

Utlåtande 2004:37 RI (Dnr 199-3862/2003)

Justering av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Höjning av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa med 4 kr
till 44 kr fr.o.m. 1 april 2004 fastställs.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Ärendets beredning

Stadsbyggnadsnämnden har den 6 november 2003 beslutat godkänna höjning av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa och begärt kommunfullmäktiges godkännande. Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, där det har beretts av finansavdelningen. Kompletterande uppgifter har begärts in från stadsbyggnadskontoret då ärendet inte var fullständigt vid beredningen. Det åligger kommunfullmäktige att besluta om en förändring i taxan.

Bakgrund

Stadsbyggnadsnämndens taxa tillämpas för uttag av avgifter för stadsbyggnadsnämndens verksamheter i samband med lov- och bygganmälan (t.ex. avgift för kommunicering, lovprövning, byggsamråd, mätning, upprättande av karta, kontrollplan och utfärdande av slutbevis). Avgift för att upprätta eller ändra detaljplan, områdesbestämmelser eller fastighetsplan till stadsbyggnadsnämndens taxa är konstruerad så att avgiften för ett ärende beräknas med utgångspunkt från ett grundbelopp. Grundbeloppet multipliceras

med för ärendet tillämpliga objektfaktorer eller motsvarande, beroende av vilken typ av ärende som avses t.ex. detaljplan eller bygganmälan. Den aktuella höjningen avser taxans grundbelopp.

Ärendet

Grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa är 40 kr. Den av stadsbyggnadsnämnden föreslagna höjningen av grundbeloppet är 4 kr och det medför ett grundbelopp på 44 kr. Höjningen är således på ca 10 %. Grundbeloppet höjdes senast 2002 från 38 kr till 40 kr enligt kommunfullmäktiges beslut den 18 februari 2002 § 21.

Mina synpunkter

Jag föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Höjning av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa med 4 kr till 44 kr fr.o.m. 1 april 2004 godkänns.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Höjning av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa med 4 kr till 44 kr fr.o.m. 1 april 2004 fastställs.

Stockholm den 17 mars 2004

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Stadsbyggnadsnämnden beslöt den 6 november 2003 att godkänna förslaget till justering av taxan för nämndens verksamhet och att hemställa hos kommunfullmäktige att grundbeloppet i taxan justeras med 4 kronor för att fr.o.m. den 1 januari 2004 och tillsvidare uppgå till 44 kronor.

Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande av den 21 oktober 2003 är i huvudsak av följande lydelse.

I taxan för stadsbyggnadsnämndens verksamhet finns en faktor för justering av avgiftsnivån med hänsyn till kostnadsutvecklingen och den kostnadstäckningsnivå för nämndens avgiftsbelagda verksamhet som fullmäktige beslutar.

Denna faktor benämns Grundbelopp och har sedan plan- och bygglagens tillkomst 1987-07-01 justerats av fullmäktige från dåvarande kostnadsnivå med grundbeloppet 25 kronor till 40 kronor vid den senaste höjningen 2002-03-01.

Kostnadsutvecklingen för den budgeterade personalkostnaden och lokal-kostnaden m m för den avgiftsbelagda stadsbyggnadsverksamheten år 2004, behöver nu täckas med de intäkter som en justering av taxans grundbelopp med 4 kronor ger. Kontoret föreslår därför att stadsbyggnadsnämnden godkänner förslaget till justering av taxan och hemställer hos fullmäktige att det nya grundbeloppet 44 kronor fastställs att tillsvidare gälla fr o m 2004-01-01.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 16 december 2003 är i huvudsak av följande lydelse.

Ärendets beredning

Stadsbyggnadsnämnden har den 6 november 2003 beslutat godkänna höjning av grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa och begärt om kommunfullmäktiges godkännande. Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, där det har beretts av finansavdelningen. Kompletterande uppgifter har begärts in från stadsbyggnadskontoret då ärendet inte var fullständigt vid beredning.

Bakgrund

Stadsbyggnadsnämndens taxa tillämpas för uttag av avgifter för stadsbyggnadsnämndens verksamheter i samband med lov- och bygganmälan (t.ex. avgift för kommunikering, lovprövning, byggsamråd, mätning, upprättande av karta, kontrollplan och utfärdande av slutbevis). Avgift för att upprätta eller ändra detaljplan,

dande av slutbevis). Avgift för att upprätta eller ändra detaljplan, områdesbestämmelser eller fastighetsplan tillkommer.

