

Utlåtande 2008:100 RI+II (Dnr 023-1001/2008)

Försäljning av Stockholms Stads Parkerings AB:s aktie- innehav i dotterbolaget Parkab Övervakning AB

Minoritetsåterremiss från kommunfullmäktige den 12 maj 2008

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Överlåtelsen enligt avtal daterat den 30 januari 2008 av samtliga aktier i Parkab Övervakning AB, till Svensk BevakningsTjänst AB, *bilaga 2*, godkännes.
2. Handlingar som är allmänna handlingar vid tillträdet får förvaras hos Svensk BevakningsTjänst AB med stöd av bestämmelserna i § 1 kap. 9 sekretesslagen, dock längst till utgången av år 2010.

Föredragande borgarråden Sten Nordin och Mikael Söderlund anför följande.

Ärendet

Genom ägardirektiv har Stockholms Stadshus AB givit Stockholms Stads Parkerings AB i uppdrag att avyttra Parkab Övervakning AB. Stockholms Parkerings bolagsstyrelse beslutade den 27 februari 2008 att godkänna avtal om försäljning av samtliga aktier i dotterbolaget Parkab Övervakning AB till Svensk BevakningsTjänst AB samt att förslaget till avtal skall föreläggas koncernstyrelsen respektive kommunfullmäktige för godkännande.

Kommunfullmäktige beslutade den 12 maj 2008 att minoritetsåterremittera ärendet.

Beredning

Ärendet har initierats av Stockholms Stadshus AB.

Efter kommunfullmäktiges beslut om minoritetsåterremiss har ärendet remitterats till stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

Det här är en bra affär för Stockholms invånare. Genom försäljningen av Parkab Övervakning AB till en professionell aktör med gedigen erfarenhet och kunnande ges verksamheten goda möjligheter till vidareutveckling samtidigt som stadens verksamhet renodlas till att omfatta de infrastrukturella delarna av Stockholms Stads Parkerings AB. Stockholms stad ska inte konkurrera med privata företag på parkeringsövervakningsmarknaden.

Köparen har tydliggjort att avsikten med förvärvet är att långsiktigt utveckla Parkab och har goda möjligheter till synergieffekter med den trafikövervakning som bolaget bedriver på uppdrag av trafikkontoret. Köparen önskar överta ansvaret för personalen inom Parkab Övervakning AB och har också för avsikt att vidareutveckla densamma.

Våra synpunkter efter minoritetsåterremiss

Försäljningen av Parkab Övervakning AB är ett led i renodlandet av stadens uppgifter. Köparen är ett seriöst bevakningsföretag som redan sköter stora delar av parkeringsövervakningen på stadens gatumark. Bolagets personal övertas av köparen och kommer att få betydligt större utvecklingsmöjligheter i det nya företaget. Sammantaget är försäljningen en god affär för alla stockholmare.

Bilagor

1. Protokollsutdrag samt tjänsteutlåtande Styrelsen för Stockholms Parkerings AB 2008-02-27
2. Aktieöverlåtelseavtal

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* och *Roger Mogert* (båda s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Avslå föredragande borgarrådets förslag till beslut.
2. Därutöver anföras följande.

Kommunfullmäktige får nu ta ställning till ytterligare en ideologiskt motiverad privatisering av en del av kommunens verksamhet. Det framgår tydligt efter minoritetsåterremissen att kvalitetsaspekterna är fullständigt frånvarande i den borgerliga majoritetens hantering av ärendet, samt att man inte ser längre framåt i tiden än fyra år.

Det är också värt att konstatera att avtalet som reglerar förhållandet mellan staden och dess framtida leverantör fortfarande inte finns fört till ärendet. Inte heller kommunfullmäktiges minoritetsåterremissbeslut, där avtalet omnämns, finns fogat till ärendet.

