

Utlåtande 2006:129 RI (Dnr 011-2267/2006)

Föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt i Stockholm samt tilläggsanslag för merkostnader i samband med folkomröstningen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt fastställs (*bilaga*).
2. Valnämnden anvisas tilläggsanslag med 1,4 mnkr för merkostnader i samband med folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt. Tilläggsanslaget finansieras ur *Central medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2006 års budget.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslöt den 24 april 2006 att en folkomröstning om miljöavgifter/trängselskatt skall genomföras i Stockholm den 17 september 2006 i samband med de allmänna valen.

Fullmäktige uppdrog samtidigt åt valnämnden att återkomma med förslag till beslut i detaljfrågor och med kostnadsberäkningar för att genomföra folkomröstningen.

Ärendet

Valnämnden har beslutat om förslag till föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt samt begäran om budgetförstärkning för kostnader i samband med folkomröstningen.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag instämmer i stadsledningskontorets yttrande och tillstyrker valnämndens förslag till föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt i Stockholm m m samt valnämndens begäran om budgetförstärkning.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Kristina Axén Olin*, *Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m) och *Lotta Edholm* (fp) enligt följande.

Det är viktigt och nödvändigt att tydliga föreskrifter för folkomröstningen tas fram, som en del av den demokratiska processen. Tyvärr har dock majoriteten under utformningen folkomröstningen kraftigt åsidosatt demokratin. Den text och frågeställning som majoriteten har beslutat att förse valsedeln med är formulerad på oacceptabelt sätt. Frågeställningen, tillsammans med texten ovanför, är ledande och missvisande. Det finns ingen garanti för att pengarna från folkomröstningen ska gå tillbaka till kollektivtrafik i Stockholmsregionen, om det ens blir några pengar över. Texten som hör till frågan är därför inte sanningsenlig. Det är att föra väljarna bakom ljuset.

Nästa demokratiska haveri visade sig när majoriteten, istället för att samråda med opposition och experter om en neutral frågeställning på valsedeln, valde att köra över oppositionen och trumma igenom sitt förslag. Vi öppnade för flera möjligheter att komma överens och kompromissa. Majoriteten valde att inte samarbeta. Vi beklagar denna hantering av en så viktig demokratisk procedur som en folkomröstning.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt fastställs (*bilaga*).

2. Valnämnden anvisas tilläggsanslag med 1,4 mnkr för merkostnader i samband med folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt. Tilläggsanslaget finansieras ur *Central medelsreserv: 2. Till kommunstyrelsens förfogande för oförutsedda behov* i 2006 års budget.

Stockholm den 31 maj 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

Särskilt uttalande gjordes av *Kristina Axén Olin, Sten Nordin* och *Mikael Söderlund* (alla m), *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) och *Ewa Samuelsson* (kd) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (m) och (fp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige har 2006-04-24 uppdragit åt valnämnden att återkomma med förslag till beslut i detaljfrågor och med kostnadsberäkningar för folkomröstningens genomförande. Valnämnden har vid extra sammanträde 2006-05-11 beslutat om förslag till föreskrifter för folkomröstningen (*bilaga*) samt beräkning av merkostnader som uppgår till 1,4 mnkr.

Valnämndens beslöt den 10 maj 2006 följande.

Valnämnden godkänner detta förslag till föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt och överlämnar det till kommunfullmäktige för fastställelse.

Valnämnden beslutar vidare att begära 1,4 mnkr i budgetförstärkning för att genomföra folkomröstningen.

Valnämndens kanslis tjänsteutlåtande, daterat 10 maj 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslöt den 24 april 2006 att en folkomröstning om miljöavgifter/trängselskatt skall genomföras i Stockholm den 17 september 2006 i samband med de allmänna valen.

Fullmäktige uppdrog samtidigt åt valnämnden att återkomma med förslag till beslut i detaljfrågor och med kostnadsberäkningar för att genomföra folkomröstningen.

