

Utlåtande 2003:104 RIII (Dnr 319-1657/2003)

Ändrad grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats

Hemställan från gatu- och fastighetsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande
av avgift för parkering på offentlig plats godkänns.

Föredragande borgarrådet Roger Mogert anför följande.

Ärendet

I samband med gatu- och fastighetsnämndens beslut om ”princip för uttagande av parkeringsavgift” 2002-03-19 gavs gatu- och fastighetskontoret i uppdrag att utreda och komma med förslag till grund för uttagande av parkeringsavgift som möjliggör en flexibel avgiftssättning. För närvarande baseras avgiftsuttaget på beslut av kommunfullmäktige 1996-01-22 och 1997-05-27 vilka innebär följande;

I city är avgiften 20 kronor per timme dagtid och 12 kronor per timme kvällstid och för högattraktiva platser i city till högst 30 kronor per timme. På Centralplan och Klarabergsviadukten är avgiften bestämd till 30 kronor per timme. På malmarna är avgiften 12 kronor per timme.

Sedan dessa beslut tagits har trafikmängden ökat och enligt nyttjandegradsundersökningar avseende avgiftsbelagda parkeringsplatser som nämnden genomfört har nyttjandegraden i hela innerstaden ökat från 86% 2001 till 89% 2002. Nyttjandegraden sjunker också avsevärt ju längre från city som parkeringsplatserna är belägna. Härav dras slutsatsen att för att få en högre omsättning av parkerare i city bör avgiftsnivån höjas vilket skulle

ning av parkerare i city bör avgiftsnivån höjas vilket skulle förbättra framkomligheten för distributions- och kollektivtrafik som nu är utsatta för kraftiga störningar på grund av bristen på parkeringsplatser.

Nämnden föreslår därefter att den formella avgiftsgrunden, d.v.s. den högsta avgiftsnivån, fastställs till 50 kronor per timme. Härigenom bedöms staden få ett mer flexibelt avgiftssystem som kan anpassas till trafikregleringsbehovet vid olika tidpunkter och i olika delar av staden.

Remisser

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret delar nämndens uppfattning om att den avgiftsnivå som gäller idag gör att det finns en överefterfrågan på parkeringsplatser i vissa delar i city. Detta förslag till höjning av avgiften kan förbättra parkeringssituationen i dessa områden vid de extra belastade tidpunkterna under dygnet och därmed också förbättra framkomligheten.

Stadsledningskontoret anser därför att gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats kan godkännas.

Mina synpunkter

Jag anser att parkeringsavgifterna är ett av de viktigaste instrumenten för att stadens utrymmen används så som det är tänkt. På de platser där det är lämpligt med långtidsparkering ska avgiften vara så låg att människor har råd att stå där under en längre tid. På andra platser är det värdefullt att många människor får tillträde under en kortare stund. Till exempel för att göra ett museibesök eller vinka av någon från tågstationen. I Stockholms city är det många som vill parkera och lösningen på parkeringsproblematiken består av flera delar. Ett antal nya parkeringsgarage byggs och planeras i Stockholms innerstad. För att skapa flexiblare redskap tycker jag även att det vore bra om möjligheten finns att ta ut högre parkeringsavgifter än idag.

Med hänvisning till ovanstående förordar jag att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

Gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats godkänns.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats avslås
2. därutöver anföras följande.

Den nuvarande majoriteten har uppenbarligen bestämt sig för att bedriva en regelrätt bestraffningspolitik gentemot bilister och bilägare. Man forcerar fram biltullar i strid mot vallöften och medborgarnas tydliga vilja, man chockhöjer kostnaden för boendeparkering och vill nu också genomdriva en höjning av den övre avgiften för parkeringsavgifter i staden. Även om beslutet motiveras genom en allmän önskan om högre omsättning av parkerare i city, är konsekvenserna givna. Den föreslagna höjningen av parkeringsavgifterna kommer, i likhet med den nuvarande majoritetens övriga beslut på området, att slå allra hårdast mot familjer och enskilda med små marginaler. Sammantaget är detta en politik som hotar Stockholms långsiktiga tillväxt och möjlighet att vara en fungerande storstad.