Det är inte brukligt att kommunen släpper ifrån sig verksamhet på det här sättet utan att beakta kvalitetsaspekterna. Inte minst som det är verksamhet som en stor del av kommunens verksamhet är beroende av, inte minst de kommunala bolagen. Det kan också vara en av anledningarna till att även borgerliga majoriteter tidigare avstått från att privatisera verksamheten. Enligt ärendet ska kvalitetsaspekterna tas till vara genom "samråd" mellan stadens företrädare och det bolag man har slutit avtalet med. Det inger knappast någon trygghet. Sådana samtal har en viss effektivitet när de förs med det egna dotterbolaget, men knappast när det förs med ett privat bolag. (Senast den borgerliga majoriteten förlitade sig på samtal var i Boulton- affären, och erfarenheten förskräcker.)

Det är också rörande att det som gång efter annan konstateras som ett problem, nämligen att kommunmedborgarna och skattekollektivet blir utlämnade till monopol- och oligopolmarknader inte upplevs som ett problem av den borgerliga majoriteten. Deras bedömning av den framtida marknaden för de kommunala verksamheter som är beroende av tjänsterna är både kortsiktig och bristfällig.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Det finns aktörer på marknaden som klarar att bygga och driva parkeringsplatser bättre än kommunen. Miljöpartiet stöder därför försäljningen av dotterbolaget PARKAB. Det är dock oklokt att sälja ut enbart övervakningsdelen, eftersom Stockholms riskerar få sämre pris om bolaget säljs för sig själv än tillsammans med de andra parkeringsbolagen.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Överlåtelsen enligt avtal daterat den 30 januari 2008 av samtliga aktier i Parkab Övervakning AB, till Svensk BevakningsTjänst AB, *bilaga 2*, godkännes.
2. Handlingar som är allmänna handlingar vid tillträdet får förvaras hos Svensk BevakningsTjänst AB med stöd av bestämmelserna i § 1 kap. 9 sekretesslagen, dock längst till utgången av år 2010.

Stockholm den 28 maj 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Mikael Söderlund

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Carin Jämtin, Malte Sigemalm, Abdo Goriya* och *Kersti Py Börjeson* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Genom ägardirektiv har Stockholms Stadshus AB givit Stockholms Stads Parkerings AB i uppdrag att avyttra Parkab Övervakning AB. Stockholms Parkerings bolagsstyrelse beslutade den 27 februari 2008 att godkänna avtal om försäljning av samtliga aktier i dotterbolaget Parkab Övervakning AB till Svensk BevakningsTjänst AB samt att förslaget till avtal skall föreläggas koncernstyrelsen respektive kommunfullmäktige för godkännande.

Ärendet har initierats av Stockholms Stadshus AB.

Stockholms Stadshus AB beslutade den 31 mars 2008 följande

Koncernstyrelsen beslöt för egen del att godkänna bifogat aktieöverlåtelseavtal mellan Stockholms Stads Parkerings AB och Svensk Bevaknings Tjänst AB.

Koncernstyrelsen beslöt att hemställa hos kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. godkänna överlåtelsen enligt avtal (bilaga 2) daterat den 30 januari 2008 av samtliga aktier i Parkab Övervakning AB, till Svensk Bevaknings Tjänst AB,
2. handlingar som är allmänna handlingar vid tillträdet får förvaras hos Svensk Bevaknings Tjänst AB med stöd av bestämmelserna i § 1 kap 9 sekretesslagen, dock längst till utgången av år 2010.

Reservation anfördes av Carin Jämtin (s), Roger Mogert (s) och Teres Lindberg (s) enligt följande:

Koncernstyrelsen föreslås besluta

- att avslå hela ärendet, med hänvisning till reservation i styrelsen för Stockholms Stads Parkering AB från Bengt Sandbergs (s) m.fl. den 27 februari 2008.

