

Utlåtande 2009:116 RI (Dnr 661-661/2009)

Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden

Revidering

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande
Revidering av miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente, *bilaga 2*, godkänns.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Nu gällande reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden fastställdes den 11 december 2006, men har kommit att behövas uppdateras utifrån språk och nya lagar och regler rörande nämndens verksamhet. Revidering av reglementet har bordlagts den 15 april 2008, 22 maj 2008 och den 10 juni 2008. Samråd har skett med stadsledningskontoret samt fastställandet av de tekniska förvaltningarnas reglementen (med anledning av utredningen om Kortare plan och byggprocess samt renodling av för vissa tekniska verksamheter) inväntats. De ärendena avslutades i och med beslutet om budget för 2009.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret konstaterar att förändringarna i reglementet för miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagits fram i dialog med miljöförvaltningen. Stadsledningskontoret tillstyrker förändringarna. Vid sidan av att förslaget

innebär en modernisering av språket ger det även större hållbarhet till reglementet i en tid då lagstiftning som påverkar nämndens arbete kontinuerligt utvecklas.

Mina synpunkter

Förslaget till nytt reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden är anpassat efter de nya förutsättningar som nämnden har för sitt arbete och utformat för att medborgare ska kunna sätta sig in i nämndens ansvarsområden och uppgifter.

När det gäller detaljerna har reglementet i § 2 uppdaterats språkligt och tillförts att nämndens ansvar när det kommer till lagstiftning går vidare än miljöbalken och även gäller EU-lagstiftning, regeringsförfordningar och myndighetsföreskrifter.

Då ansvaret för djurskyddslagstiftningen sedan den 1 januari 2009 har tagits över av Länsstyrelsen har detta tagits bort ur § 2, men vissa foderfrågor ligger kvar i § 2. Ett förtydligande om specifika områden där nämnden inte verkar inom har lagts till § 2, med hänvisning till vilka nämnder som har ansvaret för dessa områden.

När det kommer till den i lag fastställda miljöövervakningen inom djur och växtlivets utveckling samt avseende människors hälsa har § 3 förtydligats. Utöver detta har en ny § 4 formulerats så att det framgår att nämnden är stadens beredningsorgan för att ta fram åtgärdsprogram för att uppnå de miljö kvalitetsnormer som staden är skyldig att upprätta enligt lag, föreskrift, förordning eller beslut från regeringen.

Allt som allt innebär dessa förändringar att det för både stockholmarna och den kommunala förvaltningen blir mycket tydligare vad nämndens verksamhet består av – och därmed vad skattepengarna går till – och vilka frågor den inte hanterar. Vi måste kontinuerligt arbeta med att göra Stockholm till en än mer attraktiv stad för företagande och arbete. I det arbetet ingår tydlig information om stadens verksamheter.

Bilagor

1. Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden antagen 11 december 2006
2. Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till reglemente
3. Jämförelsetabell med reglementesversionerna

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Revidering av miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente, *bilaga 2*, godkänns.

Stockholm den 17 juni 2009

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Nu gällande reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden fastställdes den 11 december 2006, men har kommit att behövas uppdateras utifrån språk och nya lagar och regler rörande nämndens verksamhet. Revidering av reglementet har bordlagts den 15 april 2008, 22 maj 2008 och den 10 juni 2008. Samråd har skett med stadsledningskontoret samt fastställandet av de tekniska förvaltningarnas reglementen (med anledning av utredningen om Kortare plan och byggprocess samt renodling av för vissa tekniska verksamheter) inväntats. De ärendena avslutades i och med beslutet om budget för 2009.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslöt den 12 mars 2009 att

1. Miljö och hälsoskyddsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa förslaget till ändring av miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 13 februari 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Nämndens uppgifter i § 2 har getts en språklig modernisering. Punkterna 1 och 2 har slagits ihop eftersom rollen som tillsynsmyndighet och prövningsmyndighet sammanfaller. Dessutom har tillfogats att ansvaret inte enbart gäller miljöbalken utan jämväl annan lagstiftning inom miljöområdet. Det gäller både EG-lagstiftning, som inte sällan är direkt verkande lag, regeringens förordningar och myndighetsföreskrifter. Eftersom regelverket på miljöområdet ändras snabbt är det lämpligt med en något vidare och mer generell formulering.

