

Utlåtande 2007:137 RI (Dnr 016-1740/2007)

Den borgerliga alliansens förakt för den parlamentariska demokratin och förslag till hur den demokratiska processen ska säkras i staden

Motion av Ann-Margarethe Livh m fl (v) (2007:15)

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Motion (2007:15) av Ann-Margarethe Livh m fl (v) anses besvarad med vad föredragande borgarrådet anfört.

Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin anför följande.

Ärendet

Ann-Margarethe Livh m fl (v) har lämnat in en motion (2007:15) till kommunfullmäktige angående den borgerliga alliansens förakt för den parlamentariska demokratin samt förslag på hur den demokratiska processen ska säkras i staden. Motionärerna menar att en rad ärenden läggs fram utan föregående beredning, utan remissförfarande och utan att oppositionen får en rimlig chans att läsa in ärendena.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ger majoriteten i uppdrag att genomföra särskilda gruppledaröverläggningar med företrädare för samtliga partier i fullmäktige, för att fastställa formerna för hanteringen av viktiga beslut i staden. Vidare föreslår motionärerna att riktlinjer bör fastställas som garanterar att den demokratiska processen följs av politikerna i Stockholms stad.

Beredning

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att det är av största vikt att oppositionen får rimliga möjligheter att delta i de politiska beslut som tas i kommunfullmäktige och i andra beslutande kommunala instanser. Kontoret förutsätter att alla berörda politiker blir kallade till mötena på ett ändamålsenligt sätt, men konstaterar att det dock kan uppstå situationer där beslut måste tas omgående varför handlingar inte kan sändas ut i förväg.

Stadsledningskontoret konstaterar att hur ofta kommunfullmäktige och nämnderna sammanträder bestäms i samråd av de politiska partierna, liksom huruvida behov av särskilda gruppledaröverläggningar för att fastställa formerna för hantering av viktiga ärenden föreligger.

Kontoret anser inte att det finns behov av ytterligare riktlinjer och policydokument för nämndernas verksamhet. Varje nämnd, beredning och styrelse har idag reglementen eller instruktioner för verksamheten.

Mina synpunkter

Hur stadens politiska arbete bedrivs och hur de demokratiska processerna fungerar bör vara föremål för ett kontinuerligt samtal. Därför välkomnar jag att motionärerna lyfter denna fråga.

Samtliga organ i Stockholms stad bör arbeta i överensstämmelse med respektive reglemente, kommunfullmäktiges arbetsordning, kommunallagen och övrig tillämplig lagstiftning samt i enlighet med god demokratisk sed. Om detta råder det fullkomlig politisk enighet.

Det som föranlett motionen är motionärernas missnöje med hur den politiska processen förlöpt sedan majoritetsskiftet. Utan att närmare kommentera de enskilda fall motionärerna berör kan jag givetvis bara beklaga om beslutsprocessen har fungerat mindre tillfredsställande.

Stockholms stad är en stor och komplex politisk organisation, som dessutom genomgått frekventa majoritetsskiften de senaste decennierna. Motionärerna är säkert från sin egen tid i majoritet föregående period medvetna om att sådant ibland dessvärre riskerar att medföra organisatoriska utmaningar. Sådana problem bör givetvis undvikas och övervinnas. Det har dock aldrig varit fråga om några politiska motiv – att antyda det torde inte gagna det demokratiska klimatet i staden.

I övrigt är de politiska organens arbetsformer en fråga för dialog och överenskommelse mellan fullmäktiges partier. Vi är från majoritetens sida måna om att arbetsklimatet i fullmäktige, nämnder och styrelser ska vara konstruktivt och positivt. Om vänsterpartiet önskar bidra i det arbetet är det mycket välkommet – självklart är jag alltid beredd att lyssna på de synpunkter som finns.

Något behov av ytterligare policydokument för de politiska församlingarnas verksamhet anser jag dock inte föreligger. Samtliga organ har arbetsordningar i en eller annan form och dessa fungerar väl. Demokratisk etikett är dessutom

endast i begränsad utsträckning något som kan kodifieras i text – det handlar i hög grad om politisk kultur. Därmed vilar ett ansvar på oss alla att agera i god demokratisk anda.

Bilaga

Motion (2007:15) av Ann-Margarethe Livh m fl (v) om den borgerliga alliansens förakt för den parlamentariska demokratin och förslag till hur den demokratiska processen ska säkras i staden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* och *Roger Mogert* (båda s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige följande.

1. Bifalla motionen.
2. Därutöver anför följande.

Föredragande borgarrådet anför att det inte går att reglera dessa frågor fullt ut, samt att de mer styrs utifrån hur de inblandade parterna agerar i de konkreta situationer som uppkommer. Vi delar i mångt och mycket den uppfattningen. Desto större anledning att de inblandade parterna samråder i dessa frågor och att samtal förs. Annars finns ju ingenting att förhålla sig till. Det är viktigt inte bara för den parlamentariska demokratiens skull, utan också för stadens opolitiska organisations arbetsvillkor.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Motion (2007:15) av Ann-Margarethe Livh m fl (v) anses besvarad med vad föredragande borgarrådet anför.

Stockholm den 17 oktober 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
KRISTINA AXÉN OLIN

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Tomas Rudin*, *Roger Mogert*, *Teres Lindberg* och *Malte Sigemalm* (alla s), *Stefan Nilsson* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s), (mp) och (v) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Ann-Margarethe Livh m fl (v) har den 3 maj 2007 lämnat in en motion till kommunfullmäktige angående den borgerliga alliansens förakt för den parlamentariska demokratin samt förslag på hur den demokratiska processen ska säkras i staden. Motionärerna menar att en rad ärenden läggs fram utan föregående beredning, utan remissförfarande och utan att oppositionen får en rimlig chans att läsa in ärendena.

