



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.12.2011
KOM(2011) 804 slutlig

2011/0380 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om Europeiska havs- och fiskerifonden [och om upphävande av rådets förordning (EG)
nr 1198/2006, rådets förordning (EG) nr 861/2006 och rådets förordning (EG) nr
XXX/2011 om en integrerad havspolitik**

SEC(2011)1416 slutlig
SEC(2011)1417 slutlig

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I kommissionens förslag till en flerårig budgetram för 2014–2020, vilken antogs den 29 juni 2011, anges budgetramar och riktlinjer för finansieringen av den gemensamma fiskeripolitiken och den integrerade havspolitikken.

Dessutom antog kommissionen den 13 juli 2011 ett lagstiftningspaket om den nya rättsliga ramen för den gemensamma fiskeripolitiken. Under perioden 2008–2010 finansierades den integrerade havspolitikken genom en serie pilotprojekt och förberedande åtgärder. För perioden 2012–2013 har ett nytt finansieringsinstrument föreslagits av kommissionen. I och med lanseringen av den nya fleråriga budgetramen är det nödvändigt att anta ett långsiktigt instrument för finansiellt stöd till den integrerade havspolitikken.

Kommissionen antog den 6 oktober 2011 ett förslag till en förordning om gemensamma bestämmelser för de fonder som förvaltas genom delad förvaltning i syfte att förenkla genomförandet av politiken. Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och den framtida Europeiska havs- och fiskerifonden (nedan kallade *GSR-fonderna*) har kompletterat varandra ifråga om politiska mål och förvaltas på samma sätt. I förordningen om gemensamma bestämmelser fastställs ett antal gemensamma regler för fonderna. De rör de allmänna principerna för partnerskap, flernivåstyre, jämställdhet mellan kvinnor och män, hållbarhet och överensstämmelse med gällande EU-lagstiftning och nationell lagstiftning. Förslaget innehåller också de gemensamma delarna strategisk planering och programplanering, inbegripet en förteckning över tematiska mål från Europa 2020-strategin, samt bestämmelser om den gemensamma strategiska ramen på unionsnivå och om partnerskapsavtal som ska slutas med varje medlemsstat. Vidare införs makroekonomiska villkor och en gemensam strategi för att stärka GSR-fondernas resultatorientering. Därför ingår också förhandsvillkor och resultatöversyn, samt bestämmelser om övervakning, rapportering och utvärdering. Det fastställs också gemensamma bestämmelser i fråga om reglerna för stödberättigande, och särskilda bestämmelser för finansieringsinstrument och lokalt ledd utveckling. En del förvaltnings- och kontrollbestämmelser är också gemensamma för alla GSR-fonder.

Syftet med föreliggande förslag till förordning om **Europeiska havs- och fiskerifonden** (nedan kallad *EHFF*) är att uppnå de mål som formulerats för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken och den integrerade havspolitikken. Förslaget bygger på följande finansieringsmål:

- (1) Främjande av ett hållbart och konkurrenskraftigt fiske och vattenbruk.
- (2) Utveckling och genomförande av unionens integrerade havspolitik på ett sätt som kompletterar sammanhållningspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken.
- (3) Balanserad och öppen territoriell utveckling i de fiskeberoende områdena (även vad gäller vattenbruk och inlandsfiske).
- (4) Bidrag till genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken.

Världshandelsorganisationens förhandlingar om nya bestämmelser om stöd till fisket pågår för närvarande. De preliminära förhandlingsresultaten ger inga tydliga tecken på vilka slutresultaten kommer att bli. Om förhandlingarna emellertid leder till nya skyldigheter för EU måste förslaget om EHFF vara förenligt därmed. Det kan därför komma att bli nödvändigt att göra en förenlighetsbedömning av de relevanta EHFF-bestämmelserna.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

På grundval av slututvärderingen av FFU, halvtidsutvärderingen av EFF och konsekvensbedömningen avseende reformen av den gemensamma fiskeripolitiken föreslås följande tre möjliga scenarier i konsekvensbedömningen för EHFF: i) Det första scenariot kallas EFF+ och innebär en fortsättning på EFF men direktstöden till flottorna ersätts med stöd som inriktas på de mål som angavs i reformen av den gemensamma fiskeripolitiken. ii) Det andra scenariot kallas EFF+ integration och i detta integreras EFF med övriga finansieringsinstrument för den gemensamma fiskeripolitiken till en post-EFF-fond, men förvaltningsmetoden förblir densamma som idag. iii) Det tredje scenariot kallas "EFF+ konvergens och inom detta integreras även stödet till den integrerade havspolitikerna med den nya fonden och samtliga instrument förvaltas i görligaste mån genom delad förvaltning.

Dessa tre scenarier jämfördes med det scenario som valts ut för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och utvärderingen gjordes mot samma grundförutsättningar. Dessutom har hänsyn tagits till resultatet av det samråd som inleddes i samband med att grönboken antogs i april 2009. Resultatet av samrådet kan sammanfattas såhär:

- Många bidragslämnare anser att fiskerisektorn även fortsättningsvis bör få statligt stöd, men ett fåtal medlemsstater och de flesta av de svarande icke-statliga organisationerna anser att stödet bevarar strukturer som inte är lönsamma, att stödet bidrar till överkapacitet och att industrins beroende av stöd härigenom bevaras.
- Bidragslämnarna är överens om att det framtida stödet bör vara i linje med reformen av den gemensamma fiskeripolitiken och att det bör bidra till att sänka industrins anpassningskostnader.
- Medlen från EU bör användas för forskning och innovation, skydd av havsmiljön, stöd till yrkesfiskarnas branschorganisationer och till lokal utveckling.
- Bidragslämnarna anser att kopplingen till den integrerade havspolitikerna är viktig. Havspolitikerna kan inte längre separeras från annan politik och det är viktigt att stärka kopplingen mellan den gemensamma fiskeripolitiken och den integrerade havspolitikerna.
- Villkoren för att få EU-finansiering bör i större grad kopplas till att målen för den gemensamma fiskeripolitiken uppnås. Det bör också krävas att regler/mål iakttas för att medel ska kunna beviljas.
- En grupp av medlemsstater önskar en mer sektorsbaserad strategi för fördelningen av medlen (kopplat till fiskerisektorns storlek istället för till den ekonomiska utvecklingsnivå, som är fallet idag). Europaparlamentet motsätter sig detta.