

Utlåtande 2008:112 RIII (Dnr 303-997/2008)

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens livsmedelskontroll - tillägg

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen fastställs, *bilaga*.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har den 31 januari 2008 beslutat om tillägg till miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa för livsmedelskontroll. Beslutet har överlämnats till kommunfullmäktige för fastställande av taxan.

Bakgrund

I samband med ikraftträdandet av EG:s fem livsmedelsförordningar i årsskiftet 2005/2006 skapades de svenska förutsättningarna för livsmedelskontroll och finansieringen av densamma. Först i november månad 2005 fanns förutsättningar på kommunal nivå att bestämma den taxa som skulle gälla för tillsynens finansiering med regeringens förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. Det avgiftssystem som då skapades med EG-reglerna som grund var relativt invecklat och stadens taxa som då skrevs fram följde - av tidsskäl - i stor utsträckning vad som rekommenderades från Sveriges kommuner och landsting samt Livsmedelsverket.

Det har nu emellertid visat sig att denna taxa har vissa redaktionella brister. Vissa avgiftsslag har kommit att få en otydlig reglering i taxan. Den så kallade

bemanningsavgiften, som kommunen är skyldig att ta ut och också debiterar, har inte någon klar och otvetydig referens i taxan.

Bakgrunden är att EG-regleringen lämnar öppet för de enskilda medlemsstaterna att finansiera kontrollsystemet endera med avgifter eller via skatt. Sverige har valt avgift. Eftersom EG inte accepterar skattesubventionering annat än på särskilt reglerade områden finns i EG-förordningen regler om en viss lägsta nivå som måste betalas för den veterinärkontroll som ska göras vid styckningsanläggningar för kött m.m. Syftet är att skapa den konkurrensneutralitet hos animalieprodukterna som EG-regleringen kräver. I Sverige hanteras detta genom att det för aktuella anläggningar fastställs ett bemanningsbelopp som dimensioneras genom en korrelation till framför allt salmonellakontrollen. Detta avgiftsslag hanteras normalt av Livsmedelsverket som har de flesta av dessa anläggningar. Stockholms stad har cirka ett fyrtiotal anläggningar vilket innebär en arbetsinsats för miljö- och hälsoskyddsnämnden om cirka 1 000 timmar per år.

I taxans 12 § finns en reduktionsregel när fler anläggningar eller verksamheter är samlokaliserade. Den saknar relevans för styckningsanläggningar där produktionslinjer och verksamhetssteg rapporteras för sig. Detta bör också klargöras i taxan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är angelägen att taxan har ett tydligt innehåll och föreslår ett tillägg till texten i taxan så att det klart framgår att kontrollavgiften innehåller avgiftsslaget ”bemanningsavgifter” genom ett tillägg till 10 § i taxan. Tillägget innebär inte någon ny kostnad för företagen eller att ytterligare medel tas in för den pågående kontrollen. Tillägget har endast ett redaktionellt syfte för att klargöra innehållet i beslutade avgifter.

Tillägget till 10 § föreslås ha följande utformning:

”För slakterier, styckningsanläggningar och vilthanteringsanläggningar tillkommer enligt 18 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel en bemanningsavgift som beräknas genom att miljö- och hälsoskyddsnämnden bestämmer antalet bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska biprodukter, specificerat riskmaterial och salmonellakontrollprogram. Denna tid multipliceras på samma sätt som i föregående stycke”.

Tillägget till 12 § bör ha följande utformning:

”Detta gäller inte styckningsanläggningar”.

I *bilaga* framgår med kursiv stil nämndens förslag till tillägg i taxan för livsmedelskontroll.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret konstaterar att den nu föreslagna ändringen i taxan för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftning, inte innebär några ekonomiska konsekvenser. Föreslagen ändring i taxan innebär endast ett försök att förtydliga bemanningsavgiften. Stadsledningskontoret vill särskilt framhålla att det är viktigt att taxor är tydliga i språk och innehåll. Kontoret föreslår att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa samt uppmanar nämnden att se över nämndens taxor i syfte att förenkla och förtydliga innehållet för nämndens avnämare.

Mina synpunkter

En översyn av samtliga taxor inom miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet genomfördes och beslutades av kommunfullmäktig den 11 december 2007. Till följd av den taxeöversynen beräknades nämndens intäkter öka med cirka 17 mnkr under 2008. Taxekonstruktionen ändrades på så sätt att den i än större utsträckning ger uttryck för principen att förorenaren betalar. De som sköter sin egenkontroll ska premieras. Den de facto subventionering av de som inte sköter sig som blev effekten av den förra taxekonstruktionen har därmed försvunnit. Nu gäller det att de som sköter sin egenkontroll premieras och de som inte sköter den får betala i form av tillsynsavgiftstimmar.

Att taxor utformas på ett förutsägbart och logiskt sätt är mycket viktigt. Det måste vara tydligt för en verksamhetsutövare på vilken grund tillsynsavgiftsbesluten fattats. Jag instämmer därför i miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag som innebär ett förtydligande av nuvarande taxa.

