

Utlåtande 2002:120 RI (Dnr 1174/02)

Ombildning av Kommunförbundet Stockholms län (KSL) från ideell förening till kommunalförbund

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Hemställan från KSL om att ombilda till kommunalförbund
godkänns inte.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Kommunförbundet Stockholms län (KSL) har i en skrivelse av den 21 mars 2002 till kommunerna i Stockholms län, *bilaga 1*, hemställt om ett godkännande av att KSL ombildas till ett kommunalförbund fr o m den 1 januari 2003.

I hemställan från KSL konstateras att det finns en stor enighet om behovet av en kraftsamling i regionen för att hävda regionens intressen och förbättra samordningen. KSL:s styrelse framhåller att länets kommuner genom ett kommunalförbund skapar ett organ som kan ta på sig flera regionala uppgifter än vad en ideell förening kan, bl a från landstinget, vilket också möjliggör en effektivisering av den regionala organisationen i länet. Ett kommunalförbund tydliggör också vilket organ som är regionens företrädare i bl a viktiga utvecklingsfrågor. Vidare kan förbundet bli ett samverkansorgan enligt riksdagens beslut. Förbundet är genom sin offentligrättsliga status öppnare för allmänheten och därmed mer demokratiskt än en ideell förening.

Remisser

Inom staden har ärendet remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret betonar vikten av samverkan mellan länets kommuner och att kraven på en sådan samverkan växer. Ska regionen kunna stärka sin tillväxtpotential och konkurrenskraft gentemot andra regioner i världen krävs en ökad regional samverkan över administrativa gränser. Detta gäller inom en rad områden som t ex infrastrukturutbyggnad, bostadsförsörjning, utbildning och näringslivsutveckling. Stadsledningskontoret anser att ett kommunalförbund är bättre skickat än KSL:s nuvarande organisation att möta dessa regionala utmaningar och ökade krav på samverkan. Länets kommuner kan, med det direkta inflytande de har i det nya förbundet, skapa en organisation som på ett effektivt sätt samordnar gemensamma frågor i länet. Genom förbundet skapas organisatoriska förutsättningar för länets kommuner att agera gemensamt och därmed stärka positionen i frågor av vikt för regionens utveckling som t ex regional planering och infrastruktur. Kommunalförbundet bör därför bestå av länets kommuner. Stadsledningskontoret föreslår att hemställen godkänns, under förutsättning att förslaget till förbundsordning omarbetas så att medlemskapet endast omfattar länets kommuner.

Mina synpunkter

Jag delar i huvudsak stadsledningskontorets synpunkter. Samordning och mer effektiv samverkan mellan länets olika kommuner är angeläget, inte minst om utmaningarna på infrastrukturuområdet och inom bostadspolitiken ska kunna mötas.

Stockholms nya politiska majoritet är ännu inte säker på om ett kommunalförbund enligt den modell som här föreslås är rätt sätt att möta denna utmaning. Detta måste diskuteras vidare såväl inom respektive parti, som partierna emellan. Detta bör kunna göras under våren 2003.

Jag beklagar att detta beslut kommer i ett sent skede och efter det att många kommuner lagt ner möda och arbete på att förbereda en övergång till kommunalförbund. Under förutsättning att ett principiellt ställningstagande kan göras under 2003 bör i stället ett kommunalförbund kunna inrättas senare under 2003 eller, om det är praktiskt omöjligt, från och med 1 januari 2004.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin, Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande
Hemställan från KSL om att ombilda till kommunalförbund godkänns.

Samverkan mellan länets kommuner är oerhört viktigt och att kraven på en sådan samverkan växer i och med att regionen blir mer och mer integrerad. Ska regionen kunna stärka sin tillväxtpotential och konkurrenskraft gentemot andra regioner i världen krävs en ökad regional samverkan över administrativa gränser. Detta gäller inom en rad områden som t ex infrastrukturutbyggnad, bostadsförsörjning, utbildning och näringslivsutveckling. Ett kommunalförbund är bättre skickat än KSL:s nuvarande organisation att möta dessa regionala utmaningar och ökade krav på samverkan.

