



PM 2011:149 RI (Dnr 001-1543/2011)

Bättre tillgång till kommunala föreskrifter (Ds 2011:24)

Remiss från Finansdepartementet

Remisstid 11 november 2011

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Som svar på remissen ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter” (Ds 2011:24) hänvisas till vad som sagts i denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Finansdepartementet har till Stockholms kommun för synpunkter överlämnat departementspromemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter” (Ds 2011:24).

I departementspromemorian föreslås att det ska förtydligas att som huvudregel kungörs kommunernas och landstingens föreskrifