

Utlåtande 2005:133 RI (Dnr 001-1485/2005)

Redovisning av konsekvenser med anledning av ändringar i kommunallagen och lagen om kommunal redovisning avseende god ekonomisk hushållning i kommuner och landsting

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Kommunstyrelsens redovisning av konsekvenser av de beslutade
ändringarna i kommunallagen och lagen om kommunal redovisning
avseende god ekonomisk hushållning godkänns.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Den budgetordning som tillämpas för närvarande utgår från stadens Regler för ekonomisk förvaltning (utl. 2002:10).

Riksdagen antog den 27 oktober 2004 nya lagregler om God ekonomisk hushållning (2003/2004:105) som innebär ändringar i kommunallagen och i lagen om kommunal redovisning. Ändringarna innebär att kommuner och landsting i sin budget ska ta fram särskilda mål och riktlinjer av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Det innebär också att förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering om målen för god ekonomisk hushållning har uppnåtts samt vissa ändringar av det nuvarande balanskravet. Kommuner och landsting ges möjlighet att fastställa en budget som inte är i balans om det föreligger synnerliga skäl. Den tidsfrist om två år som i dag gäller för kommuner och landsting för att återställa det egna kapitalet efter ett redovisat negativt

resultat förlängs med ytterligare ett år. Det finns också krav på en åtgärdsplan för hur det egna kapitalet ska återställas.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets ekonomiavdelning i dialog med kontorets finansavdelning och juridiska avdelning. Samråd har även skett med revisionskontoret.

Mina synpunkter

Stadens ekonomi är god och de senaste årens bokslut har uppvisat ett resultat i balans. Majoriteten bedriver en ekonomisk politik som bygger på god ekonomisk hushållning vilket är till gagn för verksamheter. Ändringarna i kommunallagen påverkar inte stadens förutsättningar att arbeta med ekonomistyrningen, och under överskådlig tid kommer förslaget inte att påverka stadens ekonomi. Staden har god kontroll över verksamheternas kostnader och dessutom en relativt god prognos för intäktsutvecklingen de kommande åren. I kommuner med ekonomiska problem till följd av t.ex. en demografisk profil som är kostnadsdrivande kan förslaget emellertid bidra till en mer långsiktig planering.

Jämfört med hittillsvarande regler kan regelförändringarna sammanfattas med följande punkter.

- Mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning ska anges.
- Återställningstiden för negativa resultat förlängs till 3 år.
- Synnerliga skäl krävs för att inte återställa negativa resultat i budget och årsredovisning.
- Åtgärdsplaner ska upprättas vid negativa resultat.
- Delårsrapport ska behandlas av kommunfullmäktige.
- Revisionen ska granska finansiella mål i årsredovisning och delårsrapport.
- Laglighetsprövning av balanskravet i budgetbeslutet upphör.
- Mål och riktlinjer för en god ekonomisk hushållning ska anges.

Stadsledningskontoret skriver att huvudinriktningen i de nya lagreglerna är att god ekonomisk hushållning även fortsättningsvis innebär att en kommun i normalfallet har ett rimligt överskott i såväl resultatbudgeten som i bokslutet. Reglerna för kommunfullmäktiges budgetbeslut ändras emellertid så att beslutet inte kan laglighetsprövas med hänvisning till balanskravsreglerna. Om det finns synnerliga skäl kan den budgeterade resultaträkningen undantagsvis un-

derbalanseras. Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till konsekvensändringar utifrån lagändringarna, för anpassning av de styrdokument som omfattas av god ekonomisk hushållning.

Stadsledningskontoret föreslår i ärendet ”Strategi för utveckling av Stockholm” en plan för god ekonomisk hushållning. Planen innehåller mål för verksamhet och ekonomi samt riktlinjer av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Målen är mätbara och utvärderas i samband med budgetuppföljningen. Verksamhetsberättelsen innehåller en redovisning av måluppfyllelsen. Stadens revisorer bedömer om resultaten i delårsrapporter och årsbokslut är förenliga med de mål kommunfullmäktige beslutat om i budgeten och planen för ekonomin under perioden.