Att tvinga ekonomiskt svaga bilister bort från vägarna och parkeringsplatserna är inte en godtagbar trafikpolitik. Skall vi på allvar lösa problemen i stockholmstrafiken innebär det att vi måste bygga Ringen och öka antalet parkeringsplatser i city.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats godkänns.

Stockholm den 24 september 2003

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Roger Mogert

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) med hänvisning till reservationen av (m) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Ewa Samuelsson* (kd) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats avslås
2. därutöver anföras följande.

Avgifterna på parkering påverkar delvis den totala trafiksituationen i Stockholm. Det behövs fler lösningar än enbart höjda avgifter för att skapa en fungerande infrastruktur. I dagsläget finns en överförfrågan på parkeringsplatser i vissa delar av city. Denna efterfrågan påverkas givetvis av parkeringspriset. För att lösa problemet med brist på parkeringar krävs en kraftig garageutbyggnad, bättre kollektivtrafik och byggnad av vägar som avlastar trafiken i innerstaden.

ÄRENDET

Gatu- och fastighetsnämnden beslutade den 22 april 2003 att föreslå kommunfullmäktige att, med överlämnande och återopande av gatu- och fastighetskontorets utlåtande, fastställa förslag till ändrad grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats.

Reservation anfördes av *Sten Nordin m.fl. (m)*, *Ulf Fridebäck m.fl. (fp)* och *Björn Nyström (kd)* med hänvisning till eget förslag, *bilaga*.

Gatu- och fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 mars 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Analys

Kommunfullmäktige beslöt om gällande grunder för uttagande av parkeringsavgift 1996-01-22 och 1997-05-27. Trafikutvecklingen i innerstaden, speciellt i dess centrala delar, påkallar ytterligare behov av differentierade parkeringsmöjligheter liksom ökad styrning och samordning av trafiken. Detta förutsätter en mer flexibel avgiftssättning än den som är möjlig med dagens grunder. Med hänsyn till detta finner kontoret en avgiftshöjning motiverad.

Kontoret får med anledning härav anförda följande.

En kommuns rätt att ta ut parkeringsavgifter grundas på lagen (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats, m.m. Däri stadgas bland annat att en kommun får ta ut en ersättning i form av en avgift för rätten att parkera på sådana offentliga platser som står under kommunens förvaltning. För att kommunen skall få ta ut en avgift krävs att det är påkallat för att ordna trafiken. Med att ordna trafiken förstås här att öka omsättningen av bilar på parkeringsplatserna och undvika onödigt långtidsparkerande. Grunder för beräkningen av avgiften beslutas av kommunfullmäktige. Avgiftens storlek skall därvid alltid avvägas med hänsyn till vad som behövs för trafikens ändamålsenliga ordnande.

Med stöd av dessa grunder tillämpas för närvarande följande avgifter.

I city är avgiften *bestämd* till 20:- kronor per timme dagtid och 12:- kronor per timme kvällstid och på lördagar och söndagar. För högattraktiva parkeringsplatser (främst i city) är avgiften bestämd till *högst* 30:- kronor per timme.

På malmarna är avgiften *bestämd* till 12:- kronor per timme. På Centralplan och Klarabergsviadukten har gatu- och fastighetsnämnden beslutat med stöd av fullmäktiges beslut att parkeringsavgiften skall vara 30:- kronor per timme.

Det saknas således idag, förutom avgiften *högst* 30:- kronor per timme på attraktiva platser (främst i city) inte något handlingsutrymme för gatu- och fastighetsnämnden att vid behov fatta snabba beslut om avgiftsnivån på parkeringsplatser, för att därigenom kunna möjliggöra en större flexibilitet i avgiftsättandet.