Särskilt uttalande gjordes av Yvonne Ruwaida (mp) enligt följande:

Att bygga och driva parkeringsplatser och garage på en kommersiell marknad är inte en kommunal huvuduppgift. På marknaden finns andra aktörer som klarar denna verksamhet lika bra eller bättre. Miljöpartiet stöder därför försäljningen av dotterbolaget PARKAB. Dock är det oklokt att enbart sälja ut övervakningsdelen i form av PARKAB Övervakning AB eftersom Stockholmarna riskerar att få ett sämre pris på PARKAB om bolaget säljs för sig själv än om det säljs tillsammans med själva parkeringsrörelsen.

Personalyttrande gjordes av Conny Nilsson (LO) till förmån för Carin Jämtins (s), Roger Mogerts (s) och Teres Lindbergs (s) förslag till beslut.

Stockholms Stadshus AB:s tjänsteutlåtande daterat den 10 mars 2008 är i huvudsak av följande lydelse

Försäljningsprocessen har genomförts under hösten 2007 och vid genomförandet har Öhrlings PricewaterhouseCoopers anlitats som rådgivare. Under hösten togs en företagspresentation fram och skickades till ett antal utvalda möjliga intressenter. Utifrån den beskrivningen fick intressenterna lämna in ett indikativt bud i december.

Intressenterna fick därefter tillgång till mer detaljerad dokumentation, avtal, personalinformation m.m. om bolaget för granskning. Därtill genomfördes en presentation av företagsledningen och representanter för moderbolaget presenterade sin syn på verksamheten och dess framtidsmöjligheter.

I januari 2008 vidtog förhandlingar och intressenterna fick ge slutbud på aktieposten. Två bolag gav bud och Svensk Bevaknings Tjänst AB bedömdes ha det sammantaget mest fördelaktiga budet.

En överenskommelse har träffats under januari, villkorat av, förutom av köparens styrelse, Stockholms Stads Parkerings ABs styrelses, koncernstyrelsens och kommunfullmäktiges beslut. Kommunfullmäktige planeras ta beslut om överlåtelsen under våren 2008 och tillträde till bolaget beräknas i början av maj 2008.

Ärendet har förelagts de fackliga organisationerna som inte framfört någon erinran mot förslaget.

Avtalet

Aktieöverlåtelseavtalet innebär att Stockholms Stads Parkerings AB:s samtliga aktier i Parkab Övervakning AB överläts till Svensk BevakningsTjänst AB. Köpeskillingen för aktieposten uppgår till 10,6 mnkr och tillträde kommer att ske efter lagakraftvunnet beslut i kommunfullmäktige. Det beräknas ske i början av maj 2008. Parkab Övervakning AB:s eget kapital uppgår till 1,526 mnkr och detta garanteras av Stockholm Parkerings AB på tillträdesdagen. Avtalet är villkorat av kommunfullmäktiges godkännande senast den 30 juni 2008.

Köparen

Svensk Bevaknings Tjänst AB är ett av Sveriges ledande bevakningsföretag med 1500 anställda och är ett dotterbolag till Axel Johnson AB. Företaget erbjuder personella bevakningstjänster, larmcentralstjänster och kvalificerade konsulttjänster. Bolaget avser att långsiktigt utveckla Parkab Övervakning AB och ser goda synergieffekter med sina befintliga uppdrag för Stockholms stad.

Förvaring av allmänna handlingar

Enligt bestämmelserna i 1 kap 9 § sekretesslagen måste kommunfullmäktige besluta att de avtal m.m. som ingår i överlåtelsen av Parkab Övervakning AB får förvaras av bolaget under en begränsad tid. Som allmänna handlingar betraktas exempelvis avtal m.m. som tecknats före köparens tillträde av bolaget. De övertagna allmänna handlingarna skall hållas åtskilda från det övertagande bolagets övriga handlingar och hanteras enligt arkivlagens bestämmelser. De övertagna allmänna handlingarna får inte ändras. Övertagande bolag får myndighets ställning i fråga om hanterande av de allmänna handlingarna gällande t ex utlämning och sekretessprövning. Arkivmyndigheten i Stockholms stad är tillsynsmyndighet gällande hanteringen av allmänna handlingar hos det övertagande bolaget.