Bilaga

Tillägg till miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa för livsmedelskontroll (ändringsförslag i kursiv stil)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftningen fastställs, *bilaga*.

Stockholm den 28 maj 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

ÄRENDET

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har den 31 januari 2008 beslutat om tillägg till miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa för livsmedelskontroll. Beslutet har överlämnats till kommunfullmäktige för fastställande av taxan.

I samband med ikraftträdandet av EG:s fem livsmedelsförordningar i årsskiftet 2005/2006 skapades de svenska förutsättningarna för livsmedelskontroll och finansieringen av densamma. Först i november månad 2005 fanns förutsättningar på kommunal nivå att bestämma den taxa som skulle gälla för tillsynens finansiering med regeringens förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. Det avgiftssystem som då skapades med EG-reglerna som grund var relativt invecklat och stadens taxa som då skrevs fram följde - av tidsskäl - i stor utsträckning vad som rekommenderades från Sveriges kommuner och landsting samt Livsmedelsverket.

Det har nu emellertid visat sig att denna taxa har vissa redaktionella brister. Vissa avgiftsslag har kommit att få en otydlig reglering i taxan. Den så kallade bemanningsavgiften, som kommunen är skyldig att ta ut och också debiterar, har inte någon klar och otvetydig referens i taxan.

I taxans 12 § finns en reduktionsregel när fler anläggningar eller verksamheter är samlokaliserade. Den saknar relevans för styckningsanläggningar där produktionslinjer och verksamhetssteg rapporteras för sig. Detta bör också klargöras i taxan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden är angelägen att taxan har ett tydligt innehåll och föreslår ett tillägg till texten i taxan så att det klart framgår att kontrollavgiften innehåller avgiftsslaget "bemanningsavgifter" genom ett tillägg till 10 § i taxan. Tillägget innebär inte någon ny kostnad för företagen eller att ytterligare medel tas in för den pågående kontrollen. Tillägget har endast ett redaktionellt syfte för att klargöra innehållet i beslutade avgifter.

Tillägget till 10 § föreslås ha följande utformning:

"För slakterier, styckningsanläggningar och vilthanteringsanläggningar tillkommer enligt 18 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel en bemanningsavgift som beräknas genom att miljö- och hälsoskyddsnämnden bestämmer antalet bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska biprodukter, specificerat riskmaterial och salmonellakontrollprogram. Denna tid multipliceras på samma sätt som i föregående stycke".

Tillägget till 12 § bör ha följande utformning:

"Detta gäller inte styckningsanläggningar".

I *bilaga* framgår med kursiv stil nämndens förslag till tillägg i taxan för livsmedelskontroll.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 31 januari 2008 enligt förvaltningens förslag att

1. godkänna tillägget i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxa för livsmedelskontroll
2. hemställa om fastställelse av kommunfullmäktige.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 8 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen som är angelägen att taxan har ett tydligt innehåll, föreslår nu ett tillägg till taxetexten så att det klart framgår av texten att kontrollavgiften innehållet avgiftsslaget bemanningsavgifter genom ett tillägg till 10 § i taxan med ett förtydligande att dessa räknas ut på sätt som anges i författningarna om bemanningsavgiften. Detta tillägg innebär som redovisats ovan inte någon ny kostnad för företagen eller att ytterligare medel tas in för den pågående kontrollen. Det har endast ett redaktionellt syfte för att klargöra innehållet i beslutade avgifter.

Tillägget till 10 § bör ha följande utformning.

Årlig kontrollavgift och bemanningsavgift

För slakterier, styckningsanläggningar och vilthanteringsanläggningar tillkommer enligt 18 § förordningen (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel en bemanningsavgift som beräknas genom att miljö- och hälsoskyddsnämnden bestämmer antalet bemanningstimmar som åtgår för kontrollen av animaliska bi-produkter, specificerat riskmaterial och salmonellakontrollprogram. Denna tid multipliceras på samma sätt som i föregående stycke.

Tillägget till 12 § bör ha följande utformning.

Detta gäller inte styckningsanläggningar.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 april 2008 har i huvudsak följande lydelse.

En översyn av samtliga taxor inom miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet genomfördes och beslutades av kommunfullmäktig den 11 december 2007. Till följd av den taxeöversynen beräknades nämndens intäkter öka med cirka 17 mnkr under

2008.

Den nu föreslagna ändringen i taxan för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds kontroll inom livsmedels- och foderlagstiftning, innebär inga ekonomiska konsekvenser. Föreslagen ändring i taxan innebär endast ett försök till att förtydliga bemanningsavgiften.

Den översyn av samtliga taxor inom miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet som genomfördes 2007 behandlar taxorna vad gäller ekonomin. Stadsledningskontoret vill särskilt framhålla att det är viktigt att taxor är tydliga i språk och innehåll. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa samt uppmanar nämnden att se över nämndens taxor i syfte att förenkla och förtydliga innehållet för nämndens avnämare.