Föreskrifter för folkomröstningen

För att underlätta det vidare arbetet föreslår valnämnden att reglerna för genomförandet av folkomröstningen sammanförs i ett dokument, "Föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt i Stockholm" (*bilaga*).

I föreskrifterna ingår både regler som finns i lagen om kommunala folkomröstningar (SFS 1994:692), fullmäktiges beslut om folkomröstningen och det som föreslås av valnämnden i detta ärende. Valnämndens förslag är markerade med kursiv stil.

Valnämndens förslag innebär i huvudsak följande.

Röstkort

De röstkort som utfärdas för de allmänna valen förses med uppgift att väljaren har rösträtt i folkomröstningen.

Tillhandahållande av röstsedlar

Partier som är representerade i kommunfullmäktige har rätt att kostnadsfritt få valsedlar till ett antal som motsvarar tre gånger antalet röstberättigade vid kommunfullmäktigvalet. Valsedlar därutöver betalas med 25 kr per 1000 valsedlar.

Röstningen

Röstningslokalerna är öppna kl 08.00 – 20.00

I alla lokaler där röstning äger rum skall följande finnas tillgängligt för väljarna:

- Lagen om kommunala folkomröstningar (SFS 1994:692)
- Föreskrifter för den kommunala folkomröstningen
- Röstsedlar
- Valkuvert

Röstningen går till på samma sätt som vid de allmänna valen.

Ingen får rösta för mer än ett alternativ i folkomröstningen.

Gällande röstlängd används och avprickning sker i kolumnen märkt ”folkomröstning”.

Ingen propaganda får förekomma i eller i anslutning till röstningslokalen.

Rösträkning

Rösterna räknas slutligt i röstningslokalen. En röstsedel är ogiltig om den

- Inte tillhandahållits av valnämnden i Stockholm
- Försetts med kännetecken som uppenbart gjorts med avsikt

Detta innebär att röstsedlar avseende folkomröstning om miljöavgifter/trängselskatt i någon annan kommun inte är giltiga.

Valnämnden gör en ny granskning av de röstsedlar som bedömts som ogiltiga i vallokalerna. Denna granskning görs i samband med onsdagsräkningen. I övrigt är sammanräkningen i vallokalerna slutlig.

Valnämnden meddelar successivt preliminärt valresultat under valnatten.

Valnämndens beslut om resultat av folkomröstningen kan överklagas genom laglighetsprövning enligt 10 kap kommunallagen.

Kostnadsberäkning

Kostnaderna för folkomröstningen finns inte med i valnämndens budget. Valnämnden begär därför i detta ärende budgetförstärkning för att täcka merkostnaderna som folkomröstningen medför.

De ökade kostnaderna för valnämnden fördelar sig på följande sätt.

Röstmottagare	Ökat arvode pg a längre tjänstgöring	900 000
Röstsedlar	Tryckning	300 000
Information		80 000
Kansli	Förstärkning ¼ tid 6 månader	50 000
Onsdagsräkning	Arvoden för förlängd tjänstgöring	50 000
Rapportering	Valnattsrapportering	10 000
Material		10 000
Total		1 400 000

BEREDNING

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, daterat 19 maj 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Valnämnden har på uppdrag av kommunfullmäktige lagt fram förslag till regler för folkomröstningen i ett sammanhållet dokument benämnt ”Föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt i Stockholm”, vilket innefattar regler enligt lagen om kommunala folkomröstningar, kommunfullmäktiges beslut om folkomröstning samt valnämndens förslag till detaljregler för genomförandet av folkomröstningen.

Stadsledningskontoret finner att det föreslagna regelverket upptar samtliga de regler som erfordras för ett korrekt och säkert genomförande av folkomröstningen med möjlighet för valnämnden att vid behov utfärda ytterligare föreskrifter. Valnämnden har beräknat merkostnaderna för folkomröstningens genomförande till 1,4 mnkr. Stadsledningskontoret finner denna beräkning rimlig.

