



REGERINGSKANSLIET

Remiss

2011-12-09

M2011/3820/R

Miljödepartementet

Rättssekretariatet

Magnus Moreau

Telefon 08-405 41 27

E-post: magnus.moreau@environment.ministry.se

STOCKHOLMS STAD	
Kommunstyrelsen	
KF/KS Kansli	
Ink.	2011-12-12
Dnr:	001-2458/2011
Till:	RVI

Underlag för svar på skrivelse angående Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/50/EG av den 21 maj 2008 om luftkvalitet och renare luft i Europa (2804/11/ENVI)

(1 bilaga)

Europeiska kommissionen har i en skrivelse till regeringen anført att gränsvärdena för PM10 har överskridits vid flera tillfällen i Sverige. Kommissionen har ställt ett antal frågor till regeringen, se *bilaga*. För att svara på skrivelsen behövs underlag. Följande remissinstanser ombeds därför att komma in med det underlag och de synpunkter som föranleds av kommissionens skrivelse.

1. Naturvårdsverket
2. Trafikverket
3. Transportstyrelsen
4. Länsstyrelsen i Stockholms län
5. Länsstyrelsen i Uppsala län
6. Länsstyrelsen i Västra Götalands län
7. Länsstyrelsen i Östergötlands län
8. Stockholms kommun
9. Göteborgs kommun
10. Uppsala kommun
11. Norrköpings kommun
12. Sveriges Kommuner och Landsting

Underlaget och synpunkterna ska ha kommit in till Miljödepartementet **senast den 20 januari 2012**. Frågor under remisstiden besvaras av Magnus Moreau, tel. 08-405 41 27.

Magnus Blücher
Ämnesråd



EUROPEISKA KOMMISSIONEN
GENERALDIREKTORATET
MILJÖ

Direktorat A - Rättsliga frågor och sammanhållning
ENV.A.2 - Främjande av efterlevnad, styrelseformer och rättsliga frågor

Bryssel den
D(2011)

Ärende: Gränsvärden för PM₁₀ i Sverige

Jag vill dra Sveriges myndigheters uppmärksamhet till direktiv 2008/50/EG av den 21 maj 2008 om luftkvalitet och renare luft i Europa (härefter kallat "direktivet"), särskilt till nivåerna av föroreningar orsakade av PM₁₀-partiklar.

Lagstiftning

Artikel 13.1 i direktivet har följande lydelse:

Medlemsstaterna ska se till att nivåerna av svaveldioxid, PM₁₀, bly och kolmonoxid i luften inte i någon av deras zoner och tätbebyggelse överskrider gränsvärdena i bilaga XI.

Gränsvärdena för kvävedioxid och bensen i bilaga XI får inte överskridas från och med de datum som anges där.

Efterlevnaden av dessa krav ska bedömas i enlighet med bilaga III.

De toleransmarginaler som anges i bilaga XI ska tillämpas i enlighet med artiklarna 22.3 och 23.1"

Artikel 23.1 i direktivet anger:

"1. Om luftens föroreningsnivåer i vissa zoner eller viss tätbebyggelse överskrider något gränsvärde eller målvärde, inklusive den toleransmarginal som eventuellt är tillämplig, ska medlemsstaterna se till att det upprättas luftkvalitetsplaner för dessa zoner och denna tätbebyggelse i syfte att klara det gränsvärde eller målvärde som anges i bilagorna XI och XIV.

Vid överskridande av gränsvärden för vilka tidsfristen för att uppfylla kraven redan löpt ut, ska det i luftkvalitetsplanerna föreskrivas lämpliga åtgärder så att perioden av överskridande kan hållas så kort som möjligt. Luftkvalitetsplanerna får även innehålla särskilda åtgärder för att skydda känsliga befolkningsgrupper, däribland barn.

Dessa luftkvalitetsplaner ska omfatta åtminstone den information som anges i avsnitt A i bilaga XV och kan innehålla sådana åtgärder som avses i artikel 24. Planerna ska överlämnas till kommissionen utan dröjsmål, men inte senare än två år efter utgången av det år då det första överskridandet observerades.

Om luftkvalitetsplaner måste utarbetas eller genomföras med avseende på flera föroreningar, ska medlemsstaterna vid behov utarbeta och genomföra integrerade luftkvalitetsplaner som omfattar alla berörda föroreningar."

Bilaga XI i direktivet fastställer följande gränsvärden för PM₁₀:

"I dag 50 µg/m³ får inte överskridas mer än 35 ggr per kalenderår"

"Kalender år | 40 µg/m³."

