

Utlåtande 2003:36 RVIII (Dnr 303-3567/2002)

Anpassning av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, djurskyddslagen och djurskyddsförordningen

<p>Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande Miljö- och hälsoskyddsnämndens justering av taxan för år 2003 godkänns avseende redovisade objekt.</p>

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande.

Bakgrund

Efter det att miljöbalken infördes arbetade miljöförvaltningen fram ett förslag till ny taxa enligt de nya bestämmelserna. Kommunfullmäktige fastställde den nya taxan att gälla från den 1 februari 2001 (utl 2001:2).

Beslut om taxa för tillsyn enligt djurskyddslagen och djurskyddsförordningen fattades för drygt 10 år sedan. Taxan trädde i kraft år 1992 och har inte förändrats sedan dess. Taxan innehåller fasta avgifter för tillstånds- och godkännandeprövningar samt fasta avgifter för tillsynsinsatser för redan godkänd djurhållning.

I det nya förslaget har ingen förändring gjorts av taxans struktur, varför förslaget enbart innebär justering av de gällande beloppen.

Enligt gällande taxa för miljö- och hälsoskyddsnämnden, §15, gäller att miljö- och hälsoskyddsnämnden får besluta om årlig justering upp till självkostnadstäckning för de i bilagan angivna avgiftsbeloppen.

För undvikande av oklarheter beträffande taxan underställs taxeändringen därför kommunfullmäktige för godkännande.

Mina synpunkter

Kommunförbundet har i ett nyligen slutfört projekt konstaterat att avgiftsfinansieringsgraden endast ökat med några procent sedan tidigare mätning år 2000. Jag delar Kommunförbundets slutsatser att det är angeläget att avgiftsfinansieringen av tillsyn enligt miljöbalken bör öka eftersom lagstiftningen ger möjlighet att finansiera tillsynen med avgifter.

Förvaltningen avser att inför 2004 års verksamhet göra en mer genomgripande och systematisk översyn av taxor och avgifter. Miljö- och hälsoskyddsnämnden kommer att få ett förslag till taxor och avgifter för beslut i kommunfullmäktige under slutet av 2003.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag innebär enbart en justering av de gällande beloppen.

För att undvika oklarheter kring delegationsordningen föreslår jag att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att godkänna miljö- och hälsoskyddsnämndens justering av taxan för år 2003 avseende redovisade objekt.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. avslå miljö- och hälsoskyddsnämndens justering av taxor för 2003
2. återremittera ärendet till förvaltningen för en analys av konsekvenserna för Stockholms näringsidkare av de aktuella taxorna
3. därutöver anför följande.

Kommunförbundet har i sitt nyligen slutförda projekt ansett det angeläget att öka avgiftsfinansieringen av tillsynen enligt miljöbalken eftersom lagstiftningen ger möjlighet till det. Att höja avgifterna bara för att det är tillåtet är givetvis inte en politik vi kan ställa oss bakom, men uppenbarligen var det en möjlighet som majoriteten inte kunde försitta.

Vi anser dessutom att det är anmärkningsvärt att besluta om kraftigt höjda taxor, fördubblingar i vissa fall, utan att först noga utreda effekterna för de enskilda näringsidkarna. Att bara förutsätta att detta är pengar de berörda näringsidkar har möjlighet att lämna ifrån sig till stadens inspektörer kan knappast kallas en ansvarsfull näringspolitik.

Enligt förvaltningen ska taxor och avgifter inför 2004 års verksamhet få en mer genomgripande och systematisk analys. Enligt vår uppfattning borde staden inte besluta om några ändringarna innan en sådan grundlig analys är klar. De tillsynsrelaterade avgifterna blir allt vanligare och svåröverskådliga och det är hög tid att nu titta närmare på såväl dessa avgifters som de höjda skatterna och den ökade byråkratins effekter för småföretagarna och övriga näringsidkare i Stockholm. Den planerade översynen av taxorna bör därför givetvis inkludera en sådan grundlig analys.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Miljö- och hälsoskyddsnämndens justering av taxan för år 2003 godkänns avseende redovisade objekt.

Stockholm den 9 april 2003

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Viviann Gunnarsson

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 19 november 2002 att anta förvaltningens förslag till anpassning av taxan för år 2003 avseende redovisade objekt och överlämna taxeändringen till kommunstyrelsen för godkännande till kommunfullmäktige.

Reservation anfördes av ledamoten *Peter Lundén-Welden* (m) enligt följande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden skulle besluta

1. återremittera ärendet till förvaltningen för en konsekvensanalys ur ett näringslivsperspektiv
2. därutöver anförda följande.

Förslaget innebär kraftiga avgiftshöjningar av befintliga taxor, i många fall en fördubbling. För de berörda delarna av Stockholms näringsliv kommer kostnaderna att öka med 660 000 kr om året. Enligt vår uppfattning bör en sådan omfattande höjning av taxorna överlämnas till Kommunfullmäktige för beslut. Vidare bör konsekvenserna för näringslivet av sådan kraftig höjning utredas ordentligt innan man fattar beslut. Så har inte gjorts och ärendet bör därför först återremitteras till förvaltningen för en konsekvensanalys ur ett näringslivsperspektiv.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande av den 7 oktober 2002 var av följande lydelse.

