

Utlåtande 2010:85 RII (Dnr 319-419/2009)

Krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm

Motion av Per Ankersjö (c) (2009:7)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande
Motion (2009:7) av Per Ankersjö (c) om ”Krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm” anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Per Ankersjö (c) har i en motion (2009:7) om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm föreslagit att kommunfullmäktige beslutar om ett pilotprojekt med en "stadshundpatrull", att staden tillsätter en inventering av mark där nya hundrastgårdar kan anläggas samt att staden startar en reklamfinansierad försöksverksamhet med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföreningar.

Motionären menar bland annat att problemen med ansvarlösa hundägare blivit allt mer uppenbara i Stockholm, att lösspringande hundar och efterlämnad avföring efter hundar upplevs som obehagliga inslag i många stockholmares vardag. Motionären konstaterar att stadens ordningsföreskrifter är tydliga på området, men att bristande efterlevnad tyder på att nya grepp måste prövas.

Beredning

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret, trafik- och renhållningsnämnden samt stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Rinkeby-Kista, Skarpnäck och Spånga-Tensta för yttrande.

Stadsledningskontoret delar motionärens uppfattning att lösspringande hundar och hundägare som inte plockar upp efter sina hundar är ett problem där det förekommer. Stadsledningskontoret anser dock att det redan finns reglering avseende hundars vistelse på offentliga platser i staden som ska följas.

Trafik- och renhållningsnämnden delar motionärens uppfattning, men klarar samtidigt att motionen till största del behandlar problem som finns i stadens parkmarker, där stadsdelsnämnderna har ansvar för renhållning och skötsel. Nämnden ser dock flera åtgärder som planeras för 2010 som bidrar till att motverka hundrelaterade problem.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd anser att tillsynsfrågan måste vara en polisiär angelägenhet och att det är polisen som bör ha tillsynsansvaret för att lagar och förordningar efterlevs.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har inte inkommit med svar på remissen.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd anser att detta är ett problem. Nämnden har inga synpunkter på motionärens förslag förutom svårigheten med att i praktiken genomföra förslaget om en "stadshundpatrull".

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd har förståelse för innerstadsproblematiken men anser inte att de hundrelaterade problemen i stadsdelsområdet Spånga-Tensta är sådana att de kräver ytterligare åtgärder.

Mina synpunkter

Jag instämmer med motionären att lösspringande hundar och vissa hundägare som inte plockar upp efter sina hundar är ett problem där det förekommer. Det bristande personliga ansvaret hos hundägaren är en stor del av problemet. Likväl som vi inte ska slänga skräp i Stockholms offentliga miljö ska inte hundägarna strunta i att ta hand om sina hundars avföring. Jag tycker dock inte att det är rimligt att skattemedel ska användas till specifika "hundpatruller". I samband med trafikkontorets satsning på omkring 450 Stockholmsvärdar är det i stället bättre att samordna t.ex. utdelning av reklamfinansierade påsar med den övriga städ- och informationsverksamheten.

Angående frågan om lösspringande hundar ska hundar enligt 1 § lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter hållas under sådan tillsyn och

skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. Givetvis kan Stockholmsvårdarna vara behjälpliga och informera om hur hundägarna ska uppföra sig men det är i slutänden ett personligt ansvar och en uppgift för polisen att sköta tillsynsansvaret för att lagar och förordningar följs.

Bilaga

Motion (2009:7) om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Motion (2009:7) av Per Ankersjö (c) om ”Krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm” anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Stockholm den 9 juni 2010

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Per Ankersjö (c) har i en motion (2009:7) om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm föreslagit att kommunfullmäktige beslutar om ett pilotprojekt med en "stadshundpatrull", att staden tillsätter en inventering av mark där nya hundrastgårdar kan anläggas samt att staden startar en reklamfinansierad försöksverksamhet med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföreningar.

Motionären menar bland annat att problemen med ansvarslösa hundägare blivit allt mer uppenbara i Stockholm, att lösspringande hundar och efterlämnad avföring efter hundar upplevs som obehagliga inslag i många stockholmares vardag. Motionären konstaterar att stadens ordningsföreskrifter är tydliga på området, men att bristande efterlevnad tyder på att nya grepp måste prövas.

BEREDNING

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret, trafik- och renhållningsnämnden samt stadsdelsnämnderna Enskede-Årsta-Vantör, Rinkeby-Kista, Skarpnäck och Spånga-Tensta för yttrande. Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har inte inkommit med svar.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 26 mars 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret delar motionärens uppfattning att lösspringande hundar och hundägare som inte plockar upp efter sina hundar är ett problem där det förekommer.

