6 nedan framgår de ekonomiska konsekvenserna mer i detalj fördelat per avdelning. För avdelningen livsmedelskontroll beror intäktsminskningen om 0,6 mnkr på färre tillsynsobjekt. Förändring av timtaxans storlek genererar en ökning av tillsynsintäkter om 1,3 mnkr som motbalanseras av minskade intäkter om 1,9 mnkr beroende på färre tillsynsobjekt. Tillsynsintäkterna för avdelningen Hälsoskydd prognostiseras hamna på 34,7 mnkr med den nya taxan. Intäktsökning pga. taxehöjning om 0,9 mnkr motvägs av intäktsminskning om 1,4 mnkr som beror på minskade antal köldmedieobjekt och färre tillsynstimmar inom bl.a riktad fastighetstillsyn, hygienverksamheter m.m. Tillsynsintäkterna för avdelningen Plan- och miljö prognostiseras hamna på 17,6 mnkr med den nya taxan och planerade timmar för år 2021. Intäktsökning pga. taxehöjning om 0,4 mnkr motvägs av intäktsminskning om 0,4 mnkr som beror på bortfall av objekt, speciellt inom PCB- och rivningstillsynen men även enstaka andra objekt.



mnkr	VP 2020	<u>Tillsynsintäkter 2021 med föreslagen taxa och planerade timmar 2021</u>	<u>Ökning av tillsynsintäkter beroende på taxeökning</u>	<u>Volym- förändring</u>	Förändring totalt
Livsmedelskontrollen	47,2	46,6	1,3	-1,9	-0,6
Hälsoskydd	35,3	34,7	0,9	-1,4	-0,5
Plan och miljö	17,6	17,6	0,4	-0,4	0,0
Summa Tillsynsintäkter					
MHN	100,1	99,0	2,6	-3,7	-1,1

Figur 6: Ekonomiska konsekvenser per avdelning

Som anges i föregående avsnitt är tillsynen idag till största del avgiftsfinansierad. Efter taxehöjningen bedöms självkostnadstäckningen för tillsyn enligt miljöbalken vara något lägre än för år 2020. Att en del av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras samt rådande pandemin. Det är inte bara kostnader som kan belasta avgiftskollektivet som har ökat utan det finns även ett ökat behov av skattefinansiering för att täcka kostnader för sådant arbete som inte får debiteras, såsom:

- klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll.
- hantering av överklaganden
- remisser vid tillståndsprövningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen.
- Utredningar om matfusk

I den årligt återkommande jämförelsen mellan miljöförvaltningar i Stockholms län framgår att Stockholms miljöförvaltning har en hög självkostnadsfinansiering både vad gäller miljöbalken och kontrollen enligt livsmedelslagstiftningen. Eftersom tillsynsområdena har olika självfinansieringsgrad är det särskilt viktigt att förvaltningen utför tillsynen där behovet finns och gör mest miljönytta och inte planerar tillsynen utifrån självfinansieringsgraden.

Behovet av tillsynen förändras kontinuerligt. Förvaltningen bedömer dock att den totala tillsynens omfång kommer att vara något lägre under 2021-2022.

Revidering av taxornas lydelse

Taxa för tillsyn enligt miljöbalken

Rättslig grund

Av 27 kap. 1 § första och andra stycket miljöbalken följer att kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken och för prövning och tillsyn med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgifternas storlek, dock givetvis inom den ram som uppställs av regeringsformen, kommunallagen (2017:725) och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna grundas på självkostnadsprincipen och måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare medför för tillsynsmyndigheten, även om en viss schablonisering av avgifterna av praktiska skäl är nödvändig.³

Ändringar av taxans lydelse

Utöver en justering av taxans nivå i 3 § föreslår förvaltningen att redaktionella förändringar genom att bilagorna till taxan omnämns till tabeller och därmed blir en del av själva taxan. Syftet med justeringen är att undvika den otydlighet som uppstår vid nämndbehandling där taxan som är en bilaga i sig har bilagor. Vidare föreslås 9 § andra stycket om undersökningsavgifter som inte regleras i bilagorna utgå. Förvaltningen bedömer att alla undersökningsavgifter som förekommer regleras i tabell 1:C.

Tabellerna som hör till miljöbalkstaxan reglerar prövningsavgifter m.m. (1:A), årliga fasta avgifter (1:B) och undersökningsavgifter (1:C). Nuvarande tabellernas utformning tillkom i samband med taxeöversynen år 2016, avseende 2017 års taxa. Föreslagna förändringar i bilaga 1:A-C framgår nedan under särskilda rubriker för varje bilaga.

Föreslagna förändringar i taxan redovisas nedan med kursiv text.

Gällande lydelse**9 §**

Undersökningsavgift enligt
3 § c tas ut i de fall som anges
i bilaga 1:C.