Jag delar i övrigt stadsledningskontorets förslag.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Den utredning som föregick propositionens förslag om det nya balanskravet (SOU 2001:76) förutsatte att balanskravet även fortsättningsvis skulle kunna laglighetsprövas fullt ut. Riksdagens majoritet beslutade dock på regeringens förslag att laglighetsprövning enligt 10 kap. kommunallagen inte ska kunna ske av en kommuns eller ett landstings budgetbeslut eller ett beslut att inte reglera ett negativt resultat.

Från kommunmedborgarnas utgångspunkt hade en laglighetsprövning varit viktig att slå vakt om. Ett skäl som anfördes av regeringen mot att ha kvar lagprövningsmöjligheten, är att lagen är otydligt skriven och därför skulle vara svårtolkad för en domstol. Av detta borde regeringen i stället ha dragit slutsatsen att lagen bör förtydligas, speciellt vad i detta sammanhang gäller begreppet ”synnerliga skäl”.

I kombination med det i övrigt uppmjukade balanskravet och de ökade kraven på redovisning och revision anser vi att möjligheten till laglighetsprövning på ett bättre sätt hade främjat förutsättningarna för en god ekonomisk hushållning i kommuner och landsting. Hotet om att få ett tveksamt underskottsbeslut eller ett beslut att inte reglera att underskott lagprövat i länsrätten borde i sig ha en viss avskräckande effekt som främjar att realistiska budgetar läggs fram. Det bör i sammanhanget också betonas att en förvaltningsdomstols möjlighet inskränker sig till att upphäva ett beslut, inte att ändra det.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige följande

Kommunstyrelsens redovisning av konsekvenser av de beslutade ändringarna i kommunallagen och lagen om kommunal redovisning avseende god ekonomisk hushållning godkänns.

Stockholm den 15 juni 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

Särskilt uttalande gjordes av *Kristina Axén Olin* och *Mikael Söderlund* (båda m), *Lotta Edholm*, *Ulf Fridebäck* och *Abit Dundar* (båda fp) och *Ewa Samuelsson* (kd) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (m) och (fp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 6 april 2005 är i huvudsak av följande lydelse.

Sammanfattning

Den budgetordning som tillämpas för närvarande utgår från stadens Regler för ekonomisk förvaltning (utl. 2002:10).

Riksdagen antog den 27 oktober 2004 nya lagregler om God ekonomisk hushållning (2003/2004:105) som innebär ändringar i kommunallagen och i lagen om kommunal redovisning. Ändringarna innebär att kommuner och landsting i sin budget ska ta fram särskilda mål och riktlinjer av betydelse för en god ekonomisk hushållning.

Ärendet innehåller förslag till konsekvensändringar till följd av ändringar i kommunallagen avseende god ekonomisk hushållning.

Bakgrund

Den 27 oktober 2004 antog riksdagen nya lagregler om God ekonomisk hushållning. I propositionen ”God ekonomisk hushållning” (2003/04:105) föreslås ändringar i kommunallagen och i lagen om kommunal redovisning. Förslagen till ändringar innebär att kommuner och landsting i sin budget ska ta fram särskilda mål och riktlinjer av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Det föreslås också att förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering av huruvida målen för god ekonomisk hushållning har uppnåtts. Vidare föreslås att revisorerna ska bedöma om resultaten i delårsrapporten och årsbokslutet är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om i budgeten och planen för ekonomin under perioden.

