

Finans
Inköpsenheten
Peter Gran

Styrelsen för Stockholm Avfall AB

Upphandlingsärendet termisk behandling

FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen föreslås besluta

att bemyndiga verkställande direktören att, efter genomförd upphandling, teckna avtal.

Mårten Frumerie
Verkställande direktör

Malin Werner
Avdelningschef
Avfall

Sammanfattning

Upphandlingen avser termisk behandling av kommunalt avfall enligt definitionen i miljöbalken. Upphandlingens totala värde har beräknats till ca 100 mnkr per år, med en avtalsperiod inklusive förlängningsoptioner på upp till nio år.

Bakgrund

Termisk behandling (förbränning) av kommunalt avfall är ett omfattande uppdrag som, för tjänstens utförande, kräver stora anläggningsinvesteringar och särskild kompetens. Med kommunalt avfall avses enligt miljöbalken 15:3, avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.

Utförandet av uppdraget kräver tillstånd och omfattas i Sverige av regler för utsläppshandel. Idag är det bara tre av EU:s medlemsstater som beslutat att anläggningar för energiåtervinning av avfall ska ingå i handeln med utsläppsätter. Utöver Sverige har Danmark och Litauen infört högre krav än vad handelsdirektivet stadgar.

Genom termisk behandling omvandlas avfall till energi. Vid processen bildas rökgaser som renas innan de släpps ut genom skorstenen. Kvar efter förbränningen blir aska, bottenaska och flygaska. Efter utsortering av metaller till materialåtervinning och lagring av bottenaskan i omkring sex månader brukar det återstående av bottenaskan kallas för slaggrus. Idag går delar av det svenska slaggruset till deponier i form av deponikonstruktionsmaterial eller deponering. Slaggrus kan även användas för olika typer av markkonstruktionsarbeten. Enligt Naturvårdsverket ska hantering av flygaska, sedan oktober 2021, anses som deponering.

De svenska förbränningsanläggningarna är antingen så kallade kraftvärmeverk, som producerar både värme och el, eller värmeverk som enbart producerar värme. I kraftvärmeverk överförs värmen från rökgaserna till vatten som hettas upp till ånga med hög temperatur och högt tryck. Ångan leds till en ångturbin som driver en elgenerator. När ångan passerat turbinen finns det fortfarande värme kvar som tas tillvara som fjärrvärme. I ett värmeverk överförs all energi till fjärrvärmenätet eller annan värmekund.

ÄRENDET

Nuläge

Stockholm Vatten och Avfall har i dag avtal med Stockholm Exergi för termisk behandling. Nuvarande avtal löper till 31 december 2023.

Mål och syfte

Uppdraget innebär högt funktionsansvar där mottagningsanläggningen minimerar uppkomsten av störningar i mottagandet då det kan ge stora konsekvenser för Beställarens entreprenörer med ökade transporter och klimatpåverkan. Upphandlingen avser termisk behandling av ca 220 000 ton kommunalt avfall per år.

Avtalsperioden för kommande avtal med avtalsstart 2024-01-01 beräknas löpa upp till nio år inklusive förlängningsoptioner.

Upphandlingen kommer genomföras i ett tvåstegsförfarande. Förfarandet medför att bolaget kommer att ha kännedom om vilka leverantörer som kvalificerar sig för att få tillgång till förfrågningsunderlaget. I samband med kvalificeringen av anbudssökande bolag görs en kontroll för att säkerställa att de kvalificerade bolagen har kollektivavtal. Saknas kollektivavtal, eller kollektivavtalsliknande villkor i enlighet med stadens anvisningar, hos kvalificerad leverantör läggs detta in som kontraktsvillkor i steg två av upphandlingen.

Upphandlingen kommer att beakta att sorteringsanläggningen, Resursutvinning Stockholm, tas i drift under avtalsperioden vilket minskar mängden plast i avfallet och därmed reducerar utsläppsmängderna av koldioxid vid behandlingen.

Upphandlingen genomförs i enlighet med lagen om offentlig upphandling, LOU.

Organisation och ansvarsfördelning

Enheten Tekniska anläggningar inom Stockholm Avfall AB är kravställare och Inköpsenheten genomför upphandlingen.

Tidplan

Upphandlingen är planerad att annonseras under maj/juni 2022 med planerad tilldelning av kontrakt före november månads utgång.

Ekonomi

Upphandlingens totala värde har beräknats till ca 100 mnkr/år.

Risker

Överprövning som försenar avtalstecknande och kommande entreprenadstart.

Uppföljning

För att tillse god avtalsefterlevnad krävs kontinuerlig uppföljning. Under avtalstiden kommer uppföljning ske bland annat avseende miljökrav, kvalitet och mängder inlevererat material. Stockholm Vatten och Avfall utför regelbundet kontroller av avtalsefterlevnad, gällande såväl praktiskt utförande av tjänst, ekonomi som de administrativa krav som innefattas i avtalet.

SLUT