

Handläggare
Kommunstyrelseförvaltningen
Josefine Snees
Bygglovshandläggare
08-578 282 20
josefine.snees@tyreso.se

Handlingstyp
Tjänsteskrivelse
Datum
2022-11-23

Sida
1 (8)
Diarienummer
BNS-2022-238

Mottagare
Byggnadsnämnden

Dispens från strandskydd för klippning av vass och slingerväxter

Fastighet: Alby 1:1, Albybadet
Tyresö 1:544, kanotleden
Raksta 1:3, skridskobanan

Sökanden: Tyresö kommun ([REDACTED])

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut till byggnadsnämnden

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § Miljöbalken ges, med stöd av 7 kap. 18 c § Miljöbalken för klippning av vass och slingerväxter vid badplats (Alby 1:1) och kanotled (Tyresö 1:544).
2. Dispens avslås från strandskyddsbestämmelserna med stöd av 7 kap. 18 b § Miljöbalken för klippning av vass och slingerväxter vid skridskobanan (Raksta 1:3).

Avgift: 27 456 kronor (faktureras separat).

A 14.2 Strandskyddsdispens enligt miljöbalken, 13 728 kronor.

A 19.1 Avslag, avgift tas ut för nedlagt arbete i enlighet med tidsuppskattningen för tillämplig ärendetyp. Tidsuppskattning för kategorin strandskyddsdispens är 11 timmar. Handläggningskostnad per timme är 1 248 enligt 2022 års taxa.

Kommunstyrelseförvaltningen

Monica Juneheim
Bygglovschef

Sammanfattning

Förslagna åtgärder ligger på fastigheterna Alby 1:1, Tyresö 1:753 samt Raksta 1:3. Strandskydd råder på platserna. Ansökan avser strandskyddsdispens för klippning av vass och slingerväxter vid badplats, kanotled och skridskobana i Albysjön. Bygglövsenheten föreslår att ansökan om strandskyddsdispens ska beviljas för klippning av vass och slingerväxter vid badplats och kanotled. Bygglövsenheten föreslår att ansökan om strandskyddsdispens ska avslås för klippning av vass och slingerväxter vid skridskobana.

Beskrivning av ärendet

Sökande Tyresö kommun () ansökte den 2 maj 2022 om strandskyddsdispens för klippning av vass och slingerväxter inom område för strandskyddsdispens. Del av områdena ligger inom Alby naturreservat och är ett utpekad riksintresse för friluftsliv. Inga naturvärdesobjekt ligger inom föreslagna platser.

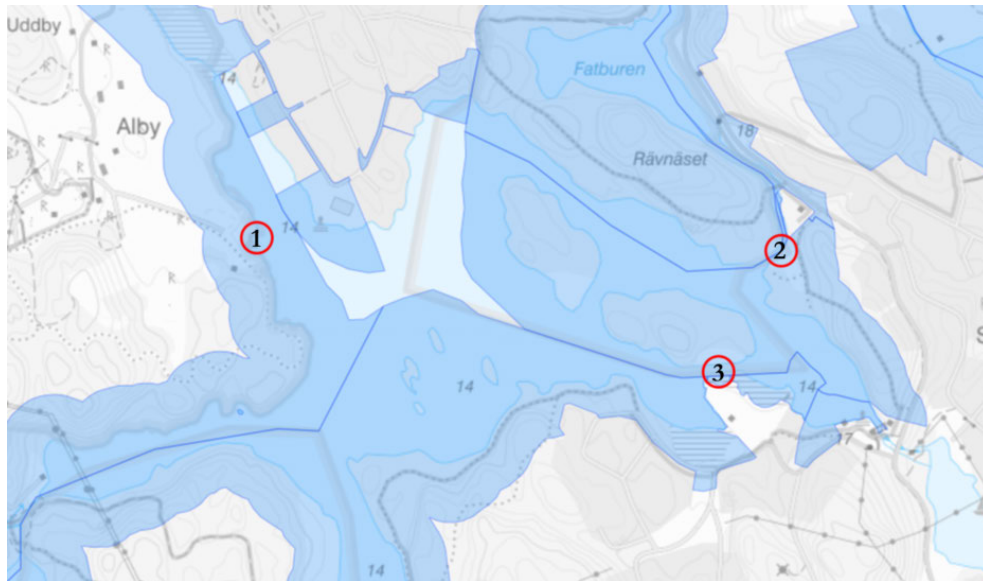


Bild 1 visar strandskyddsyta (blå markering) samt markeringar vart sökta åtgärder är planerade. 1) badplats 2) kanotled 3) skridskobana