Vissa ändringar av det nuvarande balanskravet föreslås också. Kommuner och landsting ges möjlighet att fastställa en budget som inte är i balans om det föreligger synnerliga skäl. Fullmäktige föreslås få möjlighet att besluta att inte reglera ett negativt resultat om det uppkommit till följd av orealiserade förluster i värdepapper. Den tidsfrist om två år som i dag gäller för kommuner och landsting för att återställa det egna kapitalet efter ett redovisat negativt resultat föreslås bli förlängd med ytterligare ett år. Det föreslås också krav på en åtgärdsplan för hur det egna kapitalet ska återställas. Detta innebär att i § 4 och § 5 i kommunalagens åttonde kapitel får en ny lydelse, vilken framgår nedan:

4 §

Kommuner och landsting skall varje år upprätta en budget för nästa kalenderår (budgetår).

Budgeten för en gemensam nämnd upprättas av den kommun eller det landsting som har tillsatt nämnden. Budgeten skall upprättas efter samråd med de övriga samverkande kommunerna och landstingen.

Budgeten skall upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna.
Undantag från tredje stycket får göras om det finns synnerliga skäl.

5 §

Budgeten skall innehålla en plan för verksamheten och ekonomin under budgetåret. I planen skall skattesatsen och anslagen anges. Av planen skall det vidare framgå hur verksamheten skall finansieras och hur den ekonomiska ställningen beräknas vara vid budgetårets slut.

För verksamheten skall anges mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. För ekonomin skall anges de finansiella mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning.

Budgeten skall också innehålla en plan för ekonomin för en period av tre år. Budgetåret skall därvid alltid vara periodens första år. Planen skall innehålla sådana finansiella mål som anges i andra stycket.

5 a §

Om kostnaderna för ett visst räkenskapsår överstiger intäkterna, skall det negativa resultatet regleras och det redovisade egna kapitalet enligt balansräkningen återställas under de närmast följande tre åren.

Fullmäktige skall anta en åtgärdsplan för hur återställandet skall ske. Beslut om reglering skall fattas senast i budgeten det tredje året efter det år då det negativa resultatet uppkom.

5 b §

Fullmäktige får besluta att en reglering av ett negativt resultat inte skall göras

1. om det har uppkommit till följd av ett beslut med stöd av 8 kap. 4 § fjärde stycket,
2. om realiserade förluster i värdepapper uppstått, eller
3. om det finns andra synnerliga skäl.

Det som är nytt för budgetdokumentets utformning och innehåll, är kraven på att i budgeten ange mål och riktlinjer som är av betydelse för den egna organisationens tolkning av en god ekonomisk hushållning. Mål och riktlinjer ska anges för både verksamheten och det finansiella perspektivet.

Nytt är också att kommunfullmäktige ska anta en åtgärdsplan för hur ett återställande enligt balanskravet ska ske. Frågan är dock om den ska finnas i budgeten eller om det skall beslutas separat om planen.

Tillämpning

Enligt lagen trädde ändringarna i kraft den 1 december 2004 och tillämpas första gången för räkenskapsåret 2005.

I budget för 2005 fastslog kommunfullmäktige att kommunstyrelsen ska utarbeta principer för god ekonomisk hushållning i Stockholms stad. I det strategiska ärendet

för perioden 2006–2008 som kommunfullmäktige kommer att föreläggas i vår, ska en plan för god ekonomisk hushållning ingå.

Kravet på god ekonomisk hushållning omfattar också sådan kommunal verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer än kommunen. Kravet gäller främst den verksamhet som bedrivs i helägda kommunala företag. God ekonomisk hushållning i ett koncernperspektiv bör omfatta kontinuerlig analys av hur den ekonomiska utvecklingen i företagsdelen påverkar den kommunala ekonomin. En aktiv ägarstyrning via ägardirektiv av de kommunala bolagen är då en förutsättning som redan används i Stockholm idag.

Stadsledningskontorets förslag

Huvudinriktningen i de nya lagreglerna är att god ekonomisk hushållning även fortsättningsvis innebär att en kommun i normalfallet har ett rimligt överskott i såväl resultatbudgeten som i bokslutet. Reglerna för kommunfullmäktiges budgetbeslut ändras så att beslutet inte kan laglighetsprövas med hänvisning till balanskravsreglerna. Om det finns synnerliga skäl kan den budgeterade resultaträkningen undantagsvis underbanseras.

