

Utlåtande 2005:130 RI (Dnr 307-740/2005)

Stockholms krisledning

Motion av Magnus Haglund (m) (2005:10)

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Motion (2005:10) av Magnus Haglund (m) om Stockholms kris-
ledning anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Magnus Haglund (m) har väckt en motion daterad den 21 februari 2005 till kommunfullmäktige. I motionen föreslås att brand- och räddningsnämnden ges i uppdrag att genomföra övningar och utbildningar i krisledning för krishanteringsarbetets operativa del (krisledningsnämnden), *bilaga*.

Stadsledningskontoret har i november 2004 överlämnat en utredningsrapport "Stockholms stads ledningsorganisation vid allvarliga kriser". I denna rapport och i det ärende gällande Stockholms stads krisledningsorganisation, som kommer att behandlas av kommunfullmäktige våren 2005, föreslås bl.a. att brand- och räddningsnämnden får i uppdrag att ta fram en plan och genomföra övningar med krisledningsorganisationen minst en gång per mandatperiod.

Ärendets beredning

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret och brand- och räddningsnämnden för yttrande.

Stadsledningskontoret anser att motionen kan anses besvarad med hänvisning till det utredningsarbete som har pågått inom staden med anledning av

den nya lagstiftningen. Stadsledningskontoret har tillsammans med Stockholms brandförsvaret haft i uppdrag att ta fram förslag om en ny ledningsorganisation för staden vid allvarliga kriser. Styrgruppen avlämnade i november 2004 sin slutrapport. I slutrapporten förslås bl.a. att brand- och räddningsnämnden ges i uppdrag att ta fram en plan och genomföra övningar med krisledningsorganisationen minst en gång per mandatperiod.

Brand- och räddningsnämnden tydliggör att nämnden inte ansvarar för utbildning av krisledningsnämnden. Däremot ankommer det på nämnden att på uppdrag av krisledningsnämnden anordna sådan utbildning, vilket också planeras till hösten 2005.

Mina synpunkter

Jag kan inledningsvis konstatera att förslaget i motionen är tillgodosett utifrån det omfattande utredningsarbete som har pågått inom staden under i huvudsak föregående år. Det är viktigt att staden har en ledningsorganisation som är beständig och som följer en naturlig, effektiv och beslutsam struktur vid krissituationer.

Stadsledningskontoret överlämnade i november 2004 utredningsrapporten "Stockholms stads ledningsorganisation vid allvarliga kriser". I denna rapport föreslås bl.a. att brand- och räddningsnämnden får i uppdrag att ta fram en plan och genomföra övningar med krisledningsorganisationen minst en gång per mandatperiod.

Jag kan konstatera att brand- och räddningsnämnden redan har fått ett sådant uppdrag av kommunstyrelsen. Brand- och räddningsnämndens klargörande att nämnden inte ansvarar för utbildning av krisledningsnämnden är också värt att notera utifrån ett organisatoriskt perspektiv. Brand- och räddningsnämnden har dock uppgiften att - på uppdrag av kommunstyrelsen - anordna sådan utbildning, vilket också planeras till hösten 2005.

Jag vill också betona vikten av att dessa övningar anpassas till en aktuell riskbild och ger krisledningsorganisationen möjlighet att förbereda sig på den typ av krissituation som mest sannolikt kan inträffa. Det är därför av betydelse att utbildningen inte hastas fram på bekostnad av innehåll och pedagogiska upplägg.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Motion (2005:10) av Magnus Haglund (m) om Stockholms krisledning anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Stockholm den 1 juni 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Magnus Haglund (m) har väckt en motion daterad den 21 februari 2005 till kommunfullmäktige. I motionen föreslås att brand- och räddningsnämnden ges i uppdrag att genomföra övningar och utbildningar i krisledning för krishanteringsarbetets operativa del (krisledningsnämnden).

Bakgrund

Stadsledningskontoret har i november 2004 överlämnat en utredningsrapport "Stockholms stads ledningsorganisation vid allvarliga kriser". I denna rapport och i det ärende gällande Stockholms stads krisledningsorganisation, som kommer att behandlas av kommunfullmäktige våren 2005, föreslås bl.a. att brand- och räddningsnämnden får i uppdrag att ta fram en plan och genomföra övningar med krisledningsorganisationen minst en gång per mandatperiod.

REMISSER

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande där det handlagts av stadsdirektörens stab. Därutöver har brand- och räddningsnämnden erhållit motionen på remiss.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterad den 30 mars 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Den första januari 2003 trädde lagen (2002:883) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting i kraft. Den nya lagen, tillsammans med ändring av kommunallagen, utgör ett viktigt led i den pågående reformeringen av samhällets krishanteringssystem. Det innebär bl. a. att kommunfullmäktige måste tillsätta en krisledningsnämnd och upprätta en plan för hanteringen av extraordinära händelser. I april 2003 tog kommunfullmäktige beslut om att utse kommunstyrelsen till stadens krisledningsnämnd och göra nödvändiga justeringar i kommunstyrelsen reglemente.