Stadsledningskontoret anser dock att det redan finns reglering avseende hundars vistelse på offentliga platser i staden som ska följas. Hundar ska enligt 1 § lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. En skada som orsakas av en hund ska enligt 19 § samma lag ersättas av dess ägare eller innehavare, även om han eller hon inte vållat skadan. Av 20 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun framgår bl.a. att hundar ska hållas kopplade på offentlig plats med undantag av de områden där kommunen anordnat hundrastplatser. Stadsledningskontoret anser vidare att det är polisen som bör ha tillsynsansvaret för att lagar och förordningar följs i staden.

Enligt ett uppdrag i budget 2010 ska trafik- och renhållningsnämnden sysselsätta omkring 450 personer med att plocka skräp, felanmäla brister i stadsmiljön, utföra

lättare underhållsarbeten med mera. Trafikkontoret skriver i sitt yttrande över motionen att kontoret ser över möjligheten att förse dessa "Stockholmsvärdar" med påsar för hundavföring som kan delas ut till hundägare. Trafikkontoret studerar även på vilka möjligheter det finns att reklamfinansiera dessa påsar. Detta arbete är i enlighet med vad motionären anser. Stadsledningskontoret ser mycket positivt på trafik- och renhållningsnämndens arbete med detta men påpekar att påsar för hundavföring finns att köpa i de flesta livsmedelsaffärer och på många andra ställen inom handeln.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 8 februari 2010 att godkänna och överlämna kontorets utlåtande som svar på remissen.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 1 februari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Trafikkontoret anser att problemen med lösspringande hundar och hundägare som ej omhändertar hundarnas avföring är angelägna och trafikkontoret ser mycket positivt på de åtgärder som föreslås i "Motion (2009:7) om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm". Primärt är detta ett problem som finns i stadens parkmarker, där stadsdelsförvaltningarna har ansvar för renhållning och skötsel. Men problemet återfinns också i de kommuncentrala parker som trafikkontoret ansvarar för, samt på stadens gångbanor.

Trafikkontoret planerar under året, enligt uppdrag i budget 2010, att sysselsätta omkring 450 personer över hela staden med att plocka skräp, felanmäla brister i stadsmiljön, utföra lättare underhållsarbeten m.m. I enlighet med motionen prövar kontoret möjligheten att dessa Stockholmsvärdar utrustas med särskilda påsar för hundavföring för att kunna delas ut till hundägare. Trafikkontoret planerar också att i samverkan med stadsdelsförvaltningarna erbjuda ungdomar sommarjobb som parkvärdar. Om möjligt bör även dessa värdar utrustas med påsar, samt information till hundägare som vistas i stadens parker. Att värdarna ska ha rätt att utföra ekonomiska sanktioner, samt omhändertar hundar, ser trafikkontoret som juridiskt svårt att genomföra. Kontoret har tidigare utrett möjligheten för parkeringsvakter att bötfälla allmänhet för nedskräpning med negativt resultat.

När det gäller inventering, samt nyanläggning av fler hundrastgårdar bör behovet av detta avgöras av stadsdelsförvaltningarna.

Trafikkontoret ser mycket positivt på förslaget om en reklamfinansierad försöksverksamhet med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföroreningar. Kontoret har sedan ett år tillbaka kontakt med ett företag som saluför en sådan sponsringsverksamhet och kontoret har uppvaktat flera stadsdelsförvaltningar för ett samarbete kring föreslagen försöksverksamhet. Överlag finns en tveksamhet kring

reklam i parkmiljö, varpå trafikkontoret föreslagit att försöksplatserna skulle placeras i entréerna till några av stadens parker. Förutsatt att en överenskommelse finns med stadsdelsförvaltning bör dock försöket föregås av en upphandlingsliknande förfrågan enligt de krav som ställs i lagen om offentlig upphandling.

Kontoret ser dock inget behov av särskilda soptunnor för hundföreningar, vare sig i parker eller på gator och torg. Stockholm har i såväl nationella som internationella jämförelser många och tätt placerade papperskorgar. Det kan dock finnas anledning att i stadens mest frekventerade parker, samt längs torg och gångstråk byta mindre papperskorgar mot större. Trafikkontoret har inlett ett sådant utbytesprogram i city, där 500 papperskorgar med en volym av 30-80 liter bytts ut mot papperskorgar som rymmer 180 liter.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 11 februari 2010 följande

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar till kommunstyrelsen
2. Nämnden avstyrker i huvudsak motionen och hänvisar i övrigt till förvaltningens synpunkter och förslag.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 25 januari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser tillsynsfrågan måste vara en polisiär angelägenhet och att det är polisen som bör ha tillsynsansvaret för att lagar och förordningar efterlevs. Om staden ska införa en stadshundspatrull med de befogenheter som motionären föreslår bör denna patrull inrättas centralt och inte på stadsdelarna. Däremot kan stadsdelsförvaltningen med miljöförvaltningens godkännande hantera efterlämnade hundföreningar och tillhandahålla särskilda soptunnor för hundföreningar.