Trafikregleringsbehovet

För trafikens ändamålsenliga ordnande synes rådande knapphet på parkeringsutrymme erfordra ytterligare åtgärder i syfte att bland annat öka omsättningen av antalet parkerare. Med nuvarande avgiftsnivåer råder på många platser vid olika tidpunkter stor knapphet på ledigt parkeringsutrymme. Det gäller speciellt inom stadens centrala delar där distributionstrafiken och kollektivtrafiken utsätts för allvarliga störningar. Den senaste genomförda nyttjandegradsundersökningen i oktober 2002 ger vid handen att för innerstaden i sin helhet var drygt 89 % av de avgiftsbelagda parkeringsplatserna utnyttjade mot 86 % året innan och att det alltså skiljer kraftigt i utnyttjande ju längre ut från city som parkeringsplatserna är belägna.

Ur den aktuella politiska målsättningen för verksamheten, som den kommer till uttryck i Stockholms stads budget för 2003, kan bland annat följande anges. Parkeringspolitiken skall leda till bättre framkomlighet. Kollektivresenärer, yrkestrafik, funktionshindrade och oskyddade trafikanter är betjänta av en aktiv parkeringspolitik. Målet är att så många bilister som möjligt skall parkera rätt. I syfte att underlätta gatustädning, angöring för yrkes- och kollektivtrafik samt åstadkomma ökad framkomlighet för samtliga trafikslag, skall gatuparkering styras över till trafikreglering. En förutsättning för att parkeringsavgiften alltsedan den infördes varit ett viktigt instrument för att reglera den ökande trafiken. Tillsammans med bland annat här redovisade åtgärder torde en justering av avgiftens storlek, samtidigt som det möjliggör en flexibel avgiftssättning, kunna ha en positiv inverkan på trafiken i innerstaden.

Kontorets förslag

De nuvarande grunderna uppfyller av anförda skäl ej de fordringar som i dagens läge bör uppställas för att ernå snabba effekter ur trafikregleringssynpunkt. En högre grad av flexibilitet är önskvärd. När det gäller att fastställa den övre latituden för avgiftsnivån – det vill säga den avgiftsgrund som skall fastställas av kommunfullmäktige – bör den sättas vid en nivå som svarar mot det behov som ur trafikregleringssynpunkt kan anses påkallat inom de närmaste åren för parkeringsplatserna inom de centrala delarna av staden. Ur dessa synpunkter får kontoret förorda att den formella avgiftsgrunden sättes till 50:- kronor per timme. Inom denna beloppsgräns bör ett faktiskt avgiftsuttag ske med hänsyn till de vid olika tidpunkter och i olika delar av staden önskvärda, trafikreglerande effekter som kommunen i egenskap av trafiknämnd beslutar om.

REMISSER

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, daterat den 26 maj 2003, har i huvudsak följande innehåll.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret delar nämndens uppfattning om att den avgiftsnivå som gäller idag gör att det finns en övrefterfrågan på parkeringsplatser i vissa delar i city. Detta förslag till höjning av avgiften kan förbättra parkeringssituationen i dessa områden vid de extra belastade tidpunkterna under dygnet och därmed också förbättra framkomligheten.

Stadsledningskontoret anser därför att gatu- och fastighetsnämndens förslag till ny grund för uttagande av avgift för parkering på offentlig plats kan godkännas.

RESERVATIONER M.M.

Gatu- och fastighetsnämnden

Reservation anfördes av Sten Nordin m.fl. (m), Ulf Fridebäck m.fl. (fp) och Björn Nyström (kd) med hänvisning till eget förslag enligt följande.

Gatu- och fastighetsnämnden beslutar

1. att avslå kontorets förslag till beslut
2. att återremittera ärendet
3. att därutöver anförä

Den nuvarande majoriteten genomför en bestraffningspolitik för bilägare och bilister genom införandet av biltullar, fördubbling av boendeparkeringsavgift och en höjning av den övre avgiften för parkeringsplatser i staden. Denna politik slår hårdast mot familjer med små marginaler. Sammantaget är detta en politik som hotar Stockholms långsiktiga tillväxt och möjlighet att vara en fungerande storstad.