

STOCKHOLMS STAD Kommunstyrelsen Registraturet	
Ink.	2012-06-19
Dnr:	123-108/2012
Till:	

Förvaltningsrätten i Stockholm
115 76 Stockholm

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I STOCKHOLM	
2012-06-20	
Målnr:	Första posten 13.06.12 / 1011
Aktbil:	Enhet: 16

ÖVERKLAGANDE

Klagande:

Shora Esmailian
19810815-1120
Broderivägen 14
168 38 Bromma

Rita Lundin
19480308-1142
Läggstavägen 33
124 31 Bandhagen

Rolf Falk
19620302-5090
Gillerbacken 20
124 64 Bandhagen

Motpart: Stockholms stad

Överklagat beslut: Stockholm kommunfullmäktiges beslut den 28 maj 2012, Kommunfullmäktiges protokoll § 14, punkten "Minoritetsåterremiss av delar av årsredovisning 2011 med uppföljning av budget för Stockholms stad avseende värdeöverföring från bostadsbolagen" (utl. 2012:73, Dnr 123-108/2012).

.....

Yrkande

Vi yrkar att förvaltningsrätten enligt 10 kap 8 § kommunallagen upphäver Stockholms kommunfullmäktiges beslut (kommunfullmäktiges protokoll § 14, utl 2012:73, Dnr 123-108/2012, bilaga 1) om värdeöverföring från bostadsbolagen AB Svenska Bostäder, AB Familjebostäder och AB Stockholmshem.

Grunder för överklagandet

Vi gör som grund för överklagandet gällande att beslutet strider mot lag eller annan författning (10 kap 8 § 4 p KL).

Beslutet strider mot lagen (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag (AKBL). Beslutet innebär dels att värdeöverföringarna överstiger den högsta tillåtna gränsen enligt AKBL och dels att den värdeöverföring som sker med stöd av 5 § 1 p AKBL kommer att användas eller riskera att användas för åtgärder som inte kan betraktas som åtgärder "inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning".

Det överklagade beslutet

Av kommunfullmäktiges protokoll § 14 (bilaga 1, sid 8) framgår att fullmäktige beslutade följande:

- "1. Stadens ombud får i uppdrag att vid Stockholms Stadshus AB:s extra bolagsstämma rösta om utdelning på totalt 670 mnkr med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Utdelningen ska användas för åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar enligt utlåtandet.
2. Stockholms Stadshus AB:s ombud får i uppdrag att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 155 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 355 mnkr samt vid AB Stockholmshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 160 mnkr, med hänvisning till 5.1 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
3. Stockholms Stadshus AB:s ombud får i uppdrag att vid AB Svenska Bostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 238 mnkr, vid AB Familjebostäders extra bolagsstämma rösta om utdelning på 257 mnkr samt vid AB Stockholmshems extra bolagsstämma rösta om utdelning på 100 mnkr, med hänvisning till 4 § i lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag.
4. Beslutet i ärendet justeras omedelbart".

Närmare om värdeöverföringarna från respektive bolag

AB Svenska Bostäder

Vid ordinarie bolagsstämma (protokoll, bilaga 2) i Svenska Bostäder beslutade stämman att utdela 22,7 milj kr till ägaren med stöd av 3 § AKBL.

Till detta ska läggas den värdeöverföring som kommer att ske vid extra bolagsstämma som en följd av det överklagade beslutet, dvs 238 milj kr enligt 4 § och 155 milj kr enligt 5 § första punkten AKBL.

Totalt kommer således värdeöverföringarna från Svenska Bostäder för 2011 att uppgå till 415,7 milj kr. Svenska Bostäders resultat för 2011 enligt årsredovisningen (bilaga 3) uppgår till 256 milj kr efter skatt.

AB Stockholmshem

Vid ordinarie bolagsstämma i Stockholmshem (protokoll, bilaga 4) beslutades om en värdeöverföring på 2,2 milj kr enligt 3 § AKBL.

Till detta läggs den värdeöverföring som kommer att ske vid extra bolagsstämma som en följd av den överklagade beslutet, 100 milj kr enligt 4 § och 160 milj kr enligt 5 § första punkten AKBL.

Totalt kommer värdeöverföringarna från Stockholms hem att uppgå till cirka 262,2 miljoner kr. Stockholms hems resultat räkenskapsåret 2011 enligt årsredovisningen (bilaga 5) uppgår till 205 miljoner kr efter skatt.

AB Familjebostäder

Vid ordinarie bolagsstämma i Familjebostäder (protokoll, bilaga 6) beslutades om en värdeöverföring på cirka 2 miljoner kr enligt 3 § AKBL.

Till detta ska läggas den värdeöverföring som kommer att ske vid extra bolagsstämma som en följd av den överklagade beslutet, 257 miljoner kr enligt 4 § och 355 miljoner kr enligt 5 § första punkten AKBL.

Värdeöverföringarna från Familjebostäder uppgår därmed sammanlagt till cirka 614 miljoner kr. Familjebostäders resultat för räkenskapsåret 2011 (bilaga 7) enligt årsredovisningen uppgår till cirka 388 miljoner kr efter skatt.

Utveckling av grunderna för överklagandet

Beslutet strider mot AKBL i två avseenden. Dels medför beslutet att den sammanlagda värdeöverföringen överstiger det högsta tillåtna beloppet enligt 5 § AKBL. Vidare kommer värdeöverföringen enligt 5 § första punkten att användas för åtgärder som inte kan betraktas som åtgärder som faller "inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning".

Värdeöverföringarna överskrider det tillåtna

Som framgår ovan innebär stadens beslut att totalt 670 miljoner kr kommer att överföras med stöd av 5 § första punkten i AKBL.

