

Bilagan är hemlig jml sekretesslagen 5 kap. 2 §. Bilagan finns för läsning i akten.

Utlåtande 2006:104 RI (Dnr 034-1913/2006)

Handlingsplan för personskydd för förtroendevalda i Stockholms stad

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förtroendevalda som har tjänst i Stockholms stad och utsätts för hot, våld, hot om våld och annat kränkande beteende erhåller likvärdigt skydd som anställd i Stockholms stad.
2. Personskyddsplan för förtroendevalda i Stockholms stad enligt *bilaga* godkänns.
3. Borgarråd och vissa heltidsarvoderade gruppledare omfattas alltid av grundnivån enligt *bilaga*.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

Stadsledningskontoret får i uppdrag att utarbeta en överenskomelse med partiorganisationerna avseende ansvarsfrågor i personskyddsfrågor.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Ärendet

Stadsledningskontoret har tagit fram en handlingsplan för personskydd.

Hot om våld och våld samt annat kränkande beteende mot förtroendevalda i deras tjänsteutövning är en del av förtroendevaldas vardag. Företeelsen är ett demokratiproblem och måste hanteras med stor beslutsamhet. Förtroendevalda har ett mycket svagt skydd i lagstiftningen jämfört med anställda t.ex. genom arbetsmiljölagen och speciellt AFS 1993:5 om hot och våld i arbetslivet.

I ärendet föreslås att staden tar ett principbeslut att jämställa förtroendevalda med anställda när det gäller hot om våld och våld samt annat kränkande beteende mot förtroendevalda i deras tjänsteutövning.

Mina synpunkter

Jag instämmer i de förslag som stadsledningskontoret arbetat fram i handlingsplanen. Hot och våld mot förtroendevalda är ett demokratiproblem och staden måste ha en god beredskap för att hantera dessa allvarliga problem. Det personskydd som föreslås skall omfatta borgarråd och i vissa fall heltidsarvoderade på rotlar och/eller partikanslier utan borgarråd.

Det är viktigt att staden i dessa frågor utarbetar en plan för nära samarbete med partiorganisationerna för de partier som är representerade i fullmäktige. Planen bör inkludera frågor som berör gränsdragningen mellan stadens och partiernas ansvar vad gäller personskyddet. Det är angeläget att detta arbete görs skyndsamt eftersom frågorna är särskilt aktuella under valåret.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förtroendevalda som har tjänst i Stockholms stad och utsätts för hot, våld, hot om våld och annat kränkande beteende erhåller likvärdigt skydd som anställd i Stockholms stad.
2. Personskyddsplan för förtroendevalda i Stockholms stad enligt *bilaga* godkänns.
3. Borgarråd och vissa heltidsarvoderade gruppleddare omfattas alltid av grundnivån enligt *bilaga*.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

Stadsledningskontoret får i uppdrag att utarbeta en överenskommelse med partiorganisationerna avseende ansvarsfrågor i personskyddsfrågor.

Stockholm den 10 maj 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Anette Otteborn

ÄRENDET

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 25 april 2006 är av följande lydelse.

Handlingsplan för personskydd för förtroendevalda i Stockholms stad.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande;

1. Förtroendevalda som har tjänst i Stockholms stad och utsätts för hot, våld, hot om våld och annat kränkande beteende erhåller likvärdigt skydd som anställd i Stockholms stad
2. Personskyddsplan för förtroendevalda i Stockholms stad enligt bilaga godkänns
3. Kostnaden för skydd av förtroendevald fördelas mellan staden och de politiska partierna enligt senare upprättat avtal
4. Borgarråden omfattas alltid av grundnivån enligt bilaga

Bosse Sundling
Stadsdirektör

Inger Båvner
Biträdande
stadsdirektör

Håkan Andersson
Avdelningschef

Sammanfattning

Hot om våld och våld samt annat kränkande beteende mot förtroendevalda i deras tjänsteutövning är en del av förtroendevaldas vardag. Företeelsen är ett demokratiproblem och måste hanteras med stor beslutsamhet.

