



PM 2011: RVI (Dnr 001-508/2011)

Koncentration av miljöprövningsdelegationerna

Remiss från Miljödepartementet

Remisstid 26 maj 2011

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Koncentration av miljöprövningsdelegationerna” hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Per Ankersjö anför följande.

Ärendet

I den av riksdagen antagna propositionen 2009/10:215 om Mark- och miljödomstolar har regeringen bedömt att prövningen av ansökan om tillstånd till mindre miljöfarliga verksamheter, s.k. B-verksamheter, bör koncentreras till färre länsstyrelser än i dag. En sådan koncentration föreslås ske till miljöprövningsdelegationerna vid länsstyrelserna i Stockholms, Östergötlands, Skånes, Västra Götalands, Dalarnas, Västernorrlands och Norrbottens län.

Syftet med koncentrationen är att åstadkomma en mer effektiv och ändamålsenlig prövning av B-verksamheterna samt att tydliggöra miljöprövningsdelegationernas och länsstyrelsernas olika roller. En prövning hos färre miljöprövningsdelegationer innebär att erfarenheten av att pröva olika typer av verksamhet kommer att öka, vilket också ger bättre förutsättningar för en enhetlig rättstillämpning.

Med anledning av vad regeringen anför i propositionen om Mark- och miljödomstolar har Miljödepartementet tagit fram ett förslag till en ny förordning om miljöprövningsdelegationer, bilaga 1. Förslaget innebär, utöver nämnda koncentration av prövningen till färre prövningsmyndigheter, att den reglering av miljöprövningsdelegationernas verksamhet som i dag finns i förordningen (2007:285) med länsstyrelseinstruktion flyttas till den nya förordningen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret samt miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Efter det att ärendet remitterats inkom en uppdatering från Miljödepartementet med en alternativ förordningstext (bilaga 2). Skillnaden utgörs av en alternativ indelning av prövningsområdena, baserat på en annan koncentration som föreslås för länsstyrelserna. Eftersom uppdateringen inkom tämligen sent (1 april 2011) samt efter underhandskontakt med berörda remissinstanser inte bedömdes utgöra förändringar

av sådan karaktär att remissinstansernas utlåtande skulle påverkas, har detta alternativa förslag inte varit ute på remiss.

Stadsledningskontoret konstaterar att Miljödepartementets promemoria beskriver en organisationsförändring som huvudsakligen berör länsstyrelserna och att stadens roll som remissinstans inte förändras. Därtill konstateras det att förändringen inte påverkar stadens organisation, ekonomi eller mål i budget och Vision 2030. Kontoret delar departementets bedömning att koncentrationen av delegationerna kommer att leda till en mer kvalificerad och effektiv prövning.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden gör bedömningen att en koncentration av miljöprövningsdelegationer till färre länsstyrelser kommer att medföra förutsättningar för en mer effektiv och ändamålsenlig prövning av B-verksamheterna, vilket i sig kommer att leda till en mer förutsägbar och enhetlig rättstillämpning. Nämnden tillstyrker mot bakgrund av detta promemorians förslag till förordning.

Mina synpunkter

Miljödepartementet har tagit fram ett förslag till ny förordning om miljöprövningsdelegationer. Förslaget är en konsekvens av proposition 2009/10:215 om Mark- och miljödomstolar. Genom den nya förordningen kommer prövningen av ansökan om tillstånd till mindre miljöfarliga verksamheter, s.k. B-verksamheter, att koncentreras till färre länsstyrelser. Koncentrationen har till syfte att åstadkomma en mer effektiv och ändamålsenlig prövning av B-verksamheterna och ge bättre förutsättningar för en enhetlig rättstillämpning. Jag delar stadsledningskontorets och miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning att Miljödepartementets förslag också kommer att få denna effekt.

Vad gäller den eventuella risken att länsstyrelsernas tillsynsverksamhet kan mista kompetens när resurser för handläggning av B-ärenden flyttas till de nya miljöprövningsdelegationerna, delar jag miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning att detta på sin höjd kan utgöra problem på kort sikt, men inte torde medföra några större problem på lång sikt.

Stadsledningskontoret konstaterar att förändringen inte påverkar stadens organisation, ekonomi eller mål i budget och Vision 2030. Inte heller stadens roll som remissinstans förändras eftersom Stockholms länsstyrelse förblir säte för miljöprövningsdelegationerna och även Nacka tingsrätt kvarstår som prövningsområdets mark- och miljödomstol.

Jag har således mot bakgrund av det ovan sagda ingenting att erinra mot Miljödepartementets förslag.