Enligt 5 § får värdeöverföring ske av "överskott som uppkommit under föregående räkenskapsår om överskottet används för sådana åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning eller som tillgodoser bostadsbehovet för personer för vilka kommunen har ett särskilt ansvar".

Det grundläggande syftet med värdeöverföringsbegränsningen för vissa bostadsförsörjningsåtgärder är enligt propositionen att "säkerställa att de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen har tillräckliga resurser för att fullgöra sin roll på bostadshyresmarknaden. Endast det gångna årets resultat är tillgängligt för värdeöverföring, även när det gäller vissa bostadsförsörjningsåtgärder enligt det föreslagna undantaget...". Vidare anges att "det blir *därmed inte tillåtet att använda tidigare års vinster för värdeöverföring från bolaget*" (vår kurs, prop 2009/10:185, sid 59).

Av både lagtext och förarbetena framgår således att för värdeöverföring enligt 5 § AKBL står endast de överskott som uppkommit under föregående räkenskapsår till förfogande för utdelning. Tillgängligt för värdeöverföring enligt 5 § är då endast det som återstår av resultatet för räkenskapsåret 2011 efter den värdeöverföring som skett med stöd av 3 och 4 §§.

Genom det överklagade beslutet kommer värdeöverföring att ske från de tre bolagen som uppgår till knappt 1,3 miljarder kr medan överskotten i bolagen endast uppgår till cirka 849 miljoner kr. Således överstiger värdeöverföringarna från de tre bolagen det samlade resultatet med cirka 450 miljoner

kr. Därigenom tvingas bolagen i strid med AKBL att "använda tidigare års vinster för värdeöverföring från bolaget".

Beslutet ska därför upphävas såsom stridande mot lag.

Kapitalet kommer inte att användas för "integration och social sammanhållning"

Vi menar vidare att den värdeöverföring som sker med stöd av 5 § 1 p AKBL kommer att användas eller riskera att användas för åtgärder som inte ryms under "integration och social sammanhållning".

Enligt 5 § 1 p AKBL krävs att värdeöverföringar enligt paragrafen ska användas uteslutande för "åtgärder inom ramen för kommunens *bostadsförsörjningsansvar* som *främjar integration eller social sammanhållning* (vår kurs) eller som tillgodoser bostadsbehovet för personer som kommunen har ett särskilt ansvar för". I propositionen nämns som exempel på åtgärder som främjar integration och social sammanhållning att "öka variationen inom ett bostadsområde som kännetecknas av ett ensidigt utbud av bostäder, finansiering av särskilda lokaler eller fritidsanläggningar såsom fotbollsplaner och lekplatser som möteplatser för att främja integrationen" (prop 2009/10:185, sid 89).

Stockholms stad har beslutat om en värdeöverföring från de tre bolagen på sammanlagt 670 miljoner kr för att användas enligt 5 § 1 p, dvs för "integration och social sammanhållning". Staden har i en handling presenterat vad värdeöverföringen som sker enligt 5 § 1 p ska användas till (Utlåtande 2012:73 RI Dnr 123-108/2012, bilaga 8, sid 6-7). Vi menar att den beskrivning som ges i denna handling både är otillräckligt preciserad och inrymmer åtgärder som inte är att betrakta som "åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning".

Som exempel på åtgärder som inte ryms under främja "integration och social sammanhållning" vill vi nämna följande.

Under rubriken "Järvalyftet" anges att man avser att ta fram strukturplaner för Husby när det gäller "gatustrukturer, centrumfunktioner, parker och nyexploatering". Vidare anges att värdeöverföringen enligt 5 § kommer att användas för "överdäckning av E18". På vilket sätt dessa åtgärder kan "främja integration och social sammanhållning" anges inte. Vi menar att förbättring av infrastruktur eller överdäckning av en motorväg inte kan betraktas som åtgärder för att främja integration och social sammanhållning.

Under rubriken "Söderortsvisionen" redovisas i allmänna ordalag en rad projekt som värdeöverföringen enligt 5 § ska användas till. Inget av dessa projekt uppfyller vare sig rimliga krav på precision eller utgör åtgärder som "främjar integration och social sammanhållning" i den mening som lagstiftningen avser. Således kan knappast "ombyggnad av gator, parker, idrottsplats och en ny livsmedelsbutik" i Fruängen anses främja integrationen. Inte heller kan byggande av "hotell, butiker och buss- och spårvägsterminal med mera" i Älvsjö anses vara åtgärder som uppfyller lagens krav. Avslutningsvis måste också ifrågasättas på vilket sätt de åtgärder vid Larsboda strand i Farsta främjar integration och social sammanhållning, dvs ombyggnad av Perstorpsvägen och planering av "bullerskydd, strandpromenad, rivning av campingstugor med mera". Detta är enligt vår mening åtgärder som faller långt utanför det område som kan betraktas som "integration och social sammanhållning".

Eftersom beslutet innebär att 670 milj kr kommer att användas för åtgärder som inte kan anses falla "inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar som främjar integration och social sammanhållning" strider beslutet mot lag och ska upphävas.

Stockholm den 14 juni 2012



Shora Esmailian



Rita Lundin



Rolf Falk

Bilagor

1. Protokoll kommunfullmäktige
2. Protokoll bolagsstämma AB Svenska Bostäder
3. Årsredovisning 2011 Svenska Bostäder
4. Protokoll bolagsstämma AB Stockholmshem
5. Årsredovisning 2011 Stockholmshem
6. Protokoll bolagsstämma AB Familjebostäder
7. Årsredovisning 2011 AB Familjebostäder
8. Utlåtande 2012:73 (Dnr 123-108/2012)
9. Upprättat Uppgifter