Den ökade vikt som läggs på räkenskapernas utfall kommer till uttryck genom krav på att ta fram särskilda åtgärdsplaner när underskott har konstaterats. Kommunerna ska även anta verksamhetsmål och finansiella mål som ska följas upp och utvärderas i årsredovisningens förvaltningsberättelse. Revisionen ska bedöma efterlevnaden av lagen. Den lagstyrda delårsrapporten ska behandlas av kommunfullmäktige och innehålla en avstämning av fastställda mål och av balanskravet.

Stadsledningskontoret har tagit fram ett förslag till konsekvensändringar utifrån lagändringarna, för anpassning av de styrdokument som omfattas av god ekonomisk hushållning.

Mål och riktlinjer för en god ekonomisk hushållning ska anges

Kravet på mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning är nytt i lagbeslutet liksom att förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering av om resultatet är förenligt med de mål kommunfullmäktige beslutat om.

Stadsledningskontoret föreslår att det i kommunfullmäktiges beslut om Strategi för utveckling av Stockholm samt i kommunfullmäktiges budgetbeslut ska finnas en plan för god ekonomisk hushållning. Planen ska innehålla mål för verksamhet och ekonomi samt riktlinjer av betydelse för en god ekonomisk hushållning. Målen ska vara mätbara och ska utvärderas i samband med budgetuppföljningen. Verksamhetsberättelsen ska innehålla en redovisning av måluppfyllelsen. Stadens revisorer kommer att bedöma om resultaten i delårsrapporter och årsbokslut är förenliga med de mål kommunfullmäktige beslutat om i budgeten och planen för ekonomin under perioden.

Vid sidan av de lagar som finns som reglerar den kommunala ekonomin finns det idag två typer av regelverk för stadens ekonomi. Regelverken har beslutats av kommunfullmäktige. Det är Regler för ekonomisk förvaltning och Finanspolicy för Stockholms stad och dess Bolag.

Regler för ekonomisk förvaltning

Riktlinjer för en god ekonomisk hushållning finns delvis redan beskrivna i stadens Regler för ekonomisk förvaltning. Reglerna omfattar den budgetordning som skall tillämpas i staden, dvs. den modell som används för planering, styrning och uppföljning av stadens resurser. Stadsledningskontoret anser att nuvarande Regler för ekonomisk förvaltning inte behöver ändras med anledning av lagändringen. Reglerna kan emellertid behöva ändras av andra skäl, om en översyn skulle kräva detta. Ändringar sker normalt i samband med kommunfullmäktiges årliga beslut om budget.

Finanspolicy för Stockholms stad och dess bolag

Kommunfullmäktige antog den 6 december 2002 en finanspolicy för Stockholms stad och dess bolag. Finanspolicyn syftar till att ge mål och riktlinjer för finansverksamheten inom kommunkoncernen, bl.a. för att minska de finansiella riskerna.

Mål för verksamheten

Tydliga mål för verksamheterna behövs för att klargöra vilka uppdrag som har erhållits och för att ange vad som är möjligt att uppnå med befintliga resurser. Ekonomin utgör en förutsättning för verksamheten men också dess yttre begränsning. Budgethållning är överordnad måluppfyllelsen i verksamheterna i enlighet med balanskravet.

Integrerad ledning och styrning av stadens verksamheter (ILS)

Enligt den nya lagen måste det finnas ett klart samband mellan resursåtgång, prestationer, resultat och effekter. Det krävs också en utvecklad planering med framförhållning och handlingsberedskap, tydliga och mätbara mål samt en rättvisande och tillförlitlig redovisning som ger information om avvikelser gentemot uppställda mål. Vidare ska de framgå hur verksamheten finansieras.