Stadsledningskontoret tillstyrker valnämndens förslag till föreskrifter för folkomröstningen om miljöavgifter/trängselskatt.

Stadsledningskontoret kan notera att ifråga om information om folkomröstningen är situationen inte helt klar. Enligt stadsledningskontorets uppfattning bör valnämndens ansvar i denna del endast vara att sprida teknisk information om var och hur man röstar.

**Föreskrifter för
folkomröstningen den 17 september
2006 i Stockholms kommun om
miljöavgifter/
trängselskatt**

Föreskrifter

för folkomröstning enligt 5 kap. 34 § kommunallagen inom Stockholms kommun om miljöavgifter/trängselskatt i Stockholm. Föreskrifterna är fastställda av kommunfullmäktige den x månad 2006

1. Allmänt-----
2. Var hålls folkomröstningen-----
3. Vilken fråga skall ställas-----
4. När sker omröstningen -----
5. Omröstningsdistrikt och -lokaler -----
6. Information -----
7. Vem får rösta-----
8. Röstkort-----
9. Röstsedlar-----
10. Röstkuvert-----
11. Röstmottagare-----
12. Hur sker röstningen -----
13. Röstning i vallokal -----
14. Förtidsröstning -----
15. Utläggning av röstsedlar-----
16. Utlandsröster/brevröster -----
17. Röstning genom bud -----
18. Hur hanteras förtidsrösterna-----
19. Rösträkning -----
20. Onsdagsräkning-----
21. När skall omröstningen vara färdigräknad -----
22. Förvaring och arkivering -----
23. Ytterligare föreskrifter
24. Överklagande.....

1. Allmänt

Kommunfullmäktige har den 24 april 2006 beslutat att en folkomröstning om miljöavgifter/trängselskatt skall hållas i Stockholm.

Valnämnden har i uppdrag att genomföra omröstningen, som skall ske enligt lagen om kommunala folkomröstningar (SFS 1994:692). För att underlätta arbetet innehåller föreskrifterna både vad som föreskrivs i lagen om kommunala folkomröstningar, kommunfullmäktiges särskilda beslut om folkomröstningen och de av kommunfullmäktige beslutade föreskrifterna för folkomröstningen.

2. Var hålls folkomröstningen

Den kommunala folkomröstningen skall hållas i hela kommunen.

3. Vilken fråga skall ställas

Följande fråga skall ställas i den kommunala folkomröstningen:

”Anser du att miljöavgifter/trängselskatt skall användas i Stockholms stad”...

Svarsalternativen skall vara **JA** eller **NEJ** på var sin röstsedel.

Dessutom skall det finnas en blank röstsedel

4. När sker omröstningen

Den kommunala folkomröstningen sker den 17 september 2006.

5. Omröstningsdistrikt och -lokaler

Omröstningsdistriktet och -lokaler sammanfaller med de distrikt och lokaler som används i det allmänna valet den 17 september 2006.

6. Information

Valnämnden skall informera allmänheten om tid, plats och sätt för den kommunala folkomröstningen och om de bestämmelser som gäller i övrigt.

7. Vem får rösta

Den som har rösträtt vid allmänna val till kommunfullmäktige har rösträtt vid den kommunala folkomröstningen.

8. Röstkort

Inga särskilda röstkort kommer att utfärdas. Samma röstkort som används vid de allmänna valen, används även vid den kommunala folkomröstningen.

9. Röstsedlar

Röstsedel skall vara rosa med svart text enligt nedan och ha tre svarta signallinjer. De skall ha format A6. Dessutom skall det finnas en blank röstsedel. Utformningen framgår av bilaga

Vid omröstningen får bara användas de röstsedlar som tillhandahållits av valnämnden.

