

Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadskontoret och utrednings- och statistikkontoret

Kommunstyrelsens förslag till budget 2004 och inriktning för 2005 och 2006

Mnkr	Budget 2003	Budget 2004	Plan 2005	Plan 2006
Driftverksamhet				
Kostnader (-)	-250,8	-253,5	-252,5	-252,5
Intäkter	54,2	54,2	54,7	54,7
Netto	-196,6	-199,3	-197,8	-197,8

Stadsbyggnadskontoret

Kommunstyrelsens förslag till budget 2004 och inriktning för 2005 och 2006

Mnkr	Budget 2003	Budget 2004	Plan 2005	Plan 2006
Driftverksamhet				
Kostnader (-)	-248,3	-253,5	-252,5	-252,5
Intäkter	54,2	54,2	54,7	54,7
Netto	-194,1	-199,3	-197,8	-197,8

Uppgifter

Stadsbyggnadsnämnden ansvarar för fysisk planering i staden. Häri ingår ansvar för övergripande planering avseende bostadsförsörjning, arbetsplatser, stadsmätning samt energiplanering. Nämnden har myndighetsansvar för detaljplan samt planprocess, bygglov och bygganmälan.

Mål för verksamheten 2004-2006

Nämnden skall

- * skapa förutsättningar för ökat bostadsbyggande
- * verka för ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt uthålligt Stockholm
- * verka för en ökad tillgänglighet i den fysiska miljön och nyproduktionen
- * stärka medborgarinflytandet i planeringen.

Ett attraktivare Stockholm

I Stockholm förenas påtagligt den internationella storstadens intensitet med god miljö och grönområden. Välbyggda stadsdelar och effektiv infrastruktur är andra kända karaktäristika att värna om och utveckla. En av stadsbyggnadsnämnden

dens främsta uppgifter är att bidra till att Stockholm blir en ännu bättre stad att leva, bo och verka i för alla stockholmare.

Stockholm skall därför utgöra en god och hälsosam livsmiljö som medverkar till en god regional och global miljö. Natur- och kulturvärden skall utvecklas och skyddas. Stockholm skall också utgöra en kreativ miljö, som ger människor och verksamheter förutsättningar att utvecklas och blomstra. Ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt uthålligt Stockholm blir på så sätt en odelbar helhet.

Stockholm växer

Under mandatperioden skall det byggas 20 000 nya bostäder i Stockholm. Arbetet präglas av en förtätning av staden med hänsyn till dess årsringar. En grundläggande utgångspunkt är att byggandet i första hand skall ske på redan exploaterad mark. Det är därutöver angeläget att, i enlighet med översiktsplanen, utnyttja goda kollektivtrafiklägen för bebyggelse.

I översiktsplanen anges tolv områden, som kan bli aktuella för ny stadsbebyggelse. Dessa stadsutvecklingsområden utgör Stockholms främsta utbyggnadsresurs. Översiktsplanens stadsbyggnadsstrategi innebär att byggandet framöver kommer att ske i flera av dessa områden.

Planarbete pågår för att bygga bostäder och arbetsplatser i Liljeholmen-Årstadal, Hammarby Sjöstad, Nordvästra Kungsholmen, Västra city och i de gamla sjukhusområdena Långbro, Beckomberga och Sabbatsberg. Det är viktigt att dessa områden redan från början planeras med en blandning av funktioner – arbetsplatser, bostäder, butiker och parker. Det är också angeläget att planera för fler flykting-, student- och äldreboende.

I översiktsplanen är området Värtan–Frihamnen–Loudden–Husarviken angivet som ett av stadens utvecklingsområden. Området är betydligt större än Hammarby Sjöstad och har ett strategiskt och attraktivt läge i staden. I det växande Stockholm måste områdets potential tillvaratas. En viktig restriktion för utvecklingsområdet är hamnens verksamhet. Pågående utredningar om hamnens framtid kan leda till att vissa hamnverksamheter flyttar till andra hamnar. Oljehanteringen på Loudden, med de farliga transporter den innebär, skall på sikt avvecklas. Området kan med fördel prövas för ny bostadsbyggnation. En förutsättning är att staden har en samlad hamnstrategi.