Försök med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföreningar har tidigare genomförts i stadsdelarna. Förvaltningens erfarenheter var att de direkt tog slut då ett fåtal personer försåg sig med påsar. Om en försöksverksamhet med reklamfinansierade påsar ska startas bör även denna verksamhet administreras centralt av Trafikkontoret.

I Enskede-Årsta-Vantör finns 6 hundrastgårdar och för närvarande planeras det för ytterligare en i Rågsved. Förvaltningen bedömer att antalet hundrastgårdar i stadsdelen räcker till i dagsläget. I stadsdelen finns även flera hundrastområden som hundar får vistas lösa i.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 4 februari 2010 följande

Detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen avseende en motion om hundrelaterade problem i Stockholm.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 21 december 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser, i likhet med motionären, att detta är ett problem och framförallt i innerstaden. Inom Skarpnäcks stadsdelsområde finns åtta stycken hundrastområden som fungerar väl. Förvaltningen har inga synpunkter på motionärens förslag förutom svårigheten med att i praktiken genomföra förslaget om en ”stadshundpatrull”.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 11 februari 2010 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 26 januari 2010 som svar på remiss av motion om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 26 januari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har förståelse för innerstadsproblematiken men anser inte att de hundrelaterade problemen i stadsdelsområdet Spånga-Tensta är sådana att de kräver ytterligare åtgärder.

Den 1 januari 2008 började en ny lag om tillsyn över hundar och katter gälla. Lagen syftar till att minimera skador eller avsevärda olägenheter för omgivningen som hundar orsakar om de hålls under bristande tillsyn. Hundar ska hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter krävs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. Polismyndigheten har ansvaret för att vidta de åtgärder som krävs om en ägare eller innehavare av en hund inte följer bestämmelserna i lagen. Polismyndigheten ska, om tillsynen över en hund brister, få meddela de förelägganden och förbud som behövs för att förebygga skador eller avsevärda olägenheter. Förelägganden och förbud får förenas med vite. Polismyndigheten får slutligen besluta om att omhänderta en hund om

inte mindre ingripande åtgärder är tillräckliga för att se till att den inte orsakar skador eller avsevärda olägenheter.

Spånga-Tensta stadsdelsområde har tidigare haft problem med ägare till kamphundar. Områdets invånare uppger också att de upplever otrygghet i mötet med kamphundar. Det lokala brottsförebyggande rådet har handlagt problemet och åtgärder från stadsdelsförvaltning, polis och bostadsbolag har haft önskad effekt. Skadegörelse på parkinventarier har förekommit men minskat över tid.

Enligt miljöbalken kan den som med uppsåt eller av oaktsamhet skräpar ner utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till dömas för nedskräpning till böter eller fängelse i högst ett år.

Motionären föreslår en ”stadshundpatrull” för att säkerställa efterlevandet av befintliga regelsystem. Miljöbalkens regler och de nya möjligheterna polismyndigheterna har att agera enligt lag om tillsyn över hundar och katter har ännu inte utvärderats. Förvaltningen anser att staden bör avvakta införande av ytterligare åtgärder för tillsyn tills det att vi vet den nya lagens inverkan på de hundrelaterade problemen.

Som ytterområde har Spånga-Tensta fantastisk naturmark för såväl hundrastning som rekreation i allmänhet. Förvaltningen anser inte att dessa behov står i konflikt med varandra. Spånga-Tensta saknar inhägnade hundrastgårdar men har fem stycken hundrastområden. Dessa definieras i den lokala ordningsstadgan och är oinhägnade rastområden i naturmark. Här är det tillåtet att rasta sin lösspringande hund under förutsättning att den som rastar har full kontroll över sin hund.

De flesta hundägare använder hundbajspåsar och slänger dessa i papperskorgar eller särskilt anpassade soptunnor. Motionären föreslår att hållare för hundbajspåsar monteras i anslutning till dessa. Förvaltningen anser att reklamfinansierade hundbajspåsar är ett bra incitament för hundägarna att uppfylla sitt ansvar.



