

Anna Lindberg
Tel: 010-698 16 50
anna.lindberg
@naturvardsverket.se

PM
2020-06-11 Ärendenr:
NV-03602-20

Konsekvensutredning för upphävande av Naturvårdsverkets allmänna råd om tillståndsprövning av hamnar (NFS 2003:18)

Beskrivning av problemet och vad Naturvårdsverket vill uppnå

I Sverige finns cirka 180 tillståndspliktiga hamnar. Hamnverksamhet kan ge upphov till ett flertal olika negativa miljökonsekvenser där utsläpp till luft och buller ofta är de mest påtagliga. Även utsläpp till vatten förekommer och konsekvenser av vattenverksamhet såsom muddring och anläggningsarbeten i vatten.

Naturvårdsverket har fristående allmänna råd för tillståndsprövning av hamnar från 2003 med en tillhörande handbok. Både delar av de allmänna råden och handboken har blivit inaktuella. De allmänna råden innehåller bland annat hänvisningar till riktvärden för buller och bestämmelser avseende miljöbedömningsprocessen som inte längre gäller. Naturvårdsverket har också övergått från att ge vägledning genom allmänna råd till andra vägledningsformer. De allmänna råden bör därför upphävas. Handboken planeras att ersättas med en ny vägledning. Det arbetet pågår parallellt och handläggs hos Naturvårdsverket i ärende NV-03600-20.

Den här konsekvensutredningen belyser konsekvenserna av att upphäva de allmänna råden.

Vad Naturvårdsverket vill uppnå genom att upphäva de allmänna råden
Målet med att upphäva allmänna råd som inte längre är aktuella är att den vägledning som finns på området ska vara aktuell.

Alternativa lösningar och vilka effekterna blir om ett upphävande inte kommer till stånd

Alternativen till att upphäva de allmänna råden och ersätta dem med vägledning är att ersätta dem med nya allmänna råd eller att behålla de befintliga allmänna råden. För det fall ett upphävande inte kommer till stånd kommer de allmänna råden fortsätta att gälla. Eftersom de innehåller felaktigheter är det inte lämpligt.

Berörda av regleringen

De allmänna råden riktar sig främst till prövningsmyndigheter, verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.

Uppgifter om de bemyndiganden som Naturvårdsverkets beslutanderätt grundar sig på

Naturvårdsverket har i egenskap av tillsynsvägledande myndighet ansvar för samordning av operativ tillsyn samt stöd och råd till de operativa tillsynsmyndigheterna, se 1 kap. 3 § och 3 kap. 2 § miljötillsynsförordningen (2011:13). De allmänna råden är utgivna med stöd av motsvarande bestämmelser i den numera upphävda förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken.

Kostnader och andra konsekvenser

De allmänna råden innehåller inte bindande regler. Ett upphävande kommer därmed inte att medföra några nya eller förändrade krav på berörda myndigheter eller verksamhetsutövare. Att ersätta de allmänna råden med vägledning kommer inte heller att innebära någon skillnad i det avseendet.

Att upphäva de allmänna råden i de delar de strider mot gällande författningar och innehåller felaktiga hänvisningar bidrar till att tydliggöra och förenkla tillämpningen av reglerna på området.

Ett upphävande av de allmänna råden bör inte medföra några kostnader för de berörda myndigheterna eller verksamhetsutövarna. Upphävandet bedöms inte heller i övrigt få några effekter för kommuner och regioner eller några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Naturvårdsverket bedömer mot bakgrund av ovanstående inte att upphävandet av de allmänna råden leder till några kostnader.

Kostnaderna för det andra övervägda alternativet, att behålla de allmänna råden, bedöms inte heller medföra några större kostnader. Att behålla de allmänna råden kan medföra vissa merkostnader vid tillämpningen av reglerna på grund av den otydlighet som uppstår när de allmänna råden inte överensstämmer med andra bestämmelser. Eftersom det får antas att de allmänna råden då inte kommer att tillämpas i de delarna bör kostnaderna bli marginella.

Regleringens överensstämmer med Sveriges medlemskap i EU

Upphävandet av de allmänna råden bedöms inte påverka några av Sveriges skyldigheter med anledning av anslutningen till EU.

Ikraftträdande och behov av informationsinsatser

Naturvårdsverket planerar att fatta beslut om upphävande under hösten 2020. Information om upphävande av de allmänna råden kommer att publiceras på Naturvårdsverkets hemsida. Information förmedlas också till berörda genom att den här konsekvensutredningen remitteras.

I samband med att konsekvensutredningen remitteras bjuds också mottagarna in till att lämna förslag på innehåll till den uppdaterade vägledningen om hamnar. Arbetet med vägledningen kommer att fortsätta under hösten 2020. Berörda aktörer kommer då att ges tillfälle att lämna synpunkter på de förslag som tas fram.