Länets kommuner kan, med det direkta inflytande de har i det nya förbundet, skapa en organisation som på ett effektivt sätt samordnar gemensamma frågor i länet. Genom förbundet skapas organisatoriska förutsättningar för länets kommuner att agera gemensamt och därmed stärka positionen i frågor av vikt för regionens utveckling som t ex regional planering och infrastruktur.

Reservation anfördes av borgarråden *Margareta Olofsson* (v) och *Viviann Gunnarsson* (mp) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. inte gå vidare med att bilda samverkansorgan i form av kommunalförbund med indirekt valda representanter för kommunerna
2. därutöver anföra.

Den regionala nivån har varit föremål för upprepade utredningar under lång tid. Antalet organ som opererar på denna nivå ökar, särskilt i Stockholmsregionen. För allmänheten är inte längre beslutsapparaten genomskinlig. Den möjlighet regeringen ger kommuner inom ett län att bilda samverkansorgan i form av kommunalförbund bör inte utnyttjas nu. Förslaget från KSL tillför inte något nytt till tidigare diskussion. Vi anser att den enda möjliga formen för fördjupad samverkan mellan kommunerna är ett direktvalt organ på regional nivå, ett regionparlament.

Det viktigaste i ett fortsatt arbetet med att utveckla styrformerna på regional nivå är att se till att det blir möjligt med fortsatt demokrati också på denna nivå. Ett kommunalförbund kommer att ha indirekt valda representanter. Många av de frågor som tas upp på listan över presumtiva frågor för ett kommunalförbund behandlas i dag av direktvalda församlingar. De förslag som hittills presenterats innebär att ännu fler beslut än idag skulle tas i församlingar som inte är direkt nåbara för väljarna, vilket minskar demokratin.

Det är redan idag möjligt att bilda kommunalförbund för sådana frågor som flera kommuner anser är viktigt att driva gemensamt. Bland de frågor som föreslås ingå i ett kommunalförbund finns också sådana som sätter den kommunala självstyrelsen ur spel. Vidare reser förslaget frågor om landstingets framtida roll och den regionala organisationen i framtiden.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Hemställan från KSL om att ombilda till kommunalförbund godkänns inte.

Stockholm den 4 december 2002

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Yvonne Modén

Reservation anfördes av *Kristina Axén Olin, Mikael Söderlund och Kristina Alvendal* (alla m) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Lotta Edholm och Ann-Katrin Åslund* (båda fp) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. inte godkänna ombildning av KSL till kommunalförbund
2. anföra följande.

Ett nytt indirekt valt organ i vår region kommer endast att öka otydligheten i var ansvar finns och var makt utövas.

Förespråkarna anser att detta organ skulle leda till mer handlingskraft när det gäller infrastruktur och regional utveckling. Det är svårt att förstå det resonemanget. Att Dennispaketet sprack berodde på avsaknaden av politisk vilja, inte på avsaknaden av andra formella beslutsstrukturer.

Det finns redan 27 folkvalda beslutande församlingar i vår region. Det är svårt att förstå att inrättandet av en 28:e skulle innebära stor skillnad.

Reservation anfördes av *Ann-Margarethe Livh* och *Margareta Olofsson* (båda v) och *Christopher Ödmann* (mp) med hänvisning till reservationen av (v) och (mp) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Ewa Samuelsson* (kd) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. ej godkänna förslaget till Kommunalförbundet Stockholms län
2. ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta ett initiativ för att ombilda Landstinget till ett Länsparlament.

Det är angeläget att förstärka det gemensamma utvecklingsarbetet inom Stockholms län. Länets kommuner och Landstinget har stora skäl att agera tillsammans för att hantera de utmaningar som står på agendan framöver. Behoven inom bostads- och trafikområdet liksom ett gemensamt agerande på utbildnings-, näringslivs-, integrations- och flyktingområdet ställer krav på att regionen hittar nya samarbetsformer. Kristdemokraterna vill gärna se att Landstinget kan utvecklas i riktning mot ett direktvalt Länsparlament. Den föreslagna modellen med ett indirekt valt Kommunalförbund har flera svagheter. En ny byråkratisk koloss kan se dagens ljus utan att den får de medel eller den styrka som gör att den kan samla regionen i ett kraftfullt agerande. Därtill blir det oklart för väljarna hur de ska utkräva ansvar.