Plan- och bygglagen (PBL) anger förutsättningarna för stadsbyggnadsnämnden att ta ut avgifter för den aktuella verksamheten (PBL 11 kap 5§). Lagen anger att avgifter för verksamheten inte får tas ut med högre belopp än kommunens genomsnittliga (själv-)kostnad. Avgift får inte tas ut för exempelvis programarbete eller planer som ej godkänns.

Stadsbyggnadsnämndens taxa är konstruerad så att avgiften för ett ärende beräknas med utgångspunkt från ett grundbelopp. Grundbeloppet multipliceras med för ärendet tillämpliga objektfaktorer eller motsvarande, beroende av vilken typ av ärende som avses t.ex. detaljplan eller bygganmälan. Den aktuella höjningen avser taxans grundbelopp.

Ärendet

Grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa är 40 kr. Den av stadsbyggnadsnämnden föreslagna höjningen av grundbeloppet är 4 kr och det medför ett grundbelopp på 44 kr. Höjningen är således på ca 10 %. Grundbeloppet höjdes senast 2002 från 38 kr till 40 kr enligt kommunfullmäktiges beslut den 18 februari 2002 § 21.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget att justera grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens taxa. Grundbeloppet skall bl.a. anpassas efter kostnadsutveckling och den grad av kostnadstäckning som taxeavgifterna i byggnadsnämndens budget förutsätts ge. Ingen kostnadstäckningsgrad för taxan anges. Enligt stadsbyggnadsnämndens föreslagna verksamhetsplan för 2004 finansieras endast ca 24 % av stadsbyggnadsnämndens totala verksamhet av olika former av intäkter som ej är skattemedel. Kostnadstäckningen från stadsbyggnadsnämndens taxa inom de olika verksamhetsområdena för de ärenden där taxan får tas ut, är mycket varierande.

Verksamhetsområde	Kostnadstäckning
Grundläggande geografisk data	42 %
Stadsmätning: plangenomförande	82 %
Bygglov	93 %
Detaljplaner	53 %

Stadsbyggnadsnämndens verksamhet finansieras således till största delen (76 %) via skatter. Höjningen av grundtaxan är relativt stor (10%) men en ökad finansiering för verksamheten bör ske via avgifter.

Grundbeloppet i stadsbyggnadsnämndens höjdes senast 2002. Vid en jämförelse av grundbeloppet 2002 för Stockholm med övriga landet ligger Stockholms stads grundbeloppsnivå 12 kronor (ca 40 %) högre än genomsnittet i landet. Noteras bör att

grundbeloppet varierar stort i landet, från det lägsta beloppet på 12 kronor och det högsta på 50 kronor. Stockholms stads grundbelopp ligger i nivå med kranskommunerna, där exempelvis Danderyd, Ekerö, Vaxholm, Sundbyberg, Sollentuna, Nynäshamn och Norrtälje ligger över 40 kronor. Vilket kan förklaras med att Stockholmsregionen har ett högre kostnadsläge än övriga landet.

Föreslagna taxehöjning innebär att stadsbyggnadsnämnden ökar sina intäkter med totalt 6,0 mnkr fördelat på planering 1,0 mnkr, bygglov 3,0 mnkr och stadsmätning 2,0 mnkr. Stadsledningskontoret anser det acceptabelt att stadsbyggnadsnämndens taxa höjs till 44 kr. Det förutsätts att stadsbyggnadsnämnden fortlöpande kontrollera att de kostnader som tas ut i respektive ärende överensstämmer med PBLs krav. Föreslagna taxehöjning innebär inte att kostnadstäckningsgraden ökar.

Svenska kommunförbundet har utarbetat ett förslag till ny bygglovstaxa. Det nya förslaget bygger i huvudsak på den gamla taxans huvudupplägg med ett grundbelopp G. Stadsbyggnadskontoret har vid genomgång av förslaget ansett att det nya beräkningssättet i vissa delar inte är tillämpligt för Stockholm. Detta gäller bl.a. avgift för skyltar och avgift för ändring av plan. Stockholm tillämpar dessutom enhetspriser för vissa enklare bygglovsärenden som fungerar bra. Stadsbyggnadskontoret har valt att avvakta med ytterligare en genomgång av taxans konstruktion tills dess att översynen av Plan- och Bygglagen (PBL) är klar. Denna översyn kan komma att innebära att tillämpningen av lagen ändras, vilket i sin tur kan medföra ändringar i taxans konstruktion.