I punkt 2 har ansvaret för djurskyddslagstiftningen tagits bort eftersom det ansvaret sedan 1 januari 2009 helt vilar på Länsstyrelsen. Nämnden har dock alltså visst ansvar enligt foderlagstiftningen varför den del får vara kvar.

Livsmedelskontrollen var tidigare inbakad i p 3. Den är av sådan vikt att den har getts en egen punkt.

Gällande reglemente innehåller inte någon reglering rörande miljöövervakningen av den biologiska mångfalden eller miljöns inverkan på människors hälsa. Reglementet konstituerar dock nämndens roll beträffande buller och i folkhälsoarbetet respektive som kontrollorgan över djur- och växtlivets utveckling. Miljöövervakning på område-

na är en integrerad del av den tillsyn som staden ska bedriva enligt miljöbalken. Förvaltningen menar att dessa uppgifter bör finnas i reglementet då kommunens ansvar framgår av lag. Eftersom uppgiften även kan ges till en annan nämnd kan osäkerhet i befogenhetshänseende uppkomma om ansvarsfördelningen inte klargörs i ett reglemente. Samma ovisshet kan uppkomma vid överklagningar och klagomål. Förvaltningen föreslår därför att denna osäkerhet undanröjs genom ett tillägg i § 3 med dessa uppgifter.

Det finns ett behov av att i reglementet förtydliga att det ankommer på nämnden att vara stadens beredningsorgan när miljökvalitetsnormer enligt balken kräver åtgärdsprogram eller andra åtgärder. Bland annat mot bakgrund av det pågående arbetet med åtgärdsprogram mot buller initierat av EG:s direktiv om miljökvalitetsnormer för buller och regeringsförordningen om buller. Vad som avses är inte ansvar för åtgärdsprogram som tas fram på eget initiativ, utan sådana program som staden är skyldiga upprätta enligt lag, föreskrift, förordning eller beslut av regeringen. Utformningen av § 4 har förtydligats i detta avseende jämfört med förslaget från april 2008.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har en deluppgift inom tobakslagstiftningen vid sidan om stadsdelsnämnderna. Detta är preciserat i reglementet. En precisering av motsvarande art behövs när det gäller ansvaret för strandskyddstillsynen. Regleringen innebär inte någon förändring av stadsbyggnadskontorets ansvar. Det är onödigt att särskilt nämna tillsynsansvaret för objektssmittskyddet enligt miljöbalken eftersom det följer av miljöbalksansvaret. Även detta bör rättas till.

Karantänslagen från den 15 juni 2007 har ersatts av lagen (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. De organisatoriska konsekvenserna är ännu inte fullt ut analyserade eftersom hamnstyrelsen och Stockholms Hamn AB kan ha behov av vissa befogenheter inom områden där miljö- och hälsoskyddsnämnden har begränsad kompetens. Övergångsvis bör miljö- och hälsoskyddsnämnden ha ansvaret.

Nämnden har numera uppgifter inom strålskyddslagstiftningen. Det handlar om att tillsynen av solarier blivit obligatorisk.

Samråd har under bordläggningstiden skett med Stadsledningskontoret, som inte har några invändningar mot förvaltningens förslag.

Förvaltningen vill sammanfattningsvis föreslå nämnden föreslå fullmäktige att göra följande ändringar i reglementet.

- Justering och modernisering av § 2.
- Förtydligande av § 3 p 1.
- En ny § 4 införs som anger att miljö- och hälsoskyddsnämnden är bered-

ningsorgan för miljö kvalitetsnormer enligt miljöbalken.