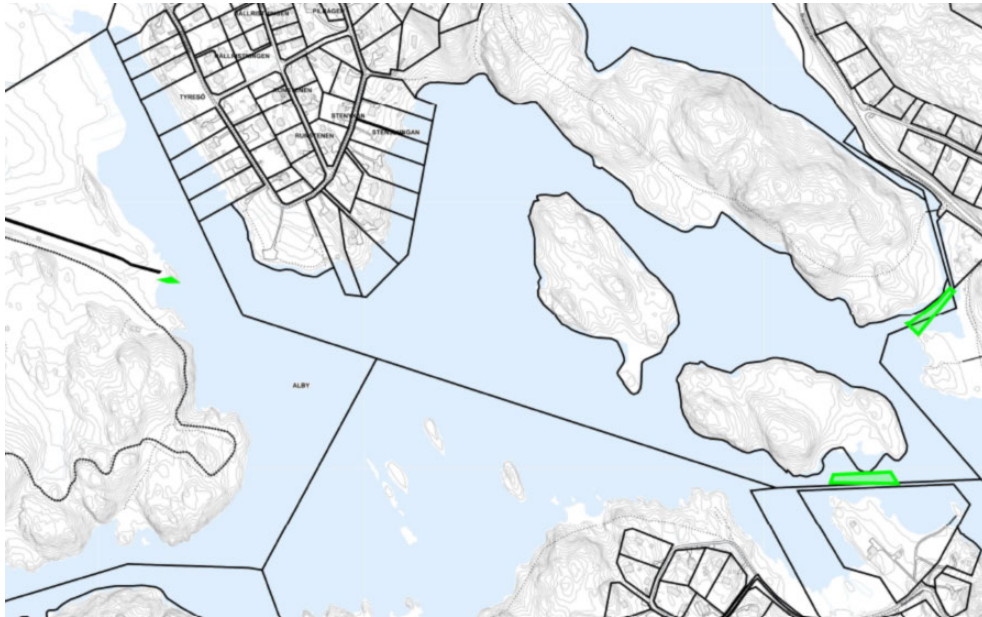


Bild 2 visar aktuella områden samt markeringar vart sökta åtgärder är planerade.

Sökande planerar att klippa vass och slingerväxter i Albysjön för att främja friluftslivet inom Tyresö kommun. Vid badplatsen i Alby vill sökande klippa vass och slingerväxter för att hålla stranden öppen och ha plats för att kunna lägga ner en ramp som möjliggör bad för människor som har funktionshinder.



Bild 3. Visar klippning av vass och slingerväxter vid Alby badplats.

Mellan Fårholmen och Raksta vill sökande möjliggöra en dragning för en skridskobana under vintertiden på Albysjön. Vassen utgör ett hinder för att skridskoåkarna ska kunna ta sig igenom på ett säkert sätt på isen.

Ansvariga har under åren tittat på andra möjliga dragningar men utifrån säkerhetstänk med isens beskaffenhet, in och utlopp samt djupet i sjön så bedömer de att den tänkta sträckningen är den säkraste för besökare.



Bild 4. Visar klippning av vass och slingerväxter vid skridskobana.

Kanotleden som går genom ett smalt vattendrag genom Albysjön och Fatburen vill sökande klippa ett stråk in från Albysjön. Sökande vill genom detta underlätta för kanoter och kajaker att ta sig mellan sjöarna. En kajakomat ligger som ett projekt att sätta upp i Alby friluftsgård. Åtgärden skulle även vara bra för att gynna den verksamheten.

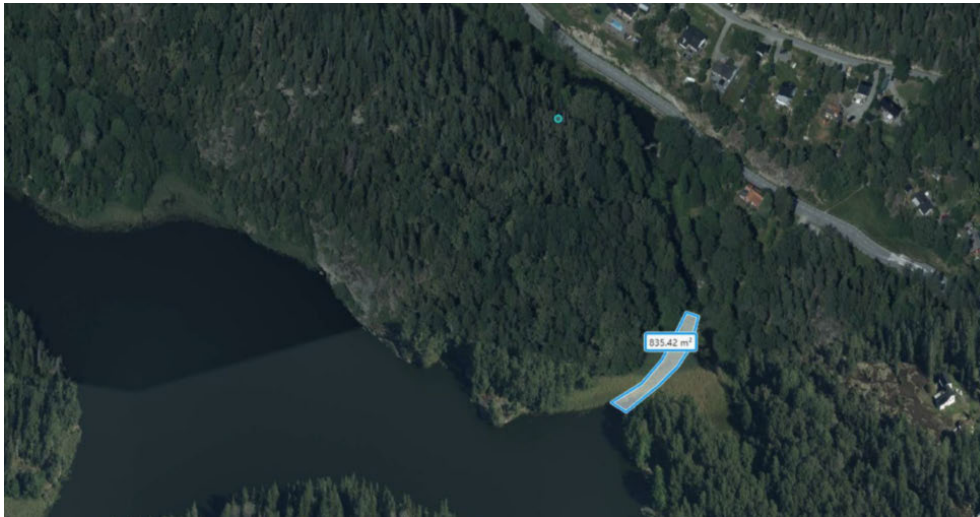


Bild 5. Visar klippning av vass och slingerväxter vid kanotled.