Stadens styrsystem (ILS) omfattar styrning av såväl ekonomiska resurser som mål för verksamheterna där verksamheterna ska inrymmas i beslutad budget. Styrsystemet är för närvarande under översyn och ett ärende kommer att föreläggas kommunstyrelsen.

Finansiella mål

För att staden ska få en plan för god ekonomisk hushållning ska de befintliga riktlinjerna kompletteras med finansiella mål. I planen ska anges en tydlig ambitionsnivå för den egna finansiella utvecklingen. För samtliga redovisade förslag till finansiella mål gäller att målen kan gälla såväl staden som kommunkoncernen, dvs. staden inklusive de kommunalt ägda bolagen.

De mål som stadsledningskontoret föreslår nedan är relevanta, enkla att ta fram och ger en tydlig bild av den ekonomiska utvecklingen. Måtten är vedertagna och används av många kommuner för att följa den ekonomiska utvecklingen.

Årets ekonomiska resultat

Detta mål fastställs varje år i stadens budget och följs upp i tertialrapporter och bokslut. Det är också det mål som tydligast sammanfattar det ekonomiska läget. Årets resultat kan också mätas exklusive jämförelsestörande poster och/eller enligt det kommunala balanskravet.

Stadens nettokostnader i förhållande till skatteintäkter, statsbidrag och finansnetto

Med hjälp av detta mått mäts hur stor del av löpande driftskostnader som finansieras med skatteintäkter m.m. Om nettokostnaderna i förhållande till skatteintäkter m.m. överstiger 100 %, tvingas staden använda det egna kapitalet till löpande driftsverksamhet. Måttet kan även användas för att mäta hur stor andel som finansieras med ändliga resurser dvs. positivt räntenetto och utdelning från koncernen.

Stadens soliditet

Soliditet definieras som det egna kapitalet i relation till tillgångarna. Om stadens soliditet är hög, har tillgångarna i hög grad finansierats av egna medel och graden av lånefinansiering är låg. För att få en samlad och komplett bild bör detta mål redovisas både inklusive och exklusive samtliga stadens pensionsåtaganden.

Investeringsvolym i förhållande till avskrivningar

Om investeringsvolymen överstiger resultaträkningens avskrivningar innebär detta att utrymme för framtida driftskostnader tas i anspråk.

Budgetföljsamhet och prognossäkerhet

Budgetföljsamhet och prognossäkerhet mäter hur väl staden svarar mot de finansiella mål och resultat som fastställts i budgeten (och nämndernas verksamhetsplaner). Om staden har en god budgetföljsamhet och prognossäkerhet finns ett grepp om ekonomin som ger en bättre beredskap för att klara nedgångar i ekonomin. I första hand ses negativa avvikelser från budgeten som en belastning, men även stora positiva avvikelser ses som dålig följsamhet.

Utveckling av finansiella mål

Det kan finnas anledning att i ett längre perspektiv utveckla ytterligare finansiella mått och mål. Detta kan t.ex. avse nivå på betalningsberedskap och olika typer av riskmått.

Balanskravet

Om kostnaderna under ett räkenskapsår överstiger intäkterna, ska det negativa resultatet regleras och det redovisade egna kapitalet enligt balansräkningen återställas. Tidsfristen för att återställa ett negativt resultat har förlängts med ett år till tre år. Däremot har kravet på återställande stärkts genom att kommunfullmäktige ska anta en åtgärdsplan som ska täcka hela underskottet. Beslut om en reglering av underskottet ska tas senast i budget det tredje året efter det år då underskottet uppkom.

Vid eventuella underskott föreslår stadsledningskontoret att beslut om när reglering av underskottet ska ske och därmed beslut om åtgärdsplan tas så snart som möjligt efter fastställt bokslut, dock senast i samband med budget för påföljande år.

