

Utlåtande 2003:39 RI (Dnr 667-2627/2002)

Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun avseende Björns Trädgård – Medborgarplatsen – Fatbursparken

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad, Kfs 2001:11 förtäring av alkohol 15 §, får ett nytt tredje stycke med följande lydelse: Vidare får spritdrycker, vin och starköl inte heller förtäras i Fatbursparken, på Medborgarplatsen samt i Björns trädgård annat än i samband med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

City polismästardistrikt har i skrivelse till stadsdelsnämnderna Maria-Gamla stan och Katarina-Sofia hemställt att dessa verkar för en ändring i de Allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad så att alkoholförtäringförbud hela dygnet införs inom ett sammanhängande område bestående av Björns Trädgård - Medborgarplatsen - Fatbursparken. Karta över områdets avgränsning, *bilaga 2*.

Maria-Gamla stans stadsdelsnämnd har den 29 augusti 2002 tillstyrkt framställningen och föreslagit undantag för uteserveringarna på Medborgarplatsen samt restaurangen inom inhägnat område i Fatbursparken.

Katarina-Sofia stadsdelsnämnd har den 24 oktober 2002 tillstyrkt framställningen avseende Björns trädgård.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande, där det beretts av finansavdelningen.

Stadsledningskontoret tillstyrker en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna enligt framlagt förslag med tillägg att alkoholförtäringförbudet inte bör omfatta den uteservering, som äger rum enligt tillstånd vid restaurangerna på Medborgarplatsen, inom inhägnat område i Fatbursparken samt uteservering i direkt anknytning till restaurang.

Mina synpunkter

Att känna trygghet och trivsel i sin boendemiljö är avgörande för människors livskvalitet. Det är därför med oro jag tar del av redovisningen av ordningssituationen i det aktuella området. Det är viktigt att hitta en lösning som ger trygghet för de boende i området samtidigt som stockholmarna kan ta del av dessa parker på ett trivsamt sätt. Ett införande av alkoholförtäringförbud är en del i att lösa detta problem, men inte den enda, till detta måste ett aktivt samarbete mellan stadsdelsförvaltningarna, polisen och landstinget tillföras för att skapa ordning och komma till roten av problematiken.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin, Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad, Kfs 2001:11 förtäring av alkohol 15 §, får ett nytt tredje stycke med följande lydelse:

Vidare får spritdrycker, vin och starköl inte heller förtäras på Medborgarplatsen samt i Björns trädgård annat än i samband med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker. I Fatbursparken får dessa drycker ej förtäras mellan kl. 22:00-07:00.

Reservation anfördes av borgarrådet *Viviann Gunnarsson* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. avslå förslaget om begränsning av förtäring av spritdrycker, vin och starköl på ovannämnda platser
2. därutöver anförda följande.

Principen ska vara att samma regler ska gälla för alla allmänna platser över hela staden. Dessa regler ska vara enkla och tydliga för medborgarna att förstå och följa.

Vi anser inte att ett förbud är rätt åtgärd för att komma tillrätta med de aktuella problemen. För att se till att ett förbud efterlevs behövs stora insatser av polisen. Vi menar att insatser av polisen är verkningsfulla i sig, utan ett förbud.

För att få en förändring till stånd, som innebär någonting annat än att problemen enbart flyttas, krävs ett flertal olika samverkande insatser t ex i form av uppsökande verksamhet, fältassistenter, och poliser.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad, Kfs 2001:11 förtäring av alkohol 15 §, får ett nytt tredje stycke med följande lydelse: Vidare får spritdrycker, vin och starköl inte heller förtäras i Fatbursparken, på Medborgarplatsen samt i Björns trädgård annat än i samband med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker.

Stockholm den 9 april 2003

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Christopher Ödmann* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

City polismästardistrikt har i skrivelse till stadsdelsnämnderna Maria-Gamla stan och Katarina-Sofia hemställt att dessa verkar för en ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad så att alkoholförtäringförbud hela dygnet införs inom ett sammanhängande område bestående av Björns Trädgård – Medborgarplatsen – Fatbursparken. Karta över områdets avgränsning, *bilaga 2*.