Kristdemokraterna avstyrker därför att Stockholms stad ska ingå i det Kommunalförbund som avses bildas. Istället bör staden ta ett initiativ till att Stockholms Läns Landsting ombildas till ett Länsparlament och får överta uppgifter t ex av regionplanekaraktär.

Vi kan inte se att det finns några uppgifter som man nu föreslår att det nya Kommunalförbundet ska ha, som inte ett Länsparlament skulle kunna göra bättre. Att väljarna direkt kan påverka den partipolitiska representationen i ett direktvalt organ är självfallet en stor fördel.

ÄRENDET

I detta ärende redovisas en hemställan från Kommunförbundet Stockholms län (KSL) till kommunerna i länet om godkännande av att KSL ombildas till ett kommunalförbund från och med 1 januari 2003. Vidare hemställs om godkännande av förslaget till förbundsordning, överförande av tillgångar från KSL till det nya förbundet samt att nuvarande KSL och interimsstyrelsen får vidta alla övriga nödvändiga åtgärder som behövs för ombildningen.

REMISSER

Inom staden har ärendet remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret redovisar i ett tjänsteutlåtande daterat den 14 augusti 2002 i huvudsak följande synpunkter.

Bakgrund

Riksdagen beslöt den 17 januari 2002 med anledning regeringens proposition "Regional samverkan och statlig länsförvaltning" (2001/2002:7) att det i samtliga län från och med år 2003 skall kunna bildas kommunala samverkansorgan för regional utveckling. Ett samverkansorgan skall utgöras av ett kommunalförbund där samtliga kommuner i länet är medlemmar och där landstinget kan vara medlem. Samverkansorganen ska utarbeta program för länets utveckling och samordna utvecklingsinsatser i länet för att genomföra programmet. Samverkansorganen ska bl a ha befogenheter att besluta om länsplaner för regional infrastruktur och om vissa statliga medel för regional utveckling. De kommunala organ som beslutar att bilda ett samverkansorgan skall anmäla detta till regeringen, som beslutar från vilken tidpunkt samverkansorganet skall bildas.

I Stockholms län har förslag till förändringar av den regionala organisationen varit föremål för remissbehandling i kommunerna vid två tillfällen under de senaste två åren. Det har skett dels våren 2000 av förslag till bildande av ett Kommunalförbund för utvecklings- och planeringsfrågor i Stockholms län med länets kommuner och Stockholms läns landsting som medlemmar, dels våren 2001 av promemorian "Fortsatt utveckling av det regionala samarbetet i Stockholms län".

I den senare promemorian förordas kommunalförbundsmodellen framför andra organisatoriska lösningar, oavsett om både kommunerna och landstinget eller enbart kommunerna är medlemmar, eftersom den möjliggör de största förändringarna och effektiviseringarna i den regionala organisationen jämfört med dagens organisation. I promemorian konstaterades att flera befintliga regionala organ och verksamheter som t ex regionplaneringen direkt skulle kunna inordnas i ett sådant. Likaså skulle ett stort

antal organ med operativa roller och uppgifter kunna förändras och effektiviseras genom att t ex ägandet skulle kunna föras över till det nya regionala organet.

Kommunalförbund som samverkansform

I hemställan från KSL beskrivs kommunalförbundets roll och funktion. Det är en form för samverkan som kommuner och landsting kan använda för praktiskt taget vilken kommunal angelägenhet som helst. Kommunalförbundet är en offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet och som är fristående i förhållande till sina medlems kommuner

Kommuner och/eller landsting kan överlåta sådan kommunal/landstingskommunal verksamhet på ett kommunalförbund som man vill samverka om. Medlemmarna avgör själva nyttan med och lämpligheten av att samarbeta i kommunalförbund, vilket regleras i en förbundsordning.