Förslagsvis fastställs en beloppsmässig gräns för när en åtgärdsplan ska tas fram då staden inte klarar balanskravet. Beloppsgränsen bör ställas i förhållande till budgeten året efter det att underskottet uppstod. I de fall staden inte klarar balanskravet ska orsakerna till detta analyseras. Beroende på vad som framkommer i denna analys tas beslut om en åtgärdsplan ska läggas fram eller inte. I de fall en åtgärdsplan inte tas fram är det dock mycket viktigt att en noggrann kontroll av delårsrapporterna görs för att säkerställa att befintliga budgetramar följs.

Om staden har god ekonomi kan det också vara befogat att använda det egna kapitalet för engångssatsningar, såsom exempelvis gjorts med kompetensfonden. Syftet med sådana satsningar ska vara att åstadkomma minskade kostnader och effektiviseringar på lång sikt. Inspråktagande av eget kapital kräver att staden har en stark balansräkning och även god ekonomi i övrigt samt medvetna beslut i budget.

Synnerliga skäl

Den nya lagen ger möjligheten att upprätta en budget i obalans om det föreligger synnerliga skäl. Det innebär att synnerliga skäl numera omfattar både budget och utfall. Kommunfullmäktige får besluta att ett negativt resultat inte behöver regleras om kommunen

- Budgeterat ett underskott med hänvisning till synnerliga skäl.
- Om realiserade förluster i värdepapper uppstått.
- Om det finns andra synnerliga skäl.

I författningskommentarerna specificeras de synnerliga skälen ytterligare.

Faktorer som kan utgöra synnerliga skäl

Större omstruktureringskostnader i syfte att uppnå god ekonomisk hushållning.

Det kan t ex vara en kommun/landsting med befolkningsminskning som behöver omstrukturera sin verksamhet för att få minskade kostnader efter omstruktureringen. Normala verksamhetsförändringar som kontinuerligt genomförs i syfte att effektivisera verksamheten skall däremot hanteras inom ramen för balanskravet.

Kommuner och landsting med stark finansiell ställning.

Om en finansiell analys visar att det finns ett eget kapital med realiserbara tillgångar av en omfattning som överstiger rimliga krav på finansiell handlingsberedskap, ska en minskning av kapitalet kunna ske på ett planerat sätt. I ett sådant läge bör det vara möjligt att anta finansiella mål som anger att det egna kapitalet tillåts minska.

För att inte en minskning av kapitalet ska anses bryta mot kravet på god ekonomisk hushållning ska det finnas kapital som täcker hela pensionsåtagandet, dvs. även den pensionsskuld som redovisas som en ansvarsförbindelse. Därutöver ska det finnas en buffert med realiserbara tillgångar som kan användas för delfinansiering av framtida

investeringar. När dessa delar är täckta ska de egna förutsättningarna definieras utifrån skuldsättning samt övrig riskexponerings påverkan på penningflödet.

En eventuell minskning av det egna kapitalet med de förutsättningar som anges ovan kan göras via de finansiella mål som ska upprättas i budgeten. Det innebär att man kan budgetera med underskott i resultaträkningen och med minskning av det egna kapitalet. Ett underskott som uppkommer i bokslutet, som inte är budgeterat eller inte ligger i linje med antagna finansiella mål, kan inte betraktas som ett synnerligt skäl med hänvisning till stark finansiell ställning.

När en kommun/landsting medvetet och tydligt gjort avsättningar och byggt upp ett avsevärt eget kapital för att möta tillfälliga framtida intäktsminskningar eller kostnadsökningar.

Staden har tidigare använt denna möjlighet bl.a. avseende utbyggnad för äldre och funktionshindrade. För att det ska bli en avsättning i lagens mening krävs också att villkoren i den kommunala redovisningslagen är uppfyllda.

Vid avyttring av tillgångar där en realisationsförlust har uppstått.

Det kan finnas skäl att inte reglera förlusten under förutsättning att avyttringen samtidigt innebär att man skapat förutsättningar för minskade framtida kostnader.

Huvudregeln för realisationsvinster är att de inte får tillgodoräknas i balanskravet.