- Utöver dessa förslag bör reglementet även innehålla att nämnden numera fullgör viss tillsyn med stöd av strålskyddslagstiftningen och lagen om internationella hot mot människors hälsa.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i dialog med stadsledningskontoret arbetat fram föreslagna förändringar. Stadsledningskontoret tillstyrker föreslagna förändringar i reglementet för Miljö – och hälsoskyddsnämnden.

Förändringarna innebär i delar ett förtydligande av nämndens ansvar och skapar i delar en större hållbarhet över tid då lagstiftningen som påverkar nämndens arbete utvecklas kontinuerligt. I övrigt innebär i det nya förslaget en modernisering av språket.

I framtagande av åtgärdsprogram till uppfyllande av miljö kvalitetsnormer som enligt lag åvilar staden tydliggörs miljö- och hälsoskyddsnämndens uppdrag och stadfästes att samråd med berörda organ i staden ska ske av de förslag som tas fram till kommunfullmäktige.

Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2006

(Kfs 2006:12)

(Utl 2006:193)

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter

1. enligt miljöbalken som tillsynsmyndighet,
2. som prövningsmyndighet enligt 9-11 och 14-15 kap miljöbalken,
3. inom övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom angivna områden såsom tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som skall handhas av stadsdelsnämnderna, livsmedels-, djurskydds- och karantänlagstiftningen samt smittskyddsbestämmelserna i miljöbalken.

3 §

Det ankommer på miljö- och hälsoskyddsnämnden att

1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark och vatten,
2. informera om miljötillståndet i staden,
3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs,
4. genom sin expertkompetens inom miljöskydds- och naturvårdsområdet stödja nämnders och styrelser miljöarbete.

Delegering från kommunfullmäktige

4 §

Nämnden utövar stadens befogenhet

1. att utöva tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter,
2. att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde enligt 20 kap 2 § andra stycket och 22 kap 6 § andra stycket miljöbalken,
3. att föra talan enligt bostadsförvaltningslagen (1977:792).

Förvaltningsorganisation

5 §

Under nämnden lyder miljöförvaltningen. Förvaltningen leds av direktören, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för miljöförvaltningen och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

6 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.

Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden,

Beslut i Kommunfullmäktige 2009-xx-xx

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter

1. enligt miljöbalken med tillhörande lagstiftning som tillsynsmyndighet och prövningsmyndighet, med undantag för de strandskyddsuppgifter som ska handhas av stadsbyggnadsnämnden och de prövningsuppgifter enligt renhållningsordningen som ska handhas av trafiknämnden
2. enligt livsmedelslagstiftningen och foderlagstiftningen
3. inom övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, och strålskyddslagstiftningen samt inom lagstiftningen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

3 §

Det ankommer på miljö- och hälsoskyddsnämnden att

1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark, vatten och den biologiska mångfalden samt miljöns inverkan på människors hälsa,
2. informera om miljötillståndet i staden,
3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs,
4. genom sin expertkompetens inom miljöskydds- och naturvårdsområdet stödja nämnders och styrelser miljöarbete,

4 §

Nämnden ansvarar för, att efter samråd med berörda organ, utarbeta och understålla kommunfullmäktige sådana åtgärdsprogram till uppfyllande av miljökvalitetsnormer, som enligt lag förordning, föreskrift eller beslut av regeringen, staden är skyldig att upprätta.

Delegering från kommunfullmäktige

5 §

Nämnden utövar stadens befogenhet

1. att utöva tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter,
2. att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde samt enligt 20 kap 2 § andra stycket och 22 kap 6 § andra stycket miljöbalken,
3. att föra talan enligt bostadsförvaltningslagen (1977:792).

Förvaltningsorganisation

6 §

Under nämnden lyder miljöförvaltningen. Förvaltningen leds av direktören, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för miljöförvaltningen och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

7 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.