Bakgrund

Efter det att miljöbalken infördes arbetade Miljöförvaltningen fram ett förslag till ny taxa enligt de nya bestämmelserna. Kommunfullmäktige fastställde den nya taxan att gälla från den 1 februari 2001.

Taxan är i sin uppbyggnad konstruerad i två delar, dels på nedlagd tid i timmar, dels i en timavgift motsvarande 800 kronor. Årliga fasta avgifter baseras således på nedlagd tid och kan behöva justeras då tidsåtgången varit en annan än den tidigare beräknade.

Taxa för tillsyn enligt djurskyddslagen och djurskyddsförordningen fastställdes för drygt 10 år sedan. Taxan trädde i kraft år 1992 och har inte förändrats sedan dess. Taxan innehåller fasta avgifter för tillstånds- och godkännandeprövningar samt fasta avgifter för tillsynsinsatser för redan godkänd djurhållning.

I det nya förslaget har ingen förändring gjorts av taxans struktur, varför förslaget enbart innebär justering av de gällande beloppen.

Grunden för uppjusteringsförslaget har varit:

- Tio års erfarenheter av tillämpningen av nuvarande taxa
- Genomsnittlig tidsåtgång för de i taxan upptagna tillsynsaktiviteterna
- Timkostnad motsvarande 800 kronor
- Kommunförbundets rekommendationer samt Jordbruksverkets allmänna råd i anslutning till djurskyddslagen om tillsyn m.m.

I revisionsrapport om effektiviserad miljötillsyn skriver revisorerna att nämnden bör överväga hur kostnadstäckningen via tillsynsavgifter kan öka. De nu föreslagna förändringarna beräknas totalt ge 660 000 kronor i ökade intäkter.

Vid nämndens sammanträde den 22 oktober 2002 förekom viss osäkerhet om nämndens befogenhet i taxefrågor enligt Kommunfullmäktiges delegation.

Förvaltningens synpunkter

Kommunförbundet har i ett nyligen slutfört projekt konstaterat att avgiftsfinansieringsgraden endast ökat med några procent sedan tidigare mätning år 2000. Kommunförbundets slutsatser är att det är angeläget att avgiftsfinansieringen av tillsyn enligt miljöbalken ökar då lagstiftningen ger möjlighet att finansiera tillsynen med ~~Förvaltningen~~ avser att inför 2004 års verksamhet göra en mer genomgripande och systematisk översyn av taxor och avgifter och tillställa Miljö- och hälsoskyddsnämnden ett förslag till taxor och avgifter för beslut i Kommunfullmäktige under slutet av 2003.

Förvaltningens förslag till förändringar av taxan redovisas enligt följande:

Justering av befintliga taxeavgifter samt beräknade ökade intäkter

Förvaltningen föreslår nu med hänvisning till tillsynens tidsåtgång att den årliga avgiften från och med år 2003 höjs enligt följande.

Anläggning för deponering, avser endast en anläggning och där tidsåtgången för tillsynen ger en för verksamhetutövaren höjd avgift med 100 000 kronor.

För PCB i byggnader föreslås en höjd avgift med 400 kronor till totalt 800 kronor dvs motsvarande en tillsynstimme. Totalt beräknas intäkterna öka med 300 000 kronor.

För tandvårdsverksamhet föreslås differentierade avgifter med både höjda och sänkta avgifter baserad på tidsåtgång för tillsynen. Verksamhetsutövare som sanerat sina avloppsrör från kvicksilver föreslås få reducerad avgift. Totalt beräknas intäkterna öka med 30 000 kronor.

Fabrik för tillverkning av organiskt kemiska produkter som omfattar två anläggningar föreslås få fördubblad avgift, för verksamhetsutövaren en höjning med 18 000 kronor. Totalt beräknas intäkterna öka med 36 000 kronor.

Tillstånds- och godkännandeprövningar samt fasta avgifter för tillsynsinsatser för redan godkänd djurhållning enligt djurskyddslagen och djurskyddsförordningen föreslås få ökade avgifter med mellan 1 100 kronor och 5 600 kronor. Totalt beräknas

slås få ökade avgifter med mellan 1 100 kronor och 5 600 kronor. Totalt beräknas intäkterna öka med 195 000 kronor.

Förslag till förändringar redovisas specificerat i bilaga.

Övrigt oförändrade avgifter

Kommunförbundet har gjort en översyn över den tid som bör sättas till syn för olika tillsynsobjekt. En jämförelse mellan Stockholms nuvarande beräknade tidsåtgång och den som Kommunförbundet rekommenderar skiljer sig i viss mån. Förvaltningen föreslår att anpassning till Kommunförbundets rekommendation bör göras först i samband med den totala översyn som föreslås genomföras inför verksamhetsplaneringen 2014. Förvaltningen har samrått med Stadsledningskontorets juridiska avdelning om hur stora beloppsmässiga förändringar nämndens delegation omfattar. Vid denna diskussion har framkommit att det i detta fall är lämpligt att Kommunfullmäktige godkänner justering av taxan.