I vissa fall kan dock realisationsvinster från försäljning av anläggningstillgångar tillgodoräknas utan att detta kan anses strida mot god ekonomisk hushållning. Exempel på detta kan vara då ett vikande befolkningsunderlag eller en förändrad verksamhetsinriktning gör behovet av tillgången avsevärt mindre.

Faktorer som inte utgör skäl att reglera ett negativt resultat.

I författningskommentarerna finns en uppräkningslista av faktorer som inte utgör skäl att reglera ett negativt resultat. Faktorerna är en negativ befolkningsutveckling, förändringar av skatteintäkter, statsbidrags- och utjämningsystem eller andra faktorer som det bör finnas beredskap för.

Delårsrapport ska behandlas av kommunfullmäktige

Genom den nya bestämmelsen tydliggörs att minst en delårsrapport ska behandlas av fullmäktige. Stadsledningskontoret föreslår att tertialrapport 2 med delårsrapport fr.o.m. 2005 ska behandlas av kommunfullmäktige bl.a. för att ange åtgärder för att balansera intäkter och kostnader vid eventuella underskott. Det finns dock inget krav på att kommunfullmäktige formellt ska godkänna rapporten. Stadsledningskontoret föreslår därför att den del som kommunfullmäktige behandlar endast avser en förenklad delårsrapport med prognos. Härigenom uppnås syftet att relevant information så snart som möjligt kan redovisas för kommunfullmäktige.

Revisionen ska uttala sig

Stadsledningskontoret konstaterar att revisorerna ska göra skriftliga bedömningar om resultaten i delårsrapporten och årsbokslutet är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om i budget och plan. Dessa ska biläggas delårsrapport och årsredovisning. Bedömning görs redan i olika revisionsrapporter.

Laglighetsprövning

Stadsledningskontoret konstaterar också att laglighetsprövning av kommunfullmäktiges budgetbeslut eller ett beslut att inte återställa ett negativt resultat inte ska kunna ske. I och med denna förändring gäller samma regelverk både för beslut om budget och beslut om årsredovisning.

Stabila planeringsförutsättningar

Stadsledningskontoret har noterat regeringens avsikt att i samråd med Landstingsförbundet och Svenska Kommunförbundet överväga ytterligare återgårdar för att bidra till en jämnare utveckling av kommunernas och landstingens intäkter och därmed skapa mer stabila planeringsförutsättningar. Detta kan i sin tur medföra behov av att ytterligare se över anpassningen till god ekonomisk hushållning.

God ekonomisk hushållning i planering och uppföljning

Anpassningen till lagändringarna om god ekonomisk hushållning kommer att få konsekvenser för de olika styrdokumenterna för planering och uppföljning. Nedan finns en schematisk beskrivning av detta.

Tidpunkt	Ärende/styrdokument	Innehåll
Mars 2005	Ärende till kommunfullmäktige om god ekonomisk hushållning	Beskrivning av anpassning till god ekonomisk hushållning
Juni	Strategi för utveckling av Stockholms stad till kommunfullmäktige	Förutsättningar och inriktning på mål för god ekonomisk hushållning
November	Kommunfullmäktiges budgetbeslut	Fastställa mål för god ekonomisk hushållning -Finansiella -Verksamheten
Tidpunkt	Uppföljning	Innehåll
December	Nämndernas verksamhetsplaner	Planerat genomförande av målen för god ekonomisk hushållning.

Maj/juni respektive september/oktober	Tertialrapport 1 och 2 till kommunstyrelsen där tertialrapport 2 även går till kommunfullmäktige	Stadsledningskontorets uppföljning av målen för god ekonomisk hushållning. Revisorerna bedömer om resultaten är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om.
Mars	Verksamhetsberättelse/bokslut till kommunstyrelsen	Stadsledningskontorets uppföljning av målen för god ekonomisk hushållning. Revisorerna bedömer om resultaten är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om.