Kommunalförbundet kan organiseras antingen med fullmäktige och styrelse eller på ett enklare sätt med förbundsdirection. Reglerna om kommunalförbund ingår sedan 1 juli 1998 i kommunallagen. Kommunallagens besluts- och förfaranderegler gäller i huvudsak för kommunalförbund. Likaså gäller samma regler och krav för ett kommunalförbund som för kommuner och landsting inom områden som de förtroendevaldas personliga ansvar för hur verksamheten bedrivs, offentlighetsprincipen, överklagande av beslut samt regeringsformens krav på alla myndigheter om saklighet och opartiskhet. Den speciallagstiftning, t ex skollag, räddningstjänstlag och hälso- och sjukvårdslag, som kan finnas för uppgifter som läggs i ett kommunalförbund blir automatiskt gällande för förbundet.

Hemställan om att ombilda KSL till kommunalförbund

I hemställan från KSL konstateras att finns en stor enighet om behovet av en kraftsamling i regionen för att hävda regionens intressen och förbättra samordningen, däremot har inte enighet kunnat uppnås vad gäller formen för ett nytt regionalt organ i Stockholms län.

KSL:s styrelse har fortsatt arbetet med den regionala organisationen och därvid kommit fram till att ett lämpligt första steg mot skapandet av en ny regional organisation i länet är att ombilda KSL från ideell förening, som f n är förbundets juridiska form, till ett kommunalförbund, dvs en offentlig rättslig organisation. Nedan beskrivs i korthet argumenten för bildande av ett kommunalförbund enligt KSL:s hemställan.

Genom omvandlingen av KSL till kommunalförbund skapar kommunerna ett organ som:

- ? kan bli ett samverkansorgan enligt riksdagens beslut den 17 januari 2002 om regional samverkan och statlig länsförvaltning.
- ? kan överta regionala uppgifter från landstinget.

- ? kan ta på sig flera regionala uppgifter än vad en ideell förening kan, speciellt på områden där det krävs en offentligrättslig organisation.
- ? möjliggör en effektivisering av den regionala organisationen i länet.
- ? tydliggör vilket organ som är regionens företrädare i bl a viktiga utvecklingsfrågor.
- ? genom sin offentligrättsliga status blir öppnare för allmänheten och därmed också mer demokratiskt än den ideella föreningen.

Förslaget till förbundsordning

- ? Kommunalförbundets ändamål och uppgifter.

Förbundet ska i första hand vara ett strategiskt utvecklings- och planeringsorgan som över tid kan komma att hantera frågor inom i princip alla eller flertalet kommunala verksamhetsområden. Förbundet kan också ta på sig operativa uppgifter såväl från staten som landstinget och kommunerna. (I en bilaga till hemställan redovisas tänkbara uppgifter för förbundet på kort och längre sikt.)

Kommunalförbundet tar efter bildandet ställning till frågan om landstinget skall erbjudas medlemskap i förbundet eller om förhandlingar skall tas upp om överförande av vissa landstingsuppgifter till förbundet. Det kan t. ex. röra regionens planering, utveckling och infrastruktur, däremot inte landstingets hälso- och sjukvårdsverksamhet. Det samma gäller frågan om förbundet skall göra en anmälan till regeringen om att få bli ett samverkansorgan enligt riksdagens beslut samt överta uppgifter från andra befintliga regionala organ i vilka kommuner/na nu är medlemmar.

Uppgifter som kommunerna själva driver idag kan inte överföras till förbundet utan att särskilda överenskommelser träffas och beslut fattas i medlemmarnas fullmäktige.

- ? Organisation

Kommunalförbundet är ett förbund med fullmäktige, eftersom denna organisationsform bäst tillgodoser att förbundet i första hand skall vara ett strategiskt organ med stora krav på demokrati och politiskt inflytande.

