

Till
Exploateringsnämnden
2022-03-24

Delegationsordning för exploateringskontoret. Revidering

Förslag till beslut

1. Exploateringsnämnden godkänner förslaget till ändringar i delegationsordningen för exploateringskontoret enligt bilaga 2.
2. Exploateringsnämnden godkänner delegationsordningen för ordföranden och vice ordföranden enligt bilaga 3.
3. Exploateringsnämnden beslutar om omedelbar justering.

Johan Castwall
FörvaltningschefAnn-Charlotte Bergqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

För att avlasta nämnden ärenden av rutinmässig karaktär ger nämnden chefen för exploateringskontoret befogenhet att fatta vissa beslut enligt en särskild delegationsordning. Härefter delegerar förvaltningschefen vissa beslut vidare till tjänstepersoner inom kontoret.

Kontoret har gjort en genomgång av delegationsordningen utifrån aktualitet. Även framförda synpunkter från revisionskontoret har beaktats. Med utgångspunkt från detta föreslås ett antal ändringar och tillägg.

I ärendet redovisas föreslagna ändringar, borttag och tillägg av betydelse. Samtliga förslag till förändringar redovisas i bilaga 2.

Bakgrund

Delegation och verkställighet

Enligt kommunallagen kan nämnd delegera beslutanderätten till nämndledamöter och tjänstepersoner. Delegering innebär att nämnden låter någon annan fatta beslut i deras ställe.

För att avlasta nämnden ärenden av rutinmässig karaktär ger nämnden chefen för exploateringskontoret befogenhet att fatta vissa beslut enligt en särskild delegationsordning. Härfter delegerar förvaltningschefen vissa beslut vidare till tjänstepersoner inom kontoret. Delegationsbeslut ska dokumenteras och löpande anmälas till nämnden.

I den kommunala verksamheten vidtas många åtgärder som inte kan ses som beslut i lagens mening. Detta omfattar rent förberedande åtgärder eller rent verkställande åtgärder, där det inte får finnas utrymme för självständiga bedömningar. Sådan verksamhet ankommer normalt på de anställda. Rätten för de anställda att vidta sådana åtgärder följer av den arbetsfördelning mellan de förtroendevalda och de anställda som måste finnas för att den kommunala verksamheten ska kunna fungera.

I delegationsordningen förutsätts (presumeras) att vissa ställningstaganden, helt eller om beloppet inte överstiger 0,5 miljoner kronor, är verkställighet; det görs ett förhandsantagande om verkställighet. Verkställighetsbeslut behöver inte formaliseras på samma sätt som delegationsbeslut och ska inte heller anmälas till nämnden.

Gällande delegationsordning

Den nu gällande delegationsordningen för exploateringskontoret och viss delegering till ordföranden och vice ordföranden enligt en särskild förteckning fastställdes av exploateringsnämnden den 23 april 2020.

Förvaltningschefens beslut om vilka befattningshavare inom kontoret som erhållit vidaredelegation redovisades för nämnden den 11 juni 2020.

Vidare har exploateringsnämnden den 13 april 2015 godkänt kontorets förslag till delegering av nämndens arbetsmiljöansvar till och inom exploateringskontoret.

Därutöver har förvaltningschefen genom särskilt nämndbeslut den 28 september 2010 fått vissa beslutsbefogenheter rörande säkerhetsklassning.

Synpunkter från revisionskontoret

I årsrapport för 2020 från revisionen lämnades följande synpunkter (rekommendationer) med avseende på delegationsordningen.

- Nämnden bör se över i vilken omfattning och under vilka premisser inköp och upphandling kan betraktas vara verkställighet, samt vilken återrapportering som nämnden bör ta del av gällande inköps- och upphandlingsverksamheten. (Direktupphandling 2020)

Från uppföljning av tidigare års lämnade rekommendationer kvarstod följande synpunkter avseende delegationsbeslut.

- Nämnden bör genomföra uppföljning och kontroll av beslut fattade med stöd av delegation från nämnden. Vidare utveckla formerna för att säkerställa att alla beslut som fattas med stöd av delegation anmäls på ett tillfredsställande sätt. (Delegationsordning 2017 och uppföljning 2019)
- Nämnden bör revidera delegationsordningen så att det framgår vem eller vilka som är behöriga att besluta om makulering av fakturor. (Intäktprocessen 2018)

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts av den administrativa avdelningen, i samarbete med kontorets jurist och medarbetare på övriga avdelningar.