Förtroendevalda har ett mycket svagt skydd i lagstiftningen jämfört med anställda t.ex. genom arbetsmiljölagen och speciellt AFS 1993:5 om hot och våld i arbetslivet.

Staden bör ta ett principbeslut att jämställa förtroendevalda med anställda när det gäller hot om våld och våld samt annat kränkande beteende mot förtroendevalda i deras tjänsteutövning.

Stadsledningskontoret har tagit fram följande handlingsplan för personskydd.

Bakgrund

Under de senaste åren har säkerheten kring enskilda personer i deras tjänsteutövning debatterats i stor omfattning. Anställda omfattas av regelverken i Arbetsmiljölagen samt i Arbetarskyddsstyrelsens författningssamling om hot och våld.

Förtroendevalda omfattas inte av dessa regelverk eftersom de inte anses vara anställda. Förtroendevalda har sitt skydd i det allmänna regelverket i brottsbalken. Riksdagen beslöt att se över och stärka skyddet för förtroendevalda.

Regeringen har i dagarna lagt fram en utredning ”jakten på makten” och där belyst just förtroendevaldas utsatthet och avsaknad av skydd i sin tjänstgöring.

Ytterst för staden handlar det om ett stöd för att upprätthålla de demokratiska regler som finns genom att ingen ska kunna med hot, hot om våld eller med våld få en annorlunda handläggning eller beslut.

Jämlikheten inför lag och regelverk får anses vara av yttersta vikt samt möjligheten att utan kränkande beteende kunna utföra sitt förtroendeuppdrag. För att förtroendevalda ska kunna känna trygghet vid besvärliga situationer måste staden visa att dessa personer har ett ordentligt stöd.

Personskyddsplanen ska vara en del av Stockholms stads nya säkerhetspolicy enligt kommunfullmäktiges beslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid utvecklingsavdelningen samt administrativa avdelningen.

Stadsledningskontorets synpunkter

Riskhantering är ett strategiskt och systematiskt stödsystem för ledningen att hantera tänkbara oönskade händelser som på lång och/eller kort sikt negativt påverkar verksamhetens möjlighet att nå målen. Så kallade lågfrekventa storskador.

Riskhantering är även ett systematiskt sätt att hantera oönskade driftkostnader i form av skadehändelser. Så kallade högfrekventa småskador.

Traditionellt kallas även riskhanteringsarbete säkerhetsarbete men då på mer operativ nivå. Slutprodukten är dock den samma, nämligen avsaknaden av skador.

Schematiskt ser det ut på följande sätt;

Riskhantering

Riskanalys

Risk

- acceptera
- undvika
- begränsa
- överföra

Under valet begränsa risken återfinns det som traditionellt kallas för säkerhetsarbete.

Ur ett medborgarperspektiv innebär det att Stockholm blir och uppfattas som en säker och trygg stad. För samarbetspartners är tydligheten också mycket viktig.

Att ha en tydlig och gemensam struktur för risk- och säkerhetsarbetet är mycket viktigt för att uppnå de positiva effekterna som är möjliga.

Kommunstyrelsen har i sitt samordnings- och uppföljningsansvar ansvar för hela stadens riskhantering. Kommunstyrelsen har även ett ansvar för att på ett övergripande strategiskt plan inom sitt ansvarsområde tillse en miniminivå för skyddsåtgärder och att tillse att säkerhetsarbetet sker på ett effektivt sätt. Kommunstyrelsen har givit uppdraget till stadsledningskontoret. Stadsledningskontoret förser kommunstyrelsen med beslutsunderlag. Kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare samordnar arbetet.

Stadens nämnder och förvaltningar har säkerhetssamordnare. Stadsledningskontoret har fått i uppdrag att stödja stadens säkerhetssamordnare.

Dock kan ansvar och uppgift för stadens säkerhetssamordnare förtydligas i stadens nya säkerhetspolicy, riskhanteringspolicyn.

Ett arbete att uppdatera stadens säkerhetspolicy från 1993 pågår för närvarande på stadsledningskontoret och beräknas vara klar våren 2006.

Skyddet av förtroendevalda ska vara en del av den nya säkerhetspolicyn, dvs. nya policyn för risk- och säkerhetsarbetet i staden.