Kommunerna skall totalt utse 101 ledamöter och lika många ersättare till fullmäktige. Fördelningen mellan kommunerna skall grundas på invånarantalet i kommunerna vid ingången av det år då allmänt val äger rum. Vidare skall ledamöter och ersättare väljas bland ledamöter och ersättare från medlemmens fullmäktige, vilket säkerställer kopplingen mellan medlemmen och kommunförbundets beslutande församling. Inför valet av förbundsfullmäktige ska partiöverläggningar äga rum i syfte att fullmäktige får en sammansättning som så långt möjligt motsvarar valresultatet sammantaget i länets kommuner.

? Budget och ekonomisk styrning.

Kommunernas bidrag till kostnadstäckning av förbundets verksamhet skall fördelas mellan kommunerna i förhållande till invånarantalet vid ingången av året före budgetåret.

Förbundet skall senast i april månad under det första året i varje mandatperiod och efter överläggningar med medlemmarna fastställa en ekonomisk ram för utdebitering av bidrag för kostnadstäckning från medlemmarna. Denna ram kan ändras, men först efter nya överläggningar med medlemmarna.

Förbundet skall samråda med medlemmarna om nästa års budget under maj månad och fastställa den under oktober månad.

Eftersom det nya kommunalförbundet skall ses som en ombildning av nuvarande KSL, förutsätts att det ekonomiska utrymmet vid bildandet utgöres av nuvarande KSLs ekonomiska ram samt kommunernas förvaltningsbidrag och serviceavgifter till Stoseb. En utdebitering kommer att ske från kommunerna fördelat efter invånarantal i början av år 2003. Vid årsskiftet 2002/2003 förutsätts härutöver de tillgångar och skulder nuvarande KSL har överföras till det nya kommunalförbundet.

? Utträde ur förbundet

Enligt kommunallagen har medlemmar i ett kommunalförbund ovillkorlig rätt att dra sig ur förbundet. Noteras bör här att om en medlem lämnar förbundet kan det inte längre vara samverkansorgan enligt riksdagens beslut den 17 januari 2002. Förbundet kan inte heller längre vara regionplanmyndighet såvida inte landstinget är medlem av förbundet och nuvarande speciallag om regionplanering i Stockholms län kvarstår.

? Tidplan

Styrelsen för nuvarande KSL har utgått ifrån att beslut om bildande av kommunalförbundet och godkännande av förbundsordningen tas i medlemskommunernas fullmäktige senast under juni månad 2002, för att förbundet skall kunna börja sin verksamhet den 1 januari 2003.

? Hemställan

Styrelsen för KSL hemställer om att kommunerna i Stockholms län beslutar godkänna att KSL ombildas till ett kommunalförbund fr o m 2003-01-01. Vidare hemställs om godkännande av förslaget till förbundsordning, överförande av tillgångar från KSL till det nya förbundet samt att nuvarande KSL och interimsstyrelsen får vidta alla övriga nödvändiga åtgärder som behövs för ombildningen

Stadsledningskontorets synpunkter

Regional utveckling

Samverkan mellan länets kommuner är oerhört viktig och kraven på sådan samverkan ökar. Utvecklingen av Stockholms stad är av stor betydelse för regionen men regionens utveckling är av minst lika stor vikt för staden. Utvecklingen mot starka

nens utveckling är av minst lika stor vikt för staden. Utvecklingen mot starka regioner i Europa sker i en allt snabbare takt samtidigt som andra kraftcentra uppkommer genom globaliseringen i näringslivet. Ska regionens tillväxtpotential stärkas och vår konkurrenskraft öka gentemot andra regioner i världen krävs samarbete kring en rad frågor som rör infrastrukturutbyggnad, bostadsförsörjning, utbildning, näringslivsutveckling m. m. Frågor som är av stor betydelse för ett bra näringslivsklimat i regionen och som erbjuder utvecklingsmöjligheter för såväl nya verksamheter som befintliga företag. Dessa frågor löses bättre genom ett regionalt samarbete över de administrativa gränserna än av varje kommun enskilt.

