

§ 10**Avgift vid ansökan om godkännande att starta fristående förskola eller fritidshem**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2020/742

Beslut

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.2. Utbildningsnämnden beslutar att godkänna utbildningsförvaltningens reviderade förslag till avgifter och överlämnar ärendet till kommunstyrelsen för beslut.3. Beslutet justeras omedelbart. |
|---|

Ärendet

Förvaltningen anmälde ärendet i ett tjänsteutlåtande från den 2020-05-26, dnr 1.3.2-8771/2019.

Utbildningsnämnden godkände i oktober 2019 ett förslag från förvaltningen om avgifter vid ansökan om godkännande att starta fristående förskola eller fritidshem och vid ansökan om ändringar i befintlig verksamhet. Ärendet lämnades över till kommunstyrelsen för beslut. I beredning av ärendet har stadsledningskontoret föreslagit en revidering av nämndens förslag om avgift, som innebär att färre ärendetyper omfattas av avgift. Kommunstyrelsen har därför skickat stadsledningskontorets förslag till utbildningsnämnden för yttrande. Förvaltningen har inget att invända mot stadsledningskontorets förslag till ändringar och tillstyrker därmed revideringen. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och godkänner det reviderade förslaget till avgifter och överlämnar ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förskoleavdelningen. Ärendet har behandlats i samverkan med de fackliga organisationerna den 9 juni 2020. Ärendet har även behandlats vid funktionshinderrådets sammanträde den 3 juni 2020.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utbildningsnämnden att besluta följande:

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Utbildningsnämnden beslutar att godkänna utbildningsförvaltningens reviderade förslag till avgifter och överlämnar ärendet till kommunstyrelsen för beslut.

3. Beslutet justeras omedelbart.

Yrkanden

Ordföranden yrkade bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Kadir Kasirga (S) och Cecilia Herrström (V) lade fram ett eget förslag enligt nedan och yrkade bifall för detta.

1. Att utbildningsnämnden beslutar om avgifter för fyra ärendetyper i enlighet med utbildningsnämndens beslut den 24 oktober 2019
2. Att därutöver anföra följande:

Sedan januari 2019 finns lagstiftning som dels innebär att en mer omfattande prövning ska göras av en huvudman som ansöker om att bedriva fristående förskoleverksamhet, och dels ger kommuner rätt att ta ut en avgift för de kostnader som uppkommer i samband med prövning av vissa ansökningar.

Utbildningsförvaltningen tog under hösten 2019 fram ett förslag om avgift vid ansökan om godkännande att starta fristående förskola eller fritidshem och vid ansökan om ändringar i befintlig verksamhet. Förvaltningen föreslog avgifter för följande fyra ärendetyper:

- Ansökan om godkännande som huvudman för en ny fristående förskola eller fritidshem.
- Ansökan om godkännande som huvudman för en befintlig fristående förskola eller fritidshem.
- Ansökan om permanent utökning av antalet platser.
- Ansökan om förändrad eller ny lokal.

Utbildningsnämnden fattade den 24 oktober 2019 beslut om att godkänna förslaget och skicka det vidare till kommunstyrelsen för beslut. Nu har kommunstyrelsen återkommit med ett bantat förslag som innebär att färre ärendetyper omfattas av avgift. Det är för oss en orimlig hållning som gynnar de sökande aktörerna snarare än att se till stadens bästa.

Skälet till att förvaltningen i det tidigare ärendet föreslog att avgiften ska omfatta fyra ärendetyper var att regeringen i förarbetet till de nya reglerna har uttalat att det är rimligt att exempelvis den som vill utvidga en befintlig verksamhet får stå för ansökningskostnaden på samma sätt som den som vill starta en helt ny verksamhet. När staden tar ut avgifter handlar det oftast om att täcka kostnaderna för det administrativa arbetet. Kostnader uppstår hos förvaltningen även när det gäller utökning av befintlig verksamhet och borde därför bekostas av den sökande parten enligt självkostnadsprincipen.

Stadsledningskontoret motiverar sitt ställningstagande med att en avgift för ansökningar om godkännande samt om förändringar i befintlig verksamhet ”skulle kunna uppfattas som att staden försöker styra bort fristående aktörer till förmån för kommunala alternativ”. Vi anser att det är en häpnadsväckande standpunkt. Å ena sidan argumenterar man för självkostnadsprincipen men å andra sidan utgör den visst ett hot mot fristående aktörer. Vi anser inte att en i sammanhanget relativt blygsam avgift kan vara ett stort problem för en seriös aktör som vill starta eller utveckla en förskola eller fritidshem. Det är helt rimligt att den här typen av avgift tas ut och vi föreslår att fler områden bör avgiftsbeläggas i enlighet med utbildningsnämndens tidigare förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde yrkandena mot varandra och förklarade sig finna att nämnden beslutat i enlighet med ordförandens yrkande.

Reservation

Kadir Kasirga (S) och Cecilia Herrström (V) reserverade sig mot nämndens beslut till förmån för sitt eget förslag.