	(Dnr 2007-003114-101)
Reglemente för miljö- och hälsoskydds- den	Reglemente för miljö- och hälso- skyddsnämnden
Kommunfullmäktiges beslut den 11 december 2006, (Utl 2006:193) (Jfr Kfs 2006:12)	Förvaltningens förslag
1 § För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.	1 § För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.
Nämndens uppgifter 2 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter	Nämndens uppgifter 2 § Miljö- och hälsoskyddsnämnden fullgör stadens uppgifter
1. enligt miljöbalken som tillsynsmyndighet, 2. som prövningsmyndighet enligt 9-11 och 14-15 kap miljöbalken, 3. inom övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom angivna områden såsom <u>tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som skall handhas av stadsdelsnämnderna, livsmedels-, djurskydds- och karantänlagstiftningen samt smittskyddsbestämmelserna i miljöbalken.</u>	1. enligt miljöbalken med tillhörande lagstiftning som tillsynsmyndighet <i>och prövningsmyndighet, med undantag för de strandskyddsuppgifter som ska handhas av stadsbyggnadsnämnden och de prövningsuppgifter enligt renhållningsordningen som ska handhas av trafiknämnden</i> 2. <i>enligt livsmedelslagstiftningen och foderlagstiftningen</i> 3. inom övriga områden som enligt lag eller annan författning ankommer på den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom tobakslagstiftningen, med undantag för de uppgifter som

	ska handhas av stadsdelsnämnderna, och <i>strålskyddslagstiftningen samt inom lagstiftningen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa</i>
3 § Det ankommer på miljö- och hälso- skyddsnämnden att 1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark och vatten, 2. informera om miljötillståndet i staden, 3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs, 4. genom sin expertkompetens inom miljöskydds- och naturvårdsområdet stödja nämnders och styrelser miljöarbete.	3 § Det ankommer på miljö- och hälso- skyddsnämnden att 1. genom miljöövervakning följa tillståndet i luft, mark, vatten <i>och den biologiska mångfalden samt miljöns inverkan på människors hälsa,</i> 2. informera om miljötillståndet i staden, 3. medverka i planering där miljöbalksfrågor berörs, 4. genom sin expertkompetens inom miljöskydds- och naturvårdsområdet stödja nämnders och styrelser miljöarbete,
Delegering från kommunfullmäktige 4 § Nämnden utövar stadens befogenhet 1. att utöva tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, 2. att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde enligt 20 kap 2 § andra stycket och 22 kap 6 § andra stycket miljöbalken,	4 § <i>Nämnden ansvarar för, att efter samråd med berörda organ, utarbeta och underställa kommunfullmäktige sådana åtgärdsprogram till uppfyllande av miljö kvalitetsnormer, som enligt lag, förordning, föreskrift eller beslut av regeringen, staden är skyldig att upprätta.</i>

3. att föra talan enligt bostadsförvaltningslagen (1977:792).	
Förvaltningsorganisation 5 § Under nämnden lyder miljöförvaltningen. Förvaltningen leds av direktören, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten. Nämnden får utfärda instruktion för miljöförvaltningen och dess personal.	Delegering från kommunfullmäktige 5 § Nämnden utövar stadens befogenhet 1. att utöva tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, 2. att föra talan hos länsstyrelsen eller annan överinstans inom nämndens verksamhetsområde samt enligt 20 kap 2 § andra stycket och 22 kap 6 § andra stycket miljöbalken, 3. att föra talan enligt bostadsförvaltningslagen (1977:792).
Antal ledamöter och ersättare 6 § Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.	Förvaltningsorganisation 6 § Under nämnden lyder miljöförvaltningen. Förvaltningen leds av direktören, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten. Nämnden får utfärda instruktion för miljöförvaltningen och dess personal.
	Antal ledamöter och ersättare 7 § Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.