Maria-Gamla stans stadsdelsnämnd har den 29 augusti 2002 tillstyrkt framställningen och föreslagit undantag för uteservering på Medborgarplatsen samt restauranger inom inhägnat område i Fatbursparken. Representanter för (m) och (sp) deltog inte i beslutet med hänvisning till återremissyrkande.

Särskilt uttalande gjordes av ordföranden *Joakim Larsson* (m), ledamoten *Stig Dingertz* (m), tjänstgörande ersättarna *Sonja Gräns* (m) och *Gunnel Laufke* (m) samt ledamoten *Johan Tamm* (sp), *bilaga 1*.

Ordföranden Joakim Larsson (m), ledamoten Stig Dingertz (m), tjänstgörande ersättarna Sonja Gräns (m) och Gunnel Laufke (m) samt ledamoten Johan Tamm (sp) anmälde att de inte deltog i beslutet med hänvisning till yrkandet om återremiss.

Maria-Gamla stans stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande anför i huvudsak följande.

Polismyndigheten i Stockholms län, City polismästardistrikt har i en skrivelse till stadsdelsnämnden aktualiserat frågan om alkoholförtäringförbud i områden med särskilda ordningsproblem, som är relaterade till alkoholmissbruk. Alkoholförtäringförbud föreslås gälla Medborgarplatsen – fatbursparken – Björns trädgård, förbudet förelås gälla dygnet runt.

Förvaltningen föreslår stadsdelsnämnden hemställa hos kommunfullmäktige om en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna så att området Medborgarplatsen – fatbursparken omfattas av alkoholförtäringförbud och att förbudet gäller dygnet runt. Uteserveringarna för restaurangerna på medborgarplatsen samt restauranger inom inhägnat område i fatbursparken undantas från alkoholförbudet.

Katarina-Sofia stadsdelsnämnd har den 24 oktober 2002 tillstyrkt framställningen avseende Björns trädgård.

Därutöver anför nämnden i huvudsak följande:

Området kring Medborgarplatsen, Fatbursparken och Björns Trädgård betraktas av polismyndigheten som ett problemområde vad gäller alkohol- och drogmissbruk. Beskrivningen ställer säkert de flesta som besöker eller vistas på dessa platser upp på. Maria- Gamla stans stadsdelsnämnd har i augusti 2002 hemställt till kommunfullmäktige om ett alkoholförtäringförbud i Fatbursparken och på medborgarplatsen. Med denna hemställan om ett förbud i Björns Trädgård, som ska gälla hela dygnet, omfattas hela det beskrivna området.

Reservation anfördes av ordföranden *Margareta Björk m.fl.* (m) till förmån till eget yrkande, bilaga 1.

Katarina-Sofia stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande har i huvudsak följande lydelse.

Polismyndigheten i Stockholms län, City polismästardistrikt har i en skrivelse till de båda stadsdelsnämnderna på Södermalm aktualiserat frågan om alkoholförtäringförbud i områden med särskilda ordningsproblem, som är relaterade till alkoholmissbruk. Polismyndigheten föreslår stadsdelsnämnderna verkar för en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna så att området Medborgarplatsen – Fatbursparken – Björns Trädgård, som anses utgöra ett sammanhängande problemområde, inte omfattas. Det innebär att vissa delar av Björns Trädgård redan räknas till parklekens område, så råder redan enligt gällande ordningsföreskrifter i dessa delar redan förbud mot förtäring av alkohol. Icke desto mindre anser förvaltningen att en utvidgning av förbudet till att gälla hela parken är motiverad. Det skulle behövas för att ge polisen bättre möjlighet att, vid ordningsproblem, ingripa mot missbrukare. Etableringen av en friskola i parken är ytterligare en faktor som talar för behovet av att utvidga alkoholförtäringförbudet att gälla hela Björns Trädgård.

Stadsdelsförvaltningen föreslår nämnden hemställer att kommunfullmäktige ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att ett alkoholförtäringförbud införs i Björns trädgård och att förbudet gäller hela dygnet.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anför i tjänsteutlåtande i huvudsak följande.

Kommunfullmäktige beslutade 1999-06-14 om ändring av de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad (Kfs 1999:13). Beslutet innebär att det inom områden som ej särskilt anges som förbudsområden är möjligt att förtära alkohol

som ej särskilt anges som förbudsområden är möjligt att förtära alkohol under förutsättning av att förtäringen inte utgör överträdelse mot någon annan bestämmelse såsom t.ex. ordningslagen. Kommunfullmäktige har vidare beslutat att alkoholförtäring inte är tillåten i Vita Bergen efter klockan 22.00.