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ger majoriteten i uppdrag att genomföra särskilda gruppledaröverläggningar med företrädare för samtliga partier i fullmäktige, för att fastställa formerna för hanteringen av viktiga beslut i staden. Vidare föreslår motionärerna att riktlinjer bör fastställas som garanterar att den demokratiska processen följs av politikerna i Stockholms stad.

BEREDNING

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts inom stadsdirektörens stab i samråd med juridiska avdelningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 6 juli 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att det är av största vikt att oppositionen får rimliga möjligheter att delta i de politiska beslut som tas i kommunfullmäktige och i andra beslutande kommunala instanser. Det är angeläget att ärenden skickas ut till olika instanser i staden för remiss. Det är rotlarna som ansvarar för remisshanteringen.

Kontoret förutsätter att alla berörda politiker blir kallade till mötena på ett ändamålsenligt sätt och att handlingar som ska behandlas i olika politiska organ i så stor utsträckning som möjligt skickas ut till ledamöterna i god tid före sammanträdena. Det kan dock uppstå situationer där beslut måste tas omgående varför handlingar inte kan sändas ut i förväg.

Hur ofta kommunfullmäktige och nämnderna har möten bestäms i samråd av de politiska partierna. Det är också partierna som tillsammans bestämmer om det finns behov för särskilda gruppledaröverläggningar för att fastställa formerna för hantering av viktiga ärenden.

Kontoret anser däremot inte att det finns behov av ytterligare riktlinjer och policydokument över nämndernas verksamhet. Varje nämnd, beredning och styrelse har idag reglementen eller instruktioner för verksamheten.



KOMMUNFULLMÄKTIGE

Motioner

2007:15

2007:15

Motion av Ann-Margarethe Livh m.fl. (v) om den borgerliga alliansens förakt för den parlamentariska demokratin och förslag till hur den demokratiska processen ska säkras i staden

Dnr 016-1740/2007

Den nya majoriteten i Stockholm vill självklart genomföra sin politik. Detta sker emellertid nu med en så stor brådska att de demokratiska spelreglerna sätts ur funktion.

Vi kan under det första halvåret med borgerligt styre konstatera att en rad ärenden läggs fram utan föregående beredning, utan remissförfarande och utan att oppositionen får en rimlig chans att läsa in ärendena. Ett exempel är policyn för upphandling och konkurrensutsättning, som majoriteten i fullmäktige röstade för att genomdriva trots att det inte skickats på remiss och trots att fullmäktiges ledamöter fått endast ett par dagar på sig för att läsa in detta stora och för stadens framtid mycket viktiga ärende. Oppositionen genomdrev en minoritetsåterremiss. Ärendet skickades därefter på remiss till minsta möjliga antal nämnder, där ärendet i flera fall flera dukades på bordet.

I utbildningsnämnden kallades det till två extra sammanträden med anledning av de två policydokumenten. Till det sista av dessa två sammanträden fick inte samtliga ledamöter och ersättare ens någon kallelse. När detta påkallades fick vi till svar att fler möten skulle bli för dyrbart för skattebetalarna. Som om ärendehantering i detta fall inte redan hade inneburit väsentligt ökade kostnader för staden?

I socialtjänstnämnden har borgarrådet Ulf Kristersson vid två tillfällen lämnat uppdrag direkt till förvaltningen. Uppdragen har kommit till nämnden först efter två veckor. Detta är en illa dold strategi för att kringgå övriga partier, vilka inte har någon möjlighet att granska och reagera på ärendena förrän de omnämns i media.

Majoriteten har så bråttom att sälja ut stadens egendom att man inte hinner göra konsekvensanalyser och sköta information till berörda på ett rimligt sätt.

Vid Stockholms Hamn AB:s ordinarie styrelsemöte i mars i år fanns försäljningen av entreprenadbolaget STHEAB (Stockholm Hamn Entreprenad AB) på dagordningen. Trots ett enhälligt yrkande av samtliga oppositionspartier accepterades inte en bordläggning av ärendet. Hamnarbetarförbundet yrkade också det på bordläggning.

Försäljningen av Centrumkompaniet ska vara genomförd till början av maj 2007 och har inte förgåtts av någon konsekvensanalys eller information till berörda hyresgäster. Inte heller har information givits till styrelsen för Centrumkompaniet.

Även i övriga bolag har det förekommit att ärenden presenteras vid sittande möte eller att handlingarna når ledamöterna endast några dagar före sammanträdena.

I kommunstyrelsen läggs ärenden direkt på bordet utan föregående beredning.

Fullmäktigemötena har under våren hållits endast var tredje vecka och upptagit mycket korta dagordningar. Ansvariga borgarråden uteblir ofta från mötena och svarar inte på oppositionens frågor.

Det har också förekommit att direktiv skickas till förvaltningarna utan föregående beslut i parlamentariska församlingar. Ett exempel är riktlinjerna för försörjningsstöd, där det saknas beslutade riktlinjer för beviljande av SL-kort. Inte desto mindre har förvaltningarna fått i uppdrag att ändra på praxis.

Vi föreslår

- att fullmäktige ger majoriteten i uppdrag att genomföra särskilda gruppledaröverläggningar, med företrädare för samtliga partier i fullmäktige, för att fastställa formerna för hanteringen av viktiga beslut i staden. Vidare bör man fastställa riktlinjer som garanterar att den demokratiska processen följs av politikerna i Stockholms stad.

Stockholm den 3 maj 2007

Ann-Margarethe Livh

Karin Rågsjö

Ann Mari Engel

Margareta Johansson

Mehdi Oguzsoy

Stellan Hamrin

Inger Stark

Susanna Brolin

Torhild Lamo