Undersökningskostnader
som inte regleras i bilagan ska
betalas av
verksamhetsutövaren efter
beslut i varje enskilt fall. I
avgiften ska ingå
konsultarvoden och de
ytterligare kostnader nämnden
haft för undersökningen och
debiteras i förhållande till
varje tillsynsobjekts inverkan.

Ny lydelse**9 §**

Undersökningsavgift enligt
3 § c tas ut i de fall som anges
i *tabell 1:C*.

Ändringar i Tabell 1:A

Tabellen justeras med att den nu föreslagna timtaxan om 1 230 kr
ersätter den tidigare.

Enligt avfallsdirektivet⁴ krävs som huvudregel tillstånd för
behandling av avfall. I vissa fall finns möjlighet att undanta
verksamheter från tillståndsplikt om medlemsstaterna istället
fastställer allmänna regler för dessa verksamheter. För närvarande
har Miljödepartementet remitterat förslag från Naturvårdsverket på
allmänna regler för vissa verksamhetstyper. Reglerna föreslås träda
i kraft efter sex månader från antagande, dvs. sannolikt någon gång
under 2021. Att de allmänna reglerna börjar gälla beträffande vissa
verksamheter innebär att verksamheter som bedrivs enligt dessa ska
registrera sig hos tillsynsmyndigheten. Förvaltningen bedömer att
det därför finns skäl att införa en ny grund för att ut tillsynsavgift
för registrering av den typen av verksamheter i tabell 1:A. Då
tidsåtgången är svår att uppskatta i förväg föreslås att timavgift tas
ut och eventuell fast avgift införs efter att förvaltningen vunnit
erfarenhet av tillämpningen av bestämmelserna.

Vidare föreslås tillsynsavgiften för kod M9:2, Större komposter
(flerfamiljshus, restauranger, livsmedelsbutiker och motsv.) ändras
från fast avgift på 3 timmar till timavgift. Tidsåtgången varierar och
med timavgift blir den debiterade avgiften mer rättvisande.

Nya koder

<i>Kod</i>	<i>Beskrivning</i>	<i>Intervall</i>	<i>Timmar</i>	<i>Avgift</i>
<i>-intervall</i>			<i>2021</i>	<i>2021</i>
<i>M12</i>	<i>Registrering av vissa verksamheter som behandlar avfall</i>			
M12:1	Registrering av verksamhet som behandlar avfall och omfattas av allmänna regler (hälsoskydd)		tim*	tim*
M12:2	Registrering av verksamhet som behandlar avfall och omfattas av allmänna regler (plan och miljö)		tim*	tim*

Justerade koder

<i>Kod</i>	<i>Beskrivning</i>	<i>Justering</i>	<i>Orsak</i>
<i>-intervall</i>			
M9:2	2. Större komposter (flerfamiljshus, restauranger, livsmedelsbutiker och motsv.)	Fast avgift om 3 timmar ersätts med timavgift	Varierande tidsåtgång varför timavgift är lämpligare.

Ändringar i Tabell 1:B

Vid taxerevisionen år 2018 avseende 2019 års taxa anpassades bilaga 1:B efter SKR:s taxebilaga. Syftet var att få bättre stöd inför övergången till Ecos 2. Stockholms lokala avgiftskoder inordnas därför löpande i strukturen i miljöprövningsförordningen och SKR:s taxebilaga.

De fasta årliga avgifterna omfattar endast avgiftsgrupper som avser verksamhetsområden som är representerade geografiskt inom Stockholm. Om nya verksamhetsområden tillkommer inom Stockholms stad kommer tillsynen av dessa att debiteras med timavgift till dess att nya avgiftsgrupper för de berörda verksamhetsområdena har införts i taxan. Taxan kompletteras i regel med sådana nya avgiftsgrupper året efter att verksamhetsområdet har tillkommit. Likaså utgår i regel sådana avgiftsgrupper där det uppmärksammats att verksamhetsområdet inte längre förekommer inom staden.

- Kod 63.10005, Trafikverkets nybyggnad av väganläggning respektive kod 63.10104, Trafikverkets nybyggnad av spåranläggningar föreslås justeras genom att hänvisningen till Trafikverket utgår. Detta för att även ska kunna användas för debitering koden även när andra aktörer

bedriver en sådan utbyggnad, såsom pågående tunnelbane-
projekt som drivs av Förvaltningen för utbyggd tunnelbana.

- Efter en genomförd jämförelse med taxans timantal och det faktiska utfallet under 2019 föreslås taxan för kod 39.50 5 sänkas från 27 timmar till 20 timmar. Skälet är minskad användning av kemikalier och därmed minskat behov av tillsyn över de aktuella verksamheterna.
- Taxan för kod 90.10 1 vad gäller avloppsreningsverk föreslås, efter genomgång av faktiskt nedlagd tid under de senaste åren höjas från 130 till 190 timmar per år. Det främsta skälet bedöms vara ett fortsatt högre tillsynsbehov med anledning av förnyade tillstånd och pågående ombyggnader.