Mot bakgrund av den nya lagstiftningen har stadsledningskontoret tillsammans med Stockholms brandförsvaret haft i uppdrag att ta fram förslag om en ny ledningsorganisation för staden vid allvarliga kriser. Styrgruppen avlämnade i november 2004 sin slutrapport. I slutrapporten förslås bl. a. att brand- och räddningsnämnden ges i uppdrag att ta fram en plan och genomföra övningar med krisledningsorganisationen minst en gång per mandatperiod. Ett ärende baserat på slutrapporten, med förslag till ledningsorganisation för staden vid allvarliga kriser, kommer att behandlas av kommunfullmäktige under våren 2005.

Motionärens förslag har därmed tillgodosetts i förslaget till ledningsorganisation för staden vid allvarliga kriser.

Brand- och räddningsnämnden beslutade den 14 april 2005 att som svar inlämna förslag från Viviann Gunnarsson (mp), Karin Gustavsson m.fl. (s) och Kjell Johansson (v) enligt följande.

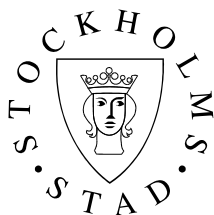
Brand- och räddningsnämnden delar brandförsvarets och motionärens problemanalys. Dock ansvarar ej brand- och räddningsnämnden, som nämnd, för utbildning av krisledningsnämnden. Däremot är det förvaltningens uppgift att på uppdrag av krisledningsnämnden anordna sådan utbildning.

Reservation anfördes av *Peter Sikström* (fp) och *Magnus Haglund m.fl.* (m) till förmån för förvaltningens förslag.

Stockholms brandförsvars tjänsteutlåtande daterat den 5 april 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Brandförsvaret bifaller yrkandet. Som komplement till yrkandet kan informeras att en övning med krisledningsnämnden kommer att genomföras under hösten 2005.

Brandförsvaret ställer sig också bakom beskrivningen i motionen som anger att krisledningsnämnden som utgörs av kommunstyrelsen bär det operativa ansvaret vid en extraordinär händelse. För planerings- och utbildningsfrågor som rör krisledningsorganisationen svarar brand- och räddningsnämnden.



KOMMUNFULLMÄKTIGE

Motioner

2005:10

2005:10

Motion av Magnus Haglund (m) om Stockholms krishantering

Stockholms totala katastrofberedskap behöver höjas. En av stadens mest grundläggande uppgifter är att se till att stockholmarna garanteras en rimlig säkerhet och beredskap för såväl storskaliga katastrofer som mindre olyckor.

I enlighet med Lag 2002:833 om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting skall varje kommun sedan två år tillbaka ha en krisledningsnämnd. I Stockholm utgörs denna av kommunstyrelsen. Trots att lagstiftaren genom lagstiftningen uppmärksammat behovet av förbättrad krisledning tycks ingenting ytterligare ha hänt i Stockholm.

Lagen föreskriver att en plan för hantering av extraordinära händelser ska fastställas varje mandatperiod, trots detta har arbetet med att arbetats fram en sådan plan tagit allt för lång tid.

De senaste månadernas erfarenheter visar att vi aldrig fullt ut kan förutsäga när och hur katastrofer uppträder. Det finns därför så mycket större anledning att höja vår mentala beredskap och effektiviteten i våra rutiner för att se till att vi står förberedda oavsett när och i vilken form en katastrof inträffar nästa gång.

Till detta arbete hör att se till att stadens krisledningsnämnd kan fungera snabbt och med minimalt antal misstag. Utöver framtagande av reglementen för krisledningsnämnden där det framgår vilka uppgifter nämnden har att fullgöra vad avser vilken beslutanderätt som nämnden i samband med en extraordinär händelse planerar att överta och i vilken omfattning, bör även klarläggas hur planeringen ska samordnas med räddningstjänstplaner samt andra planer för det civila försvaret samt vilken samordning som sker med det militära försvaret.

Det är därför viktigt att skilja på de olika delarna i stadens försvar vid en kris eller katastrof. Krisledningsnämnden som utgörs av kommunstyrelsen bär det operativa ansvaret vid en extraordinär händelse. Däremot är det brand- och räddningsnämnden som svarar för att upprätthålla en god standard vad gäller planering och utbildningsnivå för krisledningsfunktionen. Brandförsvaret bistår såväl krisledningsnämnden under hanterandet av en extraordinär händelse, som brand- och räddningsnämnden under genomförandet av nödvändig planering och utbildning. Att krisledningsnämnden inte bör ansvara för utbildning och planering är lika självklart som att brand- och räddningsnämnden inte svarar för den operativa ledningen vid en extraordinär händelse.

För att klargöra funktionsfördelningen mellan stadens olika organ och höja beredskapsnivån bör stadens krisledningsnämnd få en gedigen utbildning, bland annat genom att delta i krishanteringsövningar för att skaffa erfarenhet som underlag för den fortsatta hanteringen.

Mot bakgrund av detta yrkar undertecknad att fullmäktige beslutar

- att ge brand- och räddningsnämnden i uppdrag att genomföra övningar och utbildningar i krisledning för krishanteringsarbetets operativa del (krisledningsnämnden).

Stockholm den 21 februari 2005

Magnus Haglund