För att möta behovet av nya bostäder och lokaler är det viktigt att markinnehav och nybyggda områden utnyttjas på bästa sätt. För att upprätthålla kvaliteten i byggandet finns riktlinjer i översiktsplanen, byggnadsordningen och programmet för ekologiskt byggande. Det är också angeläget att skapa förutsättningar för inredning av vindar för att nya bostäder skall kunna komma till stånd, inte minst i innerstaden. Hänsyn skall tas till kulturhistoriska värden. Staden skall följa utvecklingen av en tredimensionell fastighetsbildning och se vilka möjligheter som kan öppna sig för att tillskapa nya bostäder till följd av ändrad lagstiftning.

Staden beräknas öka med ca 150 000 invånare fram till år 2030. I staden pågår arbetet med projektet Stockholm 2030 som dels skall visualisera översiktsplanen och konkretisera dess strategier, dels visa hur strategierna kan medverka till att Stockholm utvecklas på ett hållbart sätt. Projektet utgör bl.a. underlag för arbetet med att ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Stadens höga ambitioner när det gäller bostadsbyggande ställer ökade krav på energiförsörjningen. För att säkerställa nödvändiga åtgärder på detta område skall en energiplan tas fram för staden.

Det är också viktigt att understryka att alla kommuner i regionen har ett ansvar för bostadsförsörjningen. Planering och byggande av nya bostäder måste ske i hela Stockholms län för att den efterfrågan som finns på boende i både flerfamiljshus och småhus skall kunna tillgodoses.

För att bevara och utveckla Stockholms karaktär med rika möjligheter till rekreation samt natur- och skönhetsupplevelser bör grönstrukturen integreras med bebyggelse- och trafikplaneringen. Ett viktigt redskap för detta är framtagandet av grönkartan och användandet av denna som ett underlag i planeringen. Även allmänheten kan vara intresserad av att ta del av grönkartan. Den bör därför göras tillgänglig i tryckt version, CD-rom och via kontorets hemsida.

Delar av city är ensidigt sammansatt. Arbetet med att förnya city med en ökad funktionsblandning skall därför ges ökad kraft. Kulturverksamheter, hotell, restauranger, men framför allt bostäder skall prioriteras när stadskärnan vitaliseras.

Det är viktigt att planarbetet för att bygga nya barnstugor prioriteras. Vid planering av nya bostadsområden måste hänsyn tas till barns behov av lämplig mark för lek och idrott i omedelbar närhet till den planerade bebyggelsen. Stadsbyggnadsnämnden skall tillsammans med idrottsnämnden verka för att fria ytor för spontan idrott och lek finns över hela staden.

Trygghet, integration och tillgänglighet

En stad som lever dygnet runt och har attraktiva gemensamma platser bidrar till förbättrad kvinnofrid och ökad trygghet för alla. Stadsbyggandet bör därför inriktas på att återskapa gatan som socialt rum, på att skapa grannskap med social gemenskap och offentliga platser som är väl belysta och befolkade dygnet runt. Stadsrummet skall inbjuda till identifikation och motverka segregation. Stadsbyggnadsnämndens program mot segregation skall tillämpas i stadens planering, tillsammans med ett byggande i mänsklig skala.

Stockholms ambition att bli världens mest tillgängliga huvudstad skall av stadsbyggnadsnämnden mötas genom dess ansvar för den fysiska miljöns utformning och detaljplanehantering. Nämndens handikappråd utgör en viktig resurs för detta arbete. Nybyggda bostäder skall basanpassas.

Nya områden skall inte bara vara tillgängliga för allmänheten utan även vara inbjudande för besökare. Det är därför viktigt att staden i sin planering garanterar allmänhetens tillgång till nya bostadsområden. Staden måste värna offentli-

ga rum och motverka en utveckling där s.k. gated communities bildas.

Ytterstadens förnyelse

Ytterstadens attraktionskraft kan ökas genom komplettering av infrastruktur, tillskott av arbetsplatser, utbildningslokaler, hotell och bostäder. I den fortsatta rustningen och förnyelsen av ytterstaden är de boende en viktig resurs.