För att minimera påverkan på sjön så klipper sökande endast det nödvändigaste vid badplatsen, kanotleden och skridskobanan. Maskinen har ett klippaggregat under vattnet och påverkar inte botten. All vass och växter som

klipps samlas upp och komposteras. För att inte störa fågellivet kommer inte klippningen ske under häckningsperioden.

Sökande anger som särskilda skäl för dispens:

1. Området har redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.
5. Området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan ske utanför området.

Ärendet bedöms inte beröra barn varför någon prövning av barnets bästa inte har genomförts.

Remiss

Då vissa åtgärder är inom naturreservat och är utpekade riksintresse för friluftsliv så har ärendet remitterats till Park- och Naturvårdsenheten.

Park- och Naturvårdsenheten tillstyrker åtgärderna.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken är syftet med strandskyddet att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken (MB) får inom strandskyddsområde inte vidtas åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Strandskyddsdispens får ges endast om det föreligger särskilda skäl.

Dispensregeln ska tillämpas restriktivt och dispens får meddelas endast om det är förenligt med strandskyddets syften. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

Av förarbetena till miljöbalken framgår att strandskyddets syften är långsiktiga och att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden (prop. 1997/98:45 del 2 s. 89).

Av 7 kap. 15 § Miljöbalken framgår att inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (T.ex. ändra användningen genom att bygga om en fiskebod till en sommarstuga. Uppföra bryggor, planteringar, flaggstänger, trädgårdsgångar, staket, golfbanor och campingplatser).

3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (T.ex. trädfällning)
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (T.ex. muddring och spridning av gödsel eller bekämpningsmedel).

Dispens från strandskyddet får enligt 7 kap. 18 c och 26 §§ miljöbalken medges endast om det finns särskilda skäl och om det är förenligt med strandskyddets syften. Som särskilt skäl får bl.a. beaktas:

1. Redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. Genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. Behöver för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området.
4. Behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genom föras utanför området,
5. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

7 kap. 18 b § får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbuden i 15 §, om det finns särskilda skäl och dispensen avser något annat än det som anges i 18 a § 1 och 2.

Av förarbetena till strandskyddslagstiftningen (prop. 2008/0/:119 sid 104) framgår att de omständigheter som räknas upp som särskilda skäl i 7 kap 18 c § miljöbalken är uttömmande.

Vid prövningen får, enligt 7 kap 25 § miljöbalken, inskränkningen i den enskildes rätt att använda mark eller vatten inte gå längre än som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses. I lagmotiven betonas dock att de allmänna intressen som ligger bakom strandskyddet i de flesta fall tar över (jfr prop. 1997/98:45 del 1 s. 321 f).

Strandskyddet är ett allmänt intresse som är så starkt att utgångspunkten är att strandskyddet i normalfallet har företräde framför andra allmänna eller enskilda intressen och undantag från strandskyddet ska tillämpas med stor restriktivitet (prop. 2008/09:119 sid 53).

I propositionen Svenska miljömål framgår vad gäller att skyddet av stränderna är en nationell angelägenhet för att trygga förutsättningarna för allmänhetens

friluftsliv och för att bevara goda livsvillkor för växter och djur (prop. 2001/01: 130 sid 117 och prop. 2009/10 sid 155).

Lagrum

Miljöbalken (SFS 1998:808), MB.

Bedömning

Bygglovsenhetens bedömning är att särskilda skäl för att meddela strandskyddsdispens för klippning av vass och slingerväxter av badplats och kanotled enligt 7 kap. 18 c § punkt 5, Miljöbalken är att området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan ske utanför området.

Bygglovsenhetens bedömning är att det går att undvika klippning av vass och slingerväxter av skridskobana. Bygglovsenheten ser det möjligt att förlägga dragningen på en annan plats och på det sättet undvika klippning av vass och slingerväxter. Bygglovsenhetens bedömer att det inte finns särskilda skäl för att meddela strandskyddsdispens för klippning av vass och slingerväxter av skridskobana enligt 7 kap. 18 b § Miljöbalken.

Handlingar som ingår i beslutet

Ansökan, inkom	2022-05-02
Situationsplan, inkom	2022-05-02
Beskrivning av projektet, inkom	2022-05-02
Remissvar, inkom	2022-09-28
Yttrande, inkom	2022-10-20

Upplysningar

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap. 18h § miljöbalken).

Länsstyrelsen kan komma att överpröva beslutet om strandskyddsdispens. Tid för beslut om en eventuell överprövning (tre veckor) räknas från den dag då kommunens dispensbeslut inkommer till länsstyrelsen. Sökanden bör avvakta utgången av tiden för överprövning innan åtgärden påbörjas.

Anmälan eller tillstånd för vattenverksamhet enligt 11 kap. miljöbalken kan fordras.

Detta beslut delges sökanden, fastighetsägare eller annan part genom förenklad delgivning.