Exploateringskontorets synpunkter

Kontoret har gjort en genomgång av delegationsordningen utifrån aktualitet. Även framförda synpunkter från revisionskontoret har beaktats. Med utgångspunkt från detta föreslås ett antal ändringar och tillägg.

Förslag till ändringar

Exploateringskontorets nuvarande delegationsordning framgår av bilaga 1. Nedan redovisas föreslagna ändringar, borttag och tillägg av betydelse. Samtliga förslag till förändringar redovisas i bilaga 2.

13. Besluta om upphandling av tjänster och entreprenader

Föreslagen ändring innebär att upphandling av tjänster och entreprenader överstigande 10 miljoner kronor, inom ramen för redan fattade investeringsbeslut, ska anmälas till nämnden (delegationsbeslut). Upphandlingar upp till 10 miljoner kronor föreslås även i fortsättningen presumeras vara verkställighet.

18. Utrangering av förgävesprojektering (ny punkt)

En ny punkt som förtydligar hur utrangering av förgävesprojektering ska hanteras. Projekt upp till 0,5 miljoner kronor föreslås presumeras vara verkställighet och projekt upp till 5 miljoner kronor föreslås delegeras till kontoret.

20. Makulering av faktura (ny punkt)

En ny punkt som förtydligar beslut om makulering av felaktigt utställd faktura.

29. 30. och 31. Träffa överenskommelse om exploatering

För dessa punkter föreslås att överenskommelse om exploatering inte längre ska presumeras vara verkställighet utan ska redovisas för nämnden (delegationsbeslut). Detta under förutsättning att beslut om markanvisning och tomträttsavgäld/köpeskillning föreligger och att till överlåtelsen kopplad investering inte överskrider beloppsgräns för fattat genomförandebeslut.

32. Träffa exploateringsavtal

Villkoret om att exploateringsavtal på delegation inte får innefatta överlåtelse av stadens mark förslås tas bort. Det är vanligt med mindre marköverlåtelser i samband med att exploateringsavtal träffas. Ett borttag av punkten förenklar hanteringen och gäller vid överlåtelser upp till 10 miljoner kronor.

36. Träffa avtal om diverse avtal, ny punkt

En ny punkt föreslås innebärande att avtal som inte redogjorts för i samband med ett projekts genomförandebeslut ska betraktas som delegationsbeslut och därmed redogöras för i nämnden. Det kan handla om projekt där beslut fattats på delegation men också avtal som inte kunnat förutses i samband med att nämnden fattat beslut om genomförande.

42. Rådighetsavtal för vattenverksamhet, ny punkt

Behov har framkommit i verksamheten av att kunna teckna avtal enligt denna punkt. Anmäls i efterhand till nämnden.

46. Yttrande avseende miljötillstånd, ny punkt

Behov har framkommit i verksamheten av att kunna avge yttrande i de fall åtgärden inte har någon väsentlig betydelse för exploateringsnämndens verksamhet. Anmäls i efterhand till nämnden.

Vidaredelegation

Kontoret återkommer till nämnden med en redovisning av hur rätten till vidaredelegering använts, det vill säga förvaltningschefens rätt att uppdra åt annan anställd att besluta på nämndens vägnar inom ramen för delegationsordningen.

Delegering till exploateringsnämndens ordförande och vice ordförande

Vad gäller nämndens delegering till ordföranden och vice ordföranden föreslår kontoret inte några ändringar. Delegeringen redovisas i bilaga 3.

Uppföljning och kontroll av delegationsbeslut

I enlighet med revisionens påpekande kommer formerna för att säkerställa att alla beslut som fattas med stöd av delegation anmäls på ett tillfredsställande beslut.

Information om ändringarna i delegationsordningen kommer att göras och tydliga rutiner och anvisningar kommer att tas fram.

Slut**Bilagor**

1. Delegationsordning för exploateringskontoret per april 2020
2. Förslag till ändringar i delegationsordningen för exploateringskontoret
3. Delegationsordning för ordföranden och vice ordföranden.