Vad gäller Miljödepartementets alternativa förslag till förordning (bilaga 2) uppges anledningen härför vara tidigt inkomna synpunkter från andra remissinstanser som gör gällande att prövningsområdena bör överstämja med annan koncentration av uppgifter som föreslås för länsstyrelserna. Inte heller detta alternativa förslag innebär emellertid någon nämnvärd förändring för stadens vidkommande som remissinstans; skillnaden mot det ursprungliga förslaget (bilaga 1) är att även Västmanlands län föreslås ingå i miljöprövningsdelegationen vid Stockholms läns Länsstyrelses prövningsområde. Jag har därför inga synpunkter på detta alternativa förslag, mer än min generella uppfattning att enhetliga och enkla system så långt som möjligt är att föredra och att det förefaller onödigt tillkrånglat att tillgripa flera olika uppdel-

ningar mellan länsstyrelserna om något särskilt skäl som motiverar detta ej föreligger.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Koncentration av miljöprövningsdelegationerna” hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Stockholm den 4 maj 2011

PER ANKERSJÖ

Bilagor

1. Promemoria om koncentration av miljöprövningsdelegationerna
2. Alternativt förslag till förordning om miljöprövningsdelegationer

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

I den av riksdagen antagna propositionen 2009/10:215 om Mark- och miljödomstolar har regeringen bedömt att prövningen av ansökan om tillstånd till mindre miljöfarliga verksamheter, s.k. B-verksamheter, bör koncentreras till färre länsstyrelser än i dag. En sådan koncentration föreslås ske till miljöprövningsdelegationerna vid länsstyrelserna i Stockholms, Östergötlands, Skånes, Västra Götalands, Dalarnas, Västernorrlands och Norrbottens län.

Syftet med koncentrationen är att åstadkomma en mer effektiv och ändamålsenlig prövning av B-verksamheterna samt att tydliggöra miljöprövningsdelegationernas och länsstyrelsernas olika roller. En prövning hos färre miljöprövningsdelegationer innebär att erfarenheten av att pröva olika typer av verksamhet kommer att öka, vilket också ger bättre förutsättningar för en enhetlig rättstillämpning.

Med anledning av vad regeringen anfört i propositionen om Mark- och miljödomstolar har Miljödepartementet tagit fram ett förslag till en ny förordning om miljöprövningsdelegationer, bilaga 1. Förslaget innebär, utöver nämnda koncentration av prövningen till färre prövningsmyndigheter, att den reglering av miljöprövningsdelegationernas verksamhet som i dag finns i förordningen (2007:285) med länsstyrelseinstruktion flyttas till den nya förordningen.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret samt miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 april 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Miljödepartementspromemorian beskriver en organisationsförändring som huvudsakligen berör länsstyrelserna. Ärendet avser därmed en ändring i en gällande förordning och inte ny lagstiftning. Stadsledningskontoret konstaterar att förändringen inte påverkar stadens organisation, ekonomi eller mål i budget och Vision 2030.

Stadens roll som remissinstans förändras inte, Stockholms länsstyrelse blir fortsatt säte för miljöprövningsdelegationen och Nacka tingsrätt kommer även framdeles att vara "länets" mark- och miljödomstol.

Förlängda handläggningstider kan under en tid komma att uppstå när Stockholms länsstyrelse tar över de avlämnande länsstyrelsernas ärenden. Eventuella falskhalsar torde inte påverka stadens roll som remissinstans. I den mån det påverkar stadens roll som sökande av tillstånd för så kallad B- verksamhet bedömer stadsledningskontoret denna såsom ringa eller övergående.

Promemorian bedöms sammanfattningsvis att koncentrationen av delegationerna kommer att leda till en mer kvalificerad och effektiv prövning. Stadsledningskontoret delar denna bedömning.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad med vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 april 2011 att anta förvaltningens förslag till utlåtande.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 14 mars 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen gör bedömningen att en koncentration av miljöprövningsdelegationer till färre länsstyrelser kommer att medföra förutsättningar för en mer effektiv och ändamålsenlig prövning av B-verksamheterna. Genom koncentrationen kommer miljöprövningsdelegationerna, inklusive beredningsorganisationen, att hantera en större mängd ärenden och detta kommer att medföra en bredare kompetens inom prövningsmyndigheten samt gynna att prövningen blir mer rättvis, innebärande att likartade fall bedöms på samma sätt. Koncentrationen av miljöprövningsdelegationerna kommer således att medföra bättre förutsättningar för en enhetlig rättstillämpning. Förvaltningen anser också att koncentrationen kommer att bidra till att tydliggöra miljöprövningsdelegationernas och länsstyrelsernas olika roller, dvs. som tillsynsmyndighet respektive prövningsmyndighet. Förvaltningen konstaterar att det kan finnas en risk för att länsstyrelsernas tillsynsverksamhet, i vart fall inledningsvis, dräneras på kompetens till följd av att resurser för handläggning av B-ärenden flyttas över till de nya miljöprövningsdelegationerna. På längre sikt borde detta dock inte vara något problem. Miljöförvaltningen anser att föreslagna bestämmelser i förordningen är ändamålsenliga för genomförandet av förändringen och handläggningen av prövningen i de nya miljöprövningsdelegationerna. Förvaltningen tillstyrker mot bakgrund av det anförda Miljödepartementets förslag till ny förordning om miljöprövningsdelegationer.