Nämnden har en viktig roll i genomförandet av både Kista- och Söderortsvisionen. Den nya strukturplanen för Kista är en viktig del av detta arbete. En rad detaljplanearbeten kommer att pågå under de kommande åren med utgångspunkt i strukturplanen. Arbetet med Söderortsvisionen fortgår och kommunfullmäktige har beslutat om Vision för Söderort. Beslutet anger utgångspunkter för hur den södra ytterstaden skall utvecklas, vilket förväntas resultera i både program- och planarbeten.

I centrala Älvsjö och vid Telefonplan fortsätter ett stadsförnyelsearbete med både arbetsplatser och bostäder. Vidare pågår ett omfattande planeringsarbete för Skärholmen, Sättra och Bredäng. I Årsta inleds ett omfattande programarbete där mark frigörs till följd av nedgrävning av kraftledningar. Nämnden skall uppdatera det befintliga utredningsunderlaget rörande Årsta bondgård samt utreda de ekonomiska förutsättningarna för ett genomförande.

Långsiktigt hållbar utveckling

Stockholm skall utvecklas till en ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbar stad. Detta innebär att regionala obalanser skall utjämnas i fråga om bostädernas sammansättning, arbetsplatsernas lokalisering och utbildningsmöjligheter.

Det är viktigt att nämnden verkar för att det skall löna sig att bygga sunt och hälsosamt. Medborgarna i staden tjänar på detta då ett sunt byggande från början ger lägre slutkostnader.

En av de viktigaste åtgärderna för att åstadkomma ett långsiktigt hållbart samhälle är att bygga och planera för minskat bilberoende. Ett sätt att åstadkomma detta är att förlägga framtida bebyggelse i nära anslutning till kollektivtrafikleder, vilket i sin tur möjliggör bevarandet av Stockholms grönskilar.

För att skapa förutsättningar för stadens framtida utveckling måste också tillgången till industrimark och förutsättningar för näringslivets utveckling få ett fullgott utrymme i planeringen.

Under den kommande mandatperioden skall ett antal naturreservatsbildningar – utöver Nackareservatet och Järva – genomföras.

Nämndens arbete med stadens miljöprogram skall ha hög prioritet. Nämnden bör se över möjligheten att minska interna kostnader genom en effektivare användning.

Plan- och bygglovshantering samt medborgerligt deltagande

En viktig åtgärd för att uppnå ytterligare ökning av bostadsbyggandet är att påskynda framtagandet av detaljplaner. Genom en förenkling av plan- och bygglagens praktiska tillämpning kan planprocessen effektiviseras utan att medborgarinflytandet minskas. Arbetsmetoder måste tas fram så att miljö-, tillgänglighets- och näringslivsaspekter bevakas. Ambitionen bör vara att på sikt halvera tiden från start till färdig detaljplan. Stadsbyggnadsnämnden har fått utökad delegation att besluta om detaljplaner. Stadsbyggnadsnämnden bör också se över möjligheten att effektivisera samråds- och remissförfarandet, såväl internt i staden som externt.

I syfte att underlätta för byggherrar och andra parter i byggprocessen skall nämnden fortsätta arbetet med att ta fram förslag till förenklingar av planprocessen. Nämnden anmodas också att arbeta vidare med redan fastställda punktlighetsmål i syfte att förbättra servicen till medborgare och näringsliv.

Det folkliga deltagandet i planeringen skall fördjupas. Allmänheten kommer ofta in i ett sent skede och har svårt att påverka planer som redan förankrats bland tunga intressenter. Föreningar och enskilda kan bjudas in för att få fram lämpliga platser att bygga på. Ett försök med s.k. omvänd planprocess, där invånare lokalt i samarbete med den lokala förvaltningen och de lokala politikererna arbetar fram förslag för nyproduktion, skall genomföras. Även barn och ungdomar bör engageras i planeringsarbetet. Nämnden bör se över sina arbetsformer för att bidra till ökad öppenhet och möjlighet till medborgerligt inflytande.