Stadsledningskontoret tar intryck av redovisningen över ordningssituationen, som råder inom aktuellt område och tillstyrker således en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna enligt framlagt förslag med tillägg att alkoholförtäringförbudet inte bör omfatta den uteservering, som äger rum enligt tillstånd vid restaurangerna på Medborgarplatsen, inom inhägnat område i Fatbursparken samt uteservering i direkt anknytning till restaurang.

Mot bakgrund av detta föreslår stadsledningskontoret kommunfullmäktige besluta:

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att ändra "Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad, Kfs 2001:11" enligt förslag i bilaga 1 så att alkoholförtäring inte är tillåten dygnet runt i Björns Trädgård- Medborgarplatsen – fatbursparken annat än i samband med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker.

RESERVATIONER M.M.

Maria-Gamla stans stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande gjordes av ordföranden Joakim Larsson (m), ledamoten Stig Dingertz (m), tjänstgörande ersättarna Sonja Gräns (m) och Gunnel Laufke (m) samt ledamoten Johan Tamm (sp) enligt följande.

En förhastad ändring av de lokala ordningsföreskrifterna vad gäller det aktuella området kommer knappast leda till en bättre situation om det inte finns tillräckliga resurser som ser till att regler efterlevs. Störande personer skulle redan idag kunna hanteras av polismyndigheten, men med allt mindre statliga resurser är det föga märkligt att ordning inte kan upprätthållas.

Frågan är således större än vad som hittills framkommit i diskussionen. Fatbursparken är rikligt använd året om. Under sommarhalvåret är det många som solbadar, äter picknick och spelar boule. Även kafé- och restaurangverksamheter bidrar till den puls som många medborgare önskar. I området uppträder dock även mindre trevliga inslag. Park och torg bevistas av missbrukare och dagligen pågår narkotikahandel och annan brottslighet. Den baksida av parkens användning som många brevskrivare och boende i området vittnat om är en verklighet som måste hanteras. Det krävs en förändring.

Fler poliser måste få möjlighet att röra sig i området. Den uppsökande verksamhet som förvaltningen beskriver är nödvändig för att fånga upp individer med missbruk. Vidare ska fler toaletter installeras på Medborgarplatsen och i parken måste toaletter finnas tillgängliga till nästa sommar. De utökade städinsatserna är nödvändiga och ska därför bibehållas.

Självklart måste alla arbeta för att de boende i området ska trivas och ha möjlighet att sova.

Därför kan en tidsaspekt läggas in i den vidare hanteringen. Men ett totalförbud för alkohol i parken innebär även stopp för alla de ansvarskännande medborgare som önskar dricka en öl eller ett glas vin vid sin picknick, vilket skulle te sig synnerligen märkligt. Vi beklagar således att beslut av detta slag forceras fram. Det är alltid bra att väga in fler variabler innan man fattar beslut.

Katarina-Sofia stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av ordförande Margareta Björk m fl (m) mot nämndens beslut till förmån för eget yrkande enligt följande.

Att avslå förvaltningens förslag till beslut
samt att därutöver anförä följande:

Vi vill inte att Stockholm ska framstå som en förbudsstad. En jämförelse med den situation som rådde i Vita Bergen för några år sedan går ej att göra – det var då fråga om bränder och hot till de kringboende, här handlar det om missbruk. Polisen har möjlighet att ingripa och avhysa dem som uppträder störande i parken. Polisen brist på resurser har regeringen (s) ansvar för.

Maria-Gamla stans beslut i augusti kan komma att innebära att problemet med missbrukarna bara flyttas runt i staden, t ex till Björns trädgård. Vi kommer att noga följa den utvecklingen. Ett förbud innebär endast att problemet flyttas till annan plats.

Förvaltningen tar i sitt utlåtande upp de problem som finns när Hammarbys fans träffas i Björns trädgård. Tyvärr har Hammarby Fotboll ännu inte svarat på de brev, som vi skickat för att få till stånd en dialog.

Karta över områdets avgränsning