KOMMUNFULLMÄKTIGE

Motioner

2009:7

2009:7

Motion av Per Ankersjö (c) om krafttag mot hundrelaterade problem i Stockholm

Dnr 319-419/2009

Problemen med ansvarslösa hundägare blir allt mer uppenbara i Stockholm. Lösspringande hundar och efterlämnad avföring efter hundar upplevs som obehagliga inslag i många stockholmares vardag. Stadens ordningsföreskrifter är tydliga på området, men den bristande efterlevnaden tyder på att nya grepp måste prövas.

I Stockholms lokala ordningsföreskrifter framgår att hundar skall hållas kopplade på offentlig plats. När en hund inte hålls kopplad skall den ha halsband på sig med ID-märkning som anger ägarens namn, adress och telefonnummer (alternativt annan märkning som gör att man kan härleda detta). Förörening efter hund skall plockas upp på samtliga gångbanor och parkvägar som utgör offentlig plats samt på samtliga offentliga platser inom stadsdelarna: Kungsholmen, Stadshagen, Kristineberg, Fredhäll, Marieberg, Stora och Lilla Essingen, Långholmen, Reimersholme, Södermalm, Riddarholmen, Gamla Stan, Skeppsholmen, Kastellholmen, Norrmalm, Vasastaden, Östermalm, Hjorthagen samt del av Ladugårdsgärdet och del av Djurgården.

Lösspringande hundar

Allt fler småbarnsföräldrar och seriösa hundägare har vittnat om det eskalerande problemet med lösspringande hundar i och kring parker, på gångvägar etc. För många stockholmare förknippas lösspringande hundar med obehag, rädsla och hotfullhet. Lösspringande hundar beskär i många fall stockholmarernas rörelsefrihet och det är hög tid att staden riktar tydligt fokus mot nämnda problematik.

Anledningen till att gemensamt uppsatta regler inte efterlevs är ofta att de saknar acceptans och/eller saknar tillsyn. Centerpartiet menar att ökad tillsyn är ett måste för att komma till rätta med hundproblematiken. Centerpartiet vill därför initiera ett pilotprojekt med en ”stadshundpatrull”. Stadshundpatrullen ska ambuleras rutinmässigt, men också inom en kort uttryckningstid kunna infinna sig efter anmälan från allmänheten. Hundpatrullen ska informera och tillrättavisa vilsna hundägare, avlägsna efterlämnade föroreningar samt i extrema fall även ha möjligheten att omhänderta hundar. Till sin hjälp ska hundpatrullen ha den senaste tekniska apparatur som finns på marknaden, såsom särskilda uppsamlingssugar vilka avlägsnar hundföroreningar snabbt och effektivt. Man bör även se över möjligheten för en sådan hundpatrull att utfärda ekonomiska sanktioner.

Vid sidan av inrättandet av en kommunal hundpatrull bör staden också anlägga nya hundrastgårdar. För många hundägare finns idag inga möjligheter till att ge sin hund god motion i närområdet. Hundar kräver ofta omfattande motion och i en urban stad måste rastgårdar vara en del i stadsplaneringen. Staden bör därför inventera var nya rastgårdar kan anläggas.

Föroreningar

Efterlämnade hundföroreningar är något som äcklar, upprör och irriterar många stockholmare. De bidrar till att Stockholm känns smutsigt och utgör en sanitär olägenhet i staden. Hundavföring innehåller såväl bakterier som parasiter. Hundföroreningar utgör inte de giftigaste eller mest smittspridande föroreningarna i staden, men kan med sina många källor utgöra ett allvarligt sanitärt problem om det inte hanteras. Några av de smittor som kan spridas av hundföroreningar är Ringorm, Kampilobakter och Salmonella.

I Stockholm finns tiotusentals hundar. De allra flesta av dessa ägs av seriösa, skötsamma hundägare. För att förenkla vardagen för dessa bör staden erbjuda goda möjligheter för insamlande av hundföroreningar. Särskilda soptunnor finns och ska finnas i generös omfattning längs stadens hundtäta stråk och dessa skall ha hög prioritet i stadens renhållningsarbete. I anslutning till dessa soptunnor bör staden starta en försöksverksamhet med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföroreningar. Dessa påsar kan men fördel finansieras genom reklam på påsarna eller genom utformandet av ett plastpåsställ med tillhörande annonstavla. En insats som inte behöver belasta stadens budget nämnvärt.

Utifrån vad som ovan anförts föreslår jag kommunfullmäktige besluta att

1. initiera ett pilotprojekt med en ”stadshundpatrull”

2. staden tillsätter en inventering av mark där nya hundrastgårdar kan anläggas
3. staden startar en reklamfinansierad försöksverksamhet med tillhandahållande av särskilda plastpåsar avsedda för hundföroreningar.

Stockholm den 23 februari 2009

Per Ankersjö