De politiska partierna som är representerade i kommunfullmäktige har rätt att kostnadsfritt få röstsedlar till ett antal som motsvarar tre gånger antalet röstberättigade i kommunen. För röstsedlar därutöver betalas 25 kr per 1000 valsedlar. Samma pris gäller för andra beställare.

10. Röstkuvert

De valkuvert som används vid allmänna val skall också användas vid den kommunala folkomröstningen.

11. Röstmottagare

Röstmottagarna vid den kommunala folkomröstningen är desamma som vid de allmänna valen.

12. Hur sker röstningen

Röstning kan ske i vallokal, och på röstningslokaler på samma sätt som vid de allmänna valen. Röstning kan också ske som brevröstning från utlandet men då måste väljaren själv skaffa valkuvert och röstsedel.

13. Röstning i vallokal

Röstning i vallokal sker distriktsvis i det röstningsdistrikt där den röstande är upptagen i röstlängden för allmänna val.

Vallokalerna är öppna kl 08.00-20.00.

I den lokal där den kommunala folkomröstningen sker skall följande finnas tillgängligt för den röstande:

- lag om kommunala folkomröstningar
- föreskrifter för den kommunala folkomröstningen
- röstsedlar
- valkuvert

Röstningen går till på samma sätt som vid de allmänna valen.

Ingen får rösta för mer än ett alternativ i den kommunala folkomröstningen.

Gällande röstlängd som används i allmänna val skall användas. Avprickning av röstande ska ske i kolumnen märkt "folkomröstning".

På dagen för de allmänna valen får ingen propaganda för eller emot alternativen i den kommunala folkomröstningen förekomma inom, i anslutning till eller invid röstmottagningsstället.

14. Förtidsröstning

Förtidsröstning får ske på samma platser där förtidsröstning i allmänna valen äger rum. Vid röstning i andra kommuner måste dock väljaren medföra en röstsedel.

15. Utläggning av röstsedlar

Utläggning av röstsedlar i den kommunala folkomröstningen kommer bara att ske på de platser där röstning äger rum inom Stockholms kommun. Ingen utläggning av röstsedlar sker alltså utanför Stockholms kommun.

16. Utlandsröster/brevröster

Utlandssvenskar, som inte har rösträtt i val till kommunfullmäktige, har inte rösträtt vid den kommunala folkomröstningen.

Någon särskild information om den kommunala folkomröstningen i Stockholms kommun kommer inte att finnas med i det brevöstningsmaterial som Valmyndigheten tar fram och tillhandahåller.

Brevröstning från utlandet kan dock ske om väljaren själv skaffar röstsedel och valkuvert.

17. Röstning genom bud

Röstning genom bud får ske med iakttagande av samma regler som gäller för budröstning i de allmänna valen.

18. Hur hanteras förtidsrösterna

Förtidsrösterna kommer att distribueras till röstningslokalerna på omröstningsdagen och hanteras där på motsvarande sätt som förtidsrösterna i det allmänna valet.

19. Rösträkning

Sedan omröstningen avslutats skall röstmottagarna räkna rösterna. Räkningen är offentlig och äger rum i respektive röstningslokal.

Räkningen sker efter det att rösterna i de allmänna valen har räknats och rapporterats. Räkningen skall ske per omröstningsdistrikt.

Räkningen sker på följande sätt:

A/ Förtidsrösterna öppnas och väljaren prickas av i röstlängden. Godkända valkuvert läggs ner i urnan. Ej godkända valkuvert läggs tillbaka i sitt fönsterkuvert med en notering om varför det inte godkännts och sedan i ett separat omslag. På omslaget skall det anges vad det innehåller och hur mångafönsterrkuvert.

B/ Antalet avprickningar i röstlängden räknas, urnan öppnas och antalet kuvert räknas. Eventuella misstämningar noteras i protokollet tillsammans med en förklaring. Därefter öppnas valkuverten.