Bilaga Justering av befintliga avgifter enligt miljöbalken, djurskyddslagen och djurskyddsförordningen

Justering av befintliga avgifter enligt miljöbalken, djurskyddslagen och djurskyddsförordningen

TAXA ENLIGT MILJÖBALKEN

Avgiftsbelagd verksamhet	Avgiftskod	Avgift kr	Föreslagen ny avgift
Anläggning för deponering, förbränning biologisk behandling eller annan sådan behandling av avfall som avses i 14 § första stycket förordningen (2001:512) om deponering av avfall, om den tillförda mängden avfall är större än 100 000 ton per år (omfattar inte anläggning för deponering av avfall, energiåtervinning genom förbränning av vegetabiliskt jord- och skogsbruksavfall eller av rent träavfall, eller behandling av avfall som anges i någon annan punkt.)	90.004-1	87 000	187 000
Byggnad uppförd eller omfogad mellan år 1956 och 1973, i vilken PCB i fogmassor kan antas förekomma eller förekommer i sådana mängder eller halter som fordrar sanering.	S1	400	800
Tandvårdsverksamhet med 10 behandlingsstolar eller fler där amalgam sätts in eller tas ut.	8513-1	2 400	4 800
- där verksamheten sker i lokaler med avloppsrör som utifrån inkommen dokumentation till tillsynsmyndigheten bedömts vara fria från kvicksilver	8513-2	2 400	1 000
Tandvårdsverksamhet med mindre än 10 behandlingsstolar där amalgam sätts in eller tas ut.	8515-1	800	1 200
- där verksamheten bedrivs i lokaler – behandlingsrum, väntrum eller steril – som delas med annan verksamhetsutövare som bedriver tandvård där amalgam sätts in eller tas ut.	8515-2	800	800

- där verksamheten bedrivs i lokaler med avloppsrör som utifrån inkommen dokumentation till tillsynsmyndigheten bedömts vara fria från kvicksilver.	8515-3	800	400
Fabrik för tillverkning av organiska kemiska produkter som inte ingår i någon annan punkt och där tillverkningen omfattar endast fysikaliska processer	24.66-2	16 000	34 000

TAXA ENLIGT DJURSKYDDSLAGEN OCH
DJURSKYDDSFÖRORDNINGEN

Inledande bestämmelser

1 § Avgift enligt denna taxa erläggs för Miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt djurskyddslagen.

2 § Avgiftsskyldig är den som håller eller avser att hålla djur på sådant sätt att djurskyddslagen är tillämplig. Med djurhållning skall också avses upplåtelse av djurstallar till enskilda.

Avgifter

Avgiftsbelagd verksamhet	Avgiftskod	Avgift kr	Föreslagen ny avgift
3 § Tillståndsavgifter			
a) Prövning av ansökan om tillstånd att yrkesmässigt eller i större omfattning föda upp eller sälja hundar eller ta emot hundar för förvaring och utfodring.		1 000	3 200
b) Prövning av ansökan om tillstånd att upplåta hästar eller använda hästar i ridskoleverksamhet		1 000	3 200
c) Prövning av ansökan om godkännande av lokaler och andra utrymmen för djur som används i yrkesmässig handel med sällskapsdjur.		1 000	3 200
4 § Avgifter för tillsyn:			
a) Anläggning för djurhållning med mindre än 10 DE*)		500	1 600
b) Anläggning för djurhållning med 10-30 DE		1 000	3 200
c) Anläggning för djurhållning med 31-100 DE		2 000	6 400
d) Anläggning för djurhållning med mer än 100 DE		3 000	9 600
e) Zoologisk affär, djurpensionat, vilthägn eller annan kommersiell djurhållning		1 000	2 400

f) Anläggning med försöksdjur			
1. Flertalet förekommande arter (hund, katt, kanin, marsvin, råtta etc.)		10 000/ institution	12 000
2. Gnagare och därmed jämställda djur.		5 000/ institution	9 600
3. Övrigt (fisk etc)		2 000/ institution	6 400

*) Med DE avses djurenheter enligt djurskyddsförordningens definition.

DE = en häst, ett vuxet nötkreatur eller två ungnöt, ett vuxet svin eller fem slaktsvin, två vuxna får, två vuxna getter eller femtio fjäderfän.

5 § Avgifter erläggs av den avgiftsskyldige till Miljö- och hälsoskyddsnämnden mot räkning inom en månad efter erfodran.

Debitering sker årsvis i förskott.

Årlig avgift beräknas på de förhållanden som gäller året före avgiftsåret.

6 § Avgiften skall betalas från och med det kalenderår som följer efter det att djurhållningen har påbörjats. Avgiftsskyldigheten upphör från och med det kalenderår som följer efter det att djurhållningen upphört.

7 § Om särskilda skäl föreligger får Miljö- och hälsoskyddsnämnden med hänsyn till verksamhetens omfattning, tillsynsbehovet och övriga omständigheter medge reducering av avgifterna enligt denna taxa.

8 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden får besluta om att årligen räkna upp taxans avgifter upp till självkostnadspris.