Organisations- och utvecklingsfrågor

De närmaste årens förväntade ökning av bostadsbyggandet förutsätter att detaljplaner tas fram i ökad omfattning. Planeringen berör i dag ofta större områden i motsats till den "gluggplanering" som var vanligare tidigare. Att arbeta med större delar av staden ger underlag för framtagande av bättre beslutsunderlag och möjliggör en helhetssyn där den nya bebyggelsen bättre kan sättas in i ett större sammanhang. Det är viktigt att fortsätta prioriteringen av större bostadsprojekt, som ger fler lägenheter i relation till nedlagda handläggningsresurser. Miljökonsekvensbeskrivningar skall upprättas tidigt i planprocessen.

Anpassning av bostäder

Bostadsanpassningsbidrag ges till funktionshindrade för att de skall kunna anpassa sin bostad med hänsyn till sina funktionshinder. Att dessa människor kan bo kvar hemma ökar livskvaliteten. Det minskar även behovet av biståndsinsatser från stadsdelsnämnderna.

Bostadsanpassning skall ske inom tre månader. För att kunna uppnå detta måste den existerande kön arbetas bort. Medel för detta har avsatts i stadens bokslut 2002 och fördelas i samband med avstämning av budget 2004 med anledning av nämndernas budget/verksamhetsplan. Stadsbyggnadsnämnden ansvarar för genomförandet. För att olika angelägna mål inte skall ställas mot varandra är det viktigt att en fungerande bostadsanpassningsverksamhet inte hotar förut-

sättningarna för ett ökat bostadsbyggande.

Budget 2004

Kostnaderna uppgår till 253,5 mnkr och intäkterna till 54,2 mnkr, vilket är en ökning av kostnaderna med 5,2 mnkr jämfört med föregående år. Förändringen beror på ökade kostnader för bostadsanpassning och energiplanering samt minskade kostnader för i huvudsak konsulttjänster. Intäkterna är oförändrade.

Utrednings- och statistikkontoret (USK)

Kommunstyrelsens förslag till budget 2004 och inriktning för 2005 och 2006

Mnkr	Budget 2003	Budget 2004	Plan 2005	Plan 2006
Driftverksamhet				
Kostnader (-)	-2,5	0,0	0,0	0,0
Intäkter	0,0	0,0	0,0	0,0
Netto	-2,5	0,0	0,0	0,0

Uppgifter

Utrednings- och statistikkontoret skall tillgodose stadens behov av utredningsstöd, statistik och prognoser som underlag för stadens verksamhet, planering och uppföljning samt tillgodose efterfrågan på undersökningar baserade på intervjuer och enkäter. Kontoret skall också tillhandahålla statistiska uppgifter av allmänt intresse.

Avtalet mellan stadsledningskontoret och utrednings- och statistikkontoret om statistik- och prognosproduktion har löpt ut. Inför upprättandet av ett nytt avtal krävs ett ställningstagande till omfattningen av kontorets basstatistik och dess finansiering. Kommunstyrelsen skall se över vilken statistik staden behöver. Behovet av samordning mellan länets kommuner och landstinget bör därvid beaktas.

Kontoret ges möjlighet att i nämndens budget/verksamhetsplan för 2004 definieras som en resultatenhet och kan då även fortsättningsvis föra resultat mellan åren utifrån stadens regler för resultatöverföring.

Budget 2004

Utrednings- och statistikkontoret är fr.o.m. 2004 intäktsfinansierat.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

8. Förslaget till budget 2004 och inriktning för 2005 och 2006 för **Stadsbyggnadsnämnden: stadsbyggnadskontoret och utrednings- och statistikkontoret (USK)** godkänns.

Förändring mellan kommunfullmäktiges budget 2003 och kommunstyrelsens förslag till budget 2004 redovisas i bilaga 1:18-19.

Reservationer och yrkanden redovisas i del 2 till denna budget.

Utdrag ur kommunfullmäktiges protokoll den 17 juni 2003

Beslut

Kommunfullmäktige hade alltså beslutat att

- * bifalla kommunstyrelsens förslag.