Begreppet Stockholmsregionen växer geografiskt genom bl a de förbättrade kommunikationerna i Mälardalen och en alltmer breddad bostads- och arbetsmarknad. Det innebär att regionen i allt högre utsträckning omfattar Mälarenregionen som helhet. Detta är en positiv utveckling som kräver ett fördjupat samarbete mellan inte bara kommunerna i länet utan med kommunerna i hela Mälardalen. Kontoret vill understryka att kommunalförbundet måste vara öppet för och medverka i denna utveckling. Stadsledningskontoret ser mot denna bakgrund positivt på förslaget att ombilda KSL till ett kommunalförbund. Kontoret anser att ett kommunalförbund är bättre skickat än KSL:s nuvarande organisatoriska form att möta de regionala utmaningar och det behov av stärkt samarbete som växer fram. Det gäller såväl i form av ett tydligare inflytande från medlems kommunerna som en flexibilitet vad gäller de uppgifter förbundet kan åta sig. Enligt vad kontoret erfarit har samtliga övriga kommuner i länet ställt sig positiva till ombildande av KSL till kommunalförbund.

Kommunernas roll i regionen

Kontoret anser att det föreslagna förbundet skapar möjligheter att ytterligare stärka kommunernas roll i utvecklingen av regionen och i regionalplaneringen. Landstingets regionplane- och trafiknämnd har presenterat en ny regionplan (RUFS) och inriktningen med denna är att bredda planarbetet i samråd med bl a kommunerna. Kontoret ser positivt på denna utveckling. Genom det breddade planeringsarbetet berörs frågor som inte bara är landstingskommunala. Kontoret anser att kommunernas roll i den gemensamma fysiska planeringen ska öka och därmed bl a stärka regionens position i dialog och genomförande av infrastruktursatsningar där staten är huvudman. Mot denna bakgrund anser kontoret att förbundet ska bygga på den samlade kraften från länets kommuner. Kontoret anser inte att landstinget ska erbjudas medlemskap, utan istället ska en renodling ske av roller och uppgifter i det regionala arbetet mellan förbundet och landstinget. Ett överförande av t ex den regionala planeringen till förbundet skulle kunna vara ett steg i en sådan renodling.

Kommunförbundets ändamål och uppgifter

Kontoret anser att förbundet ska vara ett strategiskt utvecklings- och planeringsorgan, som också kan ta på sig operativa uppgifter från landsting, stat och kommuner. Detta förutsätter dock både att en finansiering följer med uppgiften och att överförandet

effektiviserar verksamheten. Förbundet får inte utvecklas till en administrativ överbyggnad med ökade kostnader och ökad byråkrati som följd.

Organisation

Kontoret förordar en organisation med fullmäktige och en fördelning av ledamöter utifrån invånarantal. Detta ger ett direkt och rättvist inflytandet för medlemskommunerna. Staden skulle enligt denna modell idag erhålla 41 av totalt 101 ledamöter i fullmäktige. En förutsättning för Stockholms stads deltagande i kommunalförbundet är enligt kontorets uppfattning att det är ett förbund bestående av länets kommuner. Därigenom stärks det direkta inflytandet från kommunerna. Landstinget skall enligt kontorets uppfattning inte vara medlem. Stadsledningskontoret föreslår att para graferna två, fem och sex i den föreslagna förbundsordningen justeras i enlighet med detta. (Bilaga2)

Budget och ekonomisk styrning

Fördelningsmodellen för bidrag till förbundet grundar sig även den på medlemmarnas invånarantal. Det ekonomiska utrymmet begränsas vid inledningen till KSL:s och Stoseb's nuvarande ramar, vilket innebär samma kostnadsnivå som idag, samt att nuvarande tillgångar överförs till förbundet. Medlemmarna ges ett direkt inflytande över budget och den ekonomiska styrningen av förbundet genom dess fullmäktige. Härigenom har medlemmarna ett direkt inflytande över såväl organisationens inriktning och effektivitet som över vilka nya uppgifter den ska åta sig och att dessa är finansierade.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna hemställan att KSL ombildas till ett kommunalförbund, under förutsättning att medlemmar i förbundet endast utgörs av länets kommuner.

Bilagor

Bilaga 1: KSL:s skrivelse 2002-03-21 till kommunerna i Stockholms län "Ombildning av Kommunförbundet Stockholms Län (KSL) från ideell förening till kommunförbund" inkl. bilagor.

