

Finansavdelningen
Inköpsenheten
Peter Gran

Styrelsen för Stockholm Avfall AB

Upphandlingsärende Mellanlagring och avsättning av returpapper från ÅVS och ÅVC

FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta

att bemyndiga verkställande direktören att, efter genomförd upphandling, teckna avtal.

Mårten Frumerie
Verkställande direktör

Malin Werner
Avdelningschef
Avfall

Sammanfattning

Upphandlingen avser mottagning, mellanlagring, hantering och avsättning av returpapper som samlats in på stadens ÅVS (återvinningsstationer) och ÅVC (återvinningscentraler). Den upphandlade tjänsten väntas leda till en intäkt för bolaget motsvarande ca 4,2 mnkr per år. Upphandlingens totala värde, inklusive optioner, har med dagens prisbild beräknats till ca 25,2 mnkr för en avtalsperiod på 3 år med möjlighet till förlängning 2+1 år.

Bakgrund

I december 2020 beslutade regeringen att upphäva producentansvaret för insamling och återvinning av returpapper per den 31 december 2021 (förordning 2018:1463). Ansvar för både insamling och återvinning övergår till kommunerna den 1 januari 2022.

Insamlingen ska ske från lättillgängliga platser och det bedöms utifrån respektive kommun och returpapperskonsumtion. De senaste 10 åren har mängden returpapper halverats och prognosen är fortsatt minskning med 10-15% per år.

På mycket kort tid behöver nu SVOA säkerställa insamling och återvinning av returpapper från 1 januari 2022.

ÄRENDET

Nuläge

Ansvar för både insamling och återvinning av returpapper övergår till kommunen den 1 januari 2022. Det är nytt uppdrag för Stockholm Vatten och Avfall.

Mål och syfte

Uppdraget innebär att ta emot, mellanlagra, hantera och avsätta insamlat returpapper på marknaden. Krav ställs i enlighet med Stockholm Vatten och Avfalls hållbarhetsstrategi och Stockholms stads miljöprogram.

Syftet är att säkerställa kommande lagstiftning som träder i kraft 1 januari 2022, om kommunalt ansvar för insamling och återvinning av returpapper. Avtalsperioden för kommande avtal med avtalsstart 1 januari 2022 löper under 3 år och därefter finns möjlighet att förlänga avtalet med 2+1 år.

Upphandlingen kommer genomföras i ett tvåstegsförfarande. Förfarandet medför att bolaget kommer att ha kännedom om vilka leverantörer som kvalificerar sig för att få tillgång till förfrågningsunderlaget. Tvåstegsförfarande väljs vid mer komplexa upphandlingar där bolaget ser ett behov av ökad dialog och förhandlingsutrymme. Förfarandet ger bolaget möjlighet att bjuda in till dialog för att säkerställa att anbudsgivare förstått uppdraget och dess komplexitet samt ger beställaren möjlighet att justera kravbilden och anbudsgivarens anbudspriset.

Organisation och ansvarsfördelning

Insamlingsenheten inom Stockholm Avfall AB är kravställare och inköpsenheten genomför upphandlingen.

Tidplan

Upphandlingen är planerad att annonseras under hösten 2021 med planerad tilldelning av kontrakt före november månads utgång.

Ekonomi

Materialet returpapper genererar en intäkt vid avsättning av materialet. Vid bedömning av avtalets värde har beaktats att materialet kommer att behandlas genom bland annat mottagning, sortering och balning. Dessutom ska vidare transporter av materialet beaktas. Värdet av materialet följer världsmarknadspriset som kan förändras över tid.

Den upphandlade tjänsten väntas leda till en intäkt för bolaget motsvarande avtalsvärdet, ca 4,2 mnkr per år. Upphandlingens totala värde, inklusive optioner, har beräknats uppgå till ca 25,2 mnkr med dagens prisbild. I dagsläget är världsmarknadspriset högt och avtalsvärdet kan komma att påverkas vid en förändrad prisbild eller vid en förändring av materialets kvalitet. Avtalsvärdet kommer att påverkas av världsmarknadspriset via indexreglering.

Risker

Överprövning som försenar avtalstecknande och kommande entreprenadstart. För att minimera risken för överprövning sker en dialog med marknaden.

Kravställning och uppföljning

I samband med upphandlingen kommer kontroll av företagen göras avseende bland annat generella uteslutningsgrunder samt kollektivavtal. Saknas kollektivavtal, eller kollektivavtalsliknande villkor i enlighet med stadens anvisningar, hos kvalificerad leverantör läggs detta in som kontraktsvillkor i steg två av upphandlingen.

Krav kommer att ställas på ekonomisk ställning, kompetens, kapacitet och erfarenhet samt kvalitets- och miljöledningssystem. Miljökrav kommer att ställas i enlighet med Stockholm Vatten och Avfalls hållbarhetsstrategi och Stockholms stads miljöprogram.

För att tillse god avtalsefterlevnad krävs kontinuerlig uppföljning av entreprenörernas arbete. Under avtalstiden kommer uppföljning löpande att ske bland annat avseende miljökrav, kvalitet och avsättningsrapportering. Stockholm Vatten och Avfall utför regelbundet kontroller av avtalsefterlevnad och de administrativa kraven i avtalen. Uppföljningsarbetet kommer att bedrivas av insamlingsenheten i samarbete med inköpsenheten.

SLUT