Timantalet för tillsyn över naturreservat föreslås höjas med ca 10 % för respektive område. Detta då utfallet de senaste 5 åren visat en ca 10 % högre tidsåtgång jämfört med nuvarande timantal. Vidare föreslår förvaltningen en mindre redaktionell ändring genom att koden placeras annorlunda jämfört med idag, under en egen rubrik. Naturreservatstillsynen är idag placerad bland verksamheter under 9 kap. miljöbalken då nuvarande IT-system bara har stöd för fakturering av årlig avgift för verksamheter under 9 kap. miljöbalken. Förvaltningen byter IT-system vid kommande årsskiftet och det systemet har stöd för att fakturera årlig avgift via systemet även om verksamheten placeras under 7 kap. miljöbalken.

Samtliga justerade koder och orsaken till justeringen framgår även av tabellerna nedan.

Därutöver justeras bilagan med att den nu föreslagna timtaxan om 1 230 kr ersätter den tidigare.

Justerade koder

Följande avgiftskoder har behövt justeras enligt ovan. Hur koden har justerats och vad orsaken till justeringen är framgår av respektive kommentar nedan.

<i>Kod</i>	<i>Beskrivning</i>	<i>Justering</i>	<i>Orsak</i>
<i>-intervall</i>			
39.50 5	Anläggning där det per kalenderår förbrukas 1. mer än 1 ton halogenerade organiska lösningsmedel, eller	Timantalet justeras ned från 27 till 20 timmar	Det faktiska tillsynsbehovet har minskat med anledning av minskad

	2. mer än totalt 5 ton organiska lösningsmedel. Anmälningssplikten gäller inte om verksamheten är tillstånds- eller anmälningsspliktig enligt 2, 3 eller 4 §.		användning av kemikalier och därmed behov av tillsyn över kemikalier i aktuella verksamheter
63.10005	Trafikverkets nybyggnad av väganläggning	Nybyggnad av väganläggning	Koderna blir genom justeringen även tillämpliga på andra verksamhetsutövare som bygger spåranläggningar, såsom Förvaltningen för utbyggd tunnelbana
63.10104	Trafikverkets nybyggnad av spåranläggning	Nybyggnad av spåranläggning	
90.10 1	Avloppsreningsanläggning som omfattas av lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster och som tar emot avloppsvatten med en föroreningsmängd som motsvarar mer än 2 000 personekvivalenter.	Timantalet justeras upp från 130 till 190 timmar per år	Det faktiska tillsynsbehovet har ökat med anledning av förnyade tillstånd och villkor och därav följande ombyggnader
90.10004 1	Naturreservat som beslutats av kommunen, mer än 400 hektar	Timantalet justeras upp från 275 till 304 timmar. Koderna flyttas till eget avsnitt	Det faktiska tillsynsbehovet har de senaste 5 åren varit högre
90.10004 2	Naturreservat som beslutats av kommunen, mer än 200 hektar	Timantalet justeras upp från 138 till 152 timmar. Koderna flyttas till eget avsnitt	
90.10004 3	Naturreservat som beslutats av kommunen, högst 200 hektar	Timantalet justeras upp från 69 till 76 timmar. Koderna flyttas till eget avsnitt	

Ändringar i bilaga 1:C

Bilagan justeras endast med att den nu föreslagna timtaxan om 1 230 kr ersätter den tidigare.

Taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Den föreslagna avgiftshöjningen genomförs genom en ändring av 5 § i taxan. I övrigt föreslås taxan oförändrad.

Strålskyddstaxa

Taxans 4 § föreslås justeras så att avgiftsskyldigheten omfattar såväl de som bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten som de som är fastighetsägare till en bostad eller lokal som allmänheten har tillträde till. Detta uppnås genom att ordet ”och” mellan punkterna a) och b) ersätts med ”eller.” Den tidigare formuleringen gav intrycket av att båda kraven ska vara uppfyllda samtidigt vilket inte har varit avsikten.

Föreslagna förändringar i taxan redovisas nedan med kursiv text.

Gällande lydelse**4 §**

Avgiftsskyldig är den som
a) bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten och som omfattas av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningsskyldighet, och
b) är fastighetsägare till en bostad eller lokal som allmänheten har tillträde till och som omfattas av skyldigheten att optimera strålskyddet i fråga om radon.

Ny lydelse**4 §**

Avgiftsskyldig är den som
a) bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten och som omfattas av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningsskyldighet, *eller*
b) är fastighetsägare till en bostad eller lokal som allmänheten har tillträde till och som omfattas av skyldigheten att optimera strålskyddet i fråga om radon.

SLUT

Bilagor

Bilaga 1	Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds verksamhet enligt miljöbalken
Bilaga 2	Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll enligt livsmedels och foderlagstiftningen
Bilaga 3	Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen

- | | |
|----------|--|
| Bilaga 4 | Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt miljöbalken |
| Bilaga 5 | Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. |