Bilaga 2: Förslag på justeringar av föreslagen "Förbundsordning för Kommunalförbundet Stockholms Län (KSL)"

Förslag på justeringar av föreslagen ”Förbundsordning för Kommunalförbundet Stockholms Län (KSL)”

§ 2 Medlemmar

Medlemmar i förbundet är kommunerna i Stockholms län, Botkyrka, Danderyd, Ekerö, Haninge, Huddinge, Järfälla, Lidingö, Nacka, Norrtälje, Nykvarn, Nynäshamn, Salem, Sigtuna, Sollentuna, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Södertälje, Tyresö, Täby, Upplands-Bro, Upplands Väsby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker.

§ 5 Förbundsfullmäktige

Antalet ledamöter i fullmäktige från kommunerna skall vara 101. Varje medlem skall representeras av minst en ledamot och en ersättare.

Fördelningen mellan kommunerna av ledamöterna skall vara grundad på invånarantalet vid ingången av det år då allmänt val äger rum och skall inför varje mandatperiod ses över med hänsyn till förändringar i invånarantalet i länets kommuner. Förbundsmedlemmarna skall vid bildandet av förbundet vara representerade i förbundsfullmäktige enligt följande:

Medlem	Ledamöter	Ersättare
Botkyrka	4	4
Danderyd	2	2
Ekerö	1	1
Haninge	4	4
Huddinge	5	5
Järfälla	3	3
Lidingö	2	2
Nacka	4	4
Norrtälje	3	3
Nykvarn	1	1
Nynäshamn	1	1
Salem	1	1
Sigtuna	2	2
Sollentuna	3	3
Solna	3	3
Stockholm	41	41
Sundbyberg	2	2

Södertälje	4	4
Tyresö	2	2
Täby	3	3
Upplands-Bro	1	1
Upplands Väsby	2	2
Vallentuna	2	2
Vaxholm	1	1
Värmdö	2	2
Österåker	2	2

Inför valet av förbundsfullmäktige, som görs av respektive medlems fullmäktige, skall partiöverläggningar äga rum inom förbundet med syfte att förbundsfullmäktige får en sammansättning som så långt möjligt motsvarar valresultatet i länets kommuner sammantaget.

§ 6 Förbundsstyrelse

Förbundsfullmäktige skall utse en styrelse om minst 11 och högst 17 ledamöter och lika många ersättare. Ersättarna får närvara vid styrelsens sammanträden och har också rätt delta i överläggningarna. Ersättarna har rätt få sin mening antecknad till protokollet.

Förbundsfullmäktige utser en ledamot i styrelsen att vara ordförande och en att vara vice ordförande i styrelsen.

Styrelsen svarar för beredning och verkställighet av fullmäktiges beslut. Styrelsen får tillsätta arbetsutskott inom styrelsen samt de beredningar, utredningar, kommittéer eller andra organ som är nödvändiga för att styrelsen skall kunna fullgöra sina beredande och verkställande uppgifter.

Fullmäktige får uppdra åt styrelsen att i fullmäktiges ställe fatta beslut i ett ärende eller en viss grupp av ärenden. Delegation får dock inte ske av de ärenden som anges i 3 kap. 9 §, första stycket kommunallagen eller vad enligt lag eller annan författning skall avgöras av kommunfullmäktige.

§ 10 Initiativrätt och yttranderätt

Förutom ledamöter och ersättare i förbundsfullmäktige och förbundsstyrelse har förbundsmedlem genom framställan av kommunfullmäktige eller kommunstyrelse rätt att väcka ärenden i förbundsfullmäktige.

Kommunstyrelsens ordförande i länets kommuner, som inte är medlem i förbundsfullmäktige, har yttranderätt vid fullmäktigesammanträde.

§ 12 Kostnadstäckning

Kostnaderna för kommunalförbundets verksamhet skall i den mån de inte täcks på annat sätt erläggas genom bidrag från förbundsmedlemmarna. Kostnaderna skall fördelas mellan kommunerna i förhållande till invånarantalet vid ingången av året före budgetåret.