Direktiv 2008/50/EG ersatte direktiv 1999/30/EG fr.o.m. den 11 juni 2010, men det nya direktivet ändrade inte gränsvärdena som fanns i det tidigare direktivet och vilka trädde i kraft den 1 januari 2005.

Fakta

De årsrapporter som anmälts av Konungariket Sverige efter att gränsvärdena för PM₁₀ trätt i kraft den 1 januari 2005 har visat på överskridanden av gränsvärdena för PM₁₀ i flera zoner eller tätbebyggelser. Situationen hade inte förändrats efter det att direktiv 2008/50/EG trätt i kraft under 2008.

Kommissionen inledde därför ett överträdelseförfarande mot Konungariket Sverige på grund av att Sverige inte efterlevde gränsvärdena för PM₁₀ i flera zoner och tätbebyggelser. En formell underrättelse skickades den 2 februari 2009 vilken följdes av ett motiverat yttrande den 3 november 2009.

Eftersom Sverige underlät att följa gränsvärdena för flera på varandra följande år, togs ärendet till domstolen. I sin dom av den 10 maj 2010 (C-479/10) dömde domstolen Sverige eftersom Sverige underlåtit att efterleva gränsvärdena för PM₁₀ för åren 2005 till 2007 i zonerna SW 2 och SW 4 och för åren 2005 och 2006 i zon SW 5.

Gränsvärdena fortsatte att överskridas, såsom visas i de rapporter som inlämnats under de följande åren. Rapporten för 2008 visade att de dagliga gränsvärdena för PM₁₀ hade överskridits i zonerna SW2, SW3 och SW4.

Rapporten för 2009 visade att de dagliga gränsvärdena hade överskridits i zonerna SW2 och SW4.

Enligt de senaste tillgängliga uppgifterna (rapporten gällande år 2010 vilken mottogs den 30 september 2011) har de dagliga gränsvärdena för PM₁₀ överskridits under 2010 i zonerna SW2 och SW4.

Det följer av ovanstående att den information som kommissionen förfogar över tyder på en trend av fortlöpande och varaktiga överskridanden i flera zoner och tätbebyggelser på Sveriges territorium i strid med artikel 13 i direktivet. I avsaknad av ytterligare rapporter som lämnats av Konungariket Sverige som visar att gränsvärdena nu följs, skall det anses att överträdelsen av direktivet kvarstår.

Vidare har Konungariket Sverige inte kommunicerat till kommissionen någon luftkvalitetsplan, som har fastställts för zoner och tätbebyggelser som överskrider gränsvärdena, i syfte att uppnå gränsvärdet för PM₁₀, vilket krävs enligt artikel 23.

Artikel 23.1 kräver att *"vid överskridande av gränsvärden för vilka tidsfristen för att uppfylla kraven redan löpt ut, ska det i luftkvalitetsplanerna föreskrivas lämpliga åtgärder så att perioden av överskridande kan hållas så kort som möjligt "*.

Med hänsyn till att gränsvärdena har överskridits under flera år i rad i ett antal zoner och tätorter, och även om det förmodas att Sverige har antagit luftkvalitetsplaner, är det uppenbart att dessa planer inte fastslagit lämpliga åtgärder och/eller uppnått målet att efterleva de angivna gränsvärdena.

Därför anser kommissionen att den nuvarande situationen visar att de svenska myndigheterna inte har vidtagit lämpliga åtgärder för att tackla problemet med att gränsvärdena för PM₁₀ som fastställs i direktivet 2008/50/EG inte efterlevs. Detta illustreras tydligt i de meddelade årsrapporterna som visar regelbundna överskridanden i flera tätorter och zoner under flera års tid. Detta innebär också att överskridanden i samma eller andra zoner och tätbebyggelser inte kan uteslutas under de kommande åren.

Sammanfattning

Konungariket Sverige fortsätter att underlåta att uppfylla sina skyldigheter enligt artikel 13 och 23 i direktiv 2008/50/EG av den 21 maj 2008 om luftkvalitet och renare luft i Europa och överträdelsen har en fortlöpande karaktär.

Frågor

Vi uppmanar de svenska myndigheterna att lämna in tydliga och exakta kommentarer om ovanstående och i synnerhet att svara på följande frågor:

1. Vad är de svenska myndigheternas ståndpunkt gällande situationen som beskrivits ovan?
2. Planeras luftkvalitetsplaner eller åtgärder för att rätta till situationen?
3. Om svaret till nummer 2 är ja, vänligen
 - meddela kommissionen planerna eller de åtgärder som vidtagits
 - ange på vilket sätt de är lämpliga för att nå gränsvärdena för PM₁₀, och
 - ge exakt information om när de svenska myndigheterna räknar med att zonerna med överskridanden kommer att efterleva gränsvärdena för PM₁₀?