C/ Röstsedlarna sorteras sålunda:

• Ja	
• Nej	
• Blank	
• Ogiltiga röstsedlar	<i>En röstsedel är ogiltig om den - inte har tillhandahållits av valnämnden - har kännetecken som uppenbart gjorts med avsikt</i>

Ogiltiga röstsedlar läggs tillbaka i sina valkuvert

Finns det i röstkuvertet två eller flera likalydande röstsedlar, skall endast en röstsedel godkännas. Finns det i röstkuvertet två eller flera olika lydande röstsedlar, skall alla röstsedlarna underkännas.

Röstsedlarna räknas, läggs i buntar om 50 och läggs in i omslag, ett för vardera NEJ, JA, BLANK respektive OGILTIGA. Omslagen försluts och förses med påskrift om innehåll och distrikt och undertecknas av ordföranden och den som justerat protokollet.

Över röstmottagning och rösträkning skall ordföranden föra ett protokoll enligt formulär som valnämnden fastställer. Protokoll och omslag lämnas till valnämnden samtidigt som materialet från de allmänna valen lämnas in.

Valnämnden granskar de röstsedlar som bedömts som ogiltiga i vallokalerna i samband med onsdagsräkningen. I övrigt är sammanräkningen i vallokalerna slutlig om det inte framkommer något anmärkningsvärt som kan föranleda valnämndens granskning.

20. Onsdagsräkning

Förtidsröster som man inte hunnit distribuera till röstningslokalerna under omröstningsdagen samt förtidsröster som underkänts av röstmottagarna, granskas av valnämnden vid onsdagsräkningen den 20 september 2006 på motsvarande sätt som rösterna i de allmänna valen. Dessutom granskas de röstsedlar som bedömts som ogiltiga i vallokalen.

21. När skall omröstningen vara färdigräknad

Valnämnden meddelar successivt preliminärt resultat under valnatten.

Om det framkommer något anmärkningsvärt som valnämnden bedömer kräver en granskning skall nämnden snarast genomföra en särskild granskning.

Den kommunala folkomröstningen skall vara färdigräknad senast den 25 september och slutresultatet anmäls till fullmäktige senast den 2 oktober.

22. Förvaring och arkivering

Protokoll och omslag i den kommunala folkomröstningen förvaras av valnämnden t.o.m. 2007. Därefter skall omslagen gallras ut, men protokollen arkiveras.

23. Ytterligare föreskrifter

Valnämnden får utfärda ytterligare kompletterande föreskrifter om behov uppstår.

24 Överklagande

Valnämndens beslut med anledning av folkomröstningen får överklagas genom laglighetsprövning enligt 10 kap kommunallagen (SFS 1991:900)

Bilaga

Röstsedel med svarsalternativ Ja

Röstsedel med svarsalternativ Nej

**LOKAL FOLKOMRÖSTNING I STOCKHOLM OM
MILJÖAVGIFTER / TRÅNGSELSKATT
I STOCKHOLMS STAD**

Miljöavgifter/trångselskatt innebär att avgifter tas ut i
biltrafiken i syfte att minska köer och förbättra miljön.
Intäkterna återförs till Stockholmsregionen för
investeringar i kollektivtrafik och vägar.

Anser du att miljöavgifter / trångselskatt skall användas
i Stockholms stad?

JA

**LOKAL FOLKOMRÖSTNING I STOCKHOLM OM
MILJÖAVGIFTER / TRÅNGSELSKATT
I STOCKHOLMS STAD**

Miljöavgifter/trångselskatt innebär att avgifter tas ut i
biltrafiken i syfte att minska köer och förbättra miljön.
Intäkterna återförs till Stockholmsregionen för
investeringar i kollektivtrafik och vägar.

Anser du att miljöavgifter / trångselskatt skall användas
i Stockholms stad?

NEJ

Blank röstsedel

**LOKAL FOLKOMRÖSTNING I STOCKHOLM OM
MILJÖAVGIFTER / TRÅNGSELSKATT
I STOCKHOLMS STAD**



**BLANK
RÖSTSEDEL**