De allmänna handlingarna skall då övertagandetiden gått ut levereras till arkivmyndigheten i Stockholms stad via Stockholms Parkerings AB. Handlingarna skall då vara gallrade samt ordnade och förtecknade enligt arkivlagens krav. Det övertagande bolaget står för samtliga kostnader gällande gallring, ordnande och förtecknande.

Koncernledningens synpunkter

Enligt ägardirektiven för Stockholms Stads Parkerings AB ska Parkab Övervakning AB säljas. Uppdraget har genomförts under 2007 och vid genomförandet av försäljningsprocessen har Öhrlings PricewaterhouseCoopers anlitats som rådgivare. En värdering av bolaget har utförts. Koncernledningen anser att försäljningsprocessen genomförts på ett tillfredställande sätt.

BEREDNING

Efter kommunfullmäktiges beslut om minoritetsåterremiss har ärendet remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande efter minoritetsåterremiss daterat den 16 maj 2008 är i huvudsak av följande lydelse

Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Stadsledningskontorets yttrande har beretts inom staben i samråd med Stockholm Stadshus AB.

Ärendet

Genom ägardirektiv har Stockholms Stadshus AB givit Stockholms Stads Parkerings AB i uppdrag att avyttra Parkab Övervakning AB. Stockholm Parkerings bolagsstyrelse beslutade den 27 februari 2008 att godkänna avtal om försäljning av samtliga aktier i dotterbolaget Parkab Övervakning AB till Svensk Bevaknings Tjänst AB samt att förslaget till avtal skall föreläggas koncernstyrelsen respektive kommunfullmäktige

för godkännande. Kommunfullmäktige beslutade den 12 maj om s.k. minoritetsåterremiss till kommunstyrelsen.

Klargörande har begärts på ett antal punkter och i föreliggande ärende redovisas ställda frågor. Under varje fråga återfinns stadsledningskontorets svar.

Inledning

Stockholm Stads Parkering AB har genom försäljningen av Parkab Övervakning AB avyttrat en del av bolaget som inte handhar bolagets kärnverksamhet; att bygga, förvalta och hyra ut parkeringsplatser. Parkeringsövervakningen är en stödfunktion till parkeringsrörelsen genom att säkerställa att bilisterna betalar parkeringsavgifterna och att Stockholm Parkerings anläggningar därmed genererar de intäkter som behövs för att finansiera dem. Stockholm Parkerings avtal om det fortsatta uppdraget till Parkab Övervakning AB om parkeringsövervakning av ca 80 000 parkeringsplatser reglerar noga omfattning, inriktning, miljökrav och kvalitet avseende övervakningsuppdraget. En viktig utgångspunkt är också de etiska reglerna för parkeringsövervakning som Svenska Parkeringsföreningen fastlagt. Genom att sälja Parkab finns också förutsättningar att effektivisera verksamheten och på sikt hålla ner kostnaderna för parkeringsövervakningen.

Svar på återremissens frågeställningar

1. *Vilken ersättning kommer Svensk Bevakningstjänst AB genom det nya dotterbolaget få för att ta över dessa uppgifter?*

2. *Får man betalt med indrivna parkeringsböter?*

3. *Eller får man betalt per timme och hur säkerställs kvalitetsaspekterna i så fall?*

Svar: Avtalat arvode är 22,8 mnkr baserat på beräknad arbetstid om

43 500 timmar. Det vill säga ett genomsnittligt arvode per timme om 526 kronor.

Det finns ett kvalitetstillägg som betalas ut om antalet felaktigt utfärdade kontrollavgifter understiger 0,5 %. Tillägget skall motsvara 25 % av de kontrollavgifter som understiger 0,5 %. Stockholm Parkering erhåller tillägget om felaktiga kontrollavgifter överskrider 0,5 %.

4. *Finns det bonus till Svensk Bevakningstjänst och hur stor är den?*

Svar: Utgångspunkten för avtalet är att Parkab Övervakning AB utfärdar i genomsnitt 2,25 kontrollavgifter per övervakningstimme. Överträffas detta genom effektivisering av övervakningsverksamheten erhåller Parkab enligt avtalet ett effektivitetstillägg. Detta tillägg innebär att Parkab får behålla 25 % av de utfärdade kontrollavgifterna över de 2,25 utfärdade per timme. I det fall där effektivitets-målet inte uppnås reduceras övervakningsarvodet med motsvarande belopp. Syftet med effektivitetstillägget är att säkerställa en viss nivå på övervakningsintensiteten.

5. *Garanteras kvalitetsfrågorna i avtalet på samma sätt vi har gjort med parkeringsövervakningen i Trafiknämnden, med viss procent rätt parkerade bilar. Vilken metod för kvalitetsmätning används?*

Svar: Kvalitetsfrågorna hanteras i avtalet genom att entreprenören skall utveckla

system för att rapportera övervakningsinsatsernas spridning över de olika anläggningarna, som ingår i övervakningsuppdraget. Prioriteringar av bevakningsinsatserna görs i samråd med Stockholm Parkering som skall ha regelbundna överläggningar med Parkab. Stockholm Parkering kommer även att inrätta en funktion för entreprenadkontroll som kvalitetsuppföljning av uppdragets genomförande.

Stockholm Parkering har inte som målsättning med kvalitetsuppföljningen av övervakningsverksamheten att mäta antalet rätt parkerade fordon. Övervakningsfunktionen ska säkerställa att parkeringsavgifterna betalas för att säkra Stockholm Parkerings intäkter som i sin tur finansierar parkeringsanläggningarna. Syftet med parkeringsrörelsen är att förebygga felparkering genom att erbjuda alternativa parkeringsmöjligheter i goda lägen.

6. *Är det ekonomiskt klokt att sälja ett företag för drygt 10 miljoner som drar in 2 miljoner om året?*

Svar: Priset är marknadsmässigt då det är ett resultat av en auktionsprocess med budgivning från ett antal aktörer. Det erhållna priset överstiger en tidigare värdering av bolaget.

Parkabs resultat föregående år var 0,92 mnkr efter skatt. Budget för 2008 är 1,9 mnkr.

Förutom Parkabs lönsamhetsnivå så påverkar även avtalslängden mellan Stockholms Parkering och Parkab priset. Avtalet har en löptid på 3 år med möjlighet till förlängning med 1+1 år.

Efter löptidens slut har Stockholm Parkering flexibiliteten att upphandla ett nytt avtal vad gäller pris och övriga villkor.

Det skall också poängteras att även kriterier som långsiktighet, erfarenhet av övervakningsverksamhet och personalpolitik har haft betydelse vid valet av köpare.

7. *Till vilken marknad kommer kommunens verksamheter vara hänvisade i framtiden när en aktör nu försvinner?*

Svar: Stockholm Parkering med underleverantör i form av Parkab / Svensk Bevakningstjänst kommer att fortsätta att leverera samma tjänst framöver.

Om inte Parkab / Svensk Bevakningstjänst upprätthåller en god servicenivå och kvalitet i övervakningsarbetet så har Stockholm Parkering möjlighet att bryta avtalet efter en viss tid för att handla upp tjänsten från en annan leverantör. Det finns flera aktörer på marknaden för parkeringsövervakning. Exempelvis är det två olika bolag som på entreprenad sköter kommunens parkeringsövervakning, Svensk Bevakningstjänst och Securitas. Efter avtalets upphörande så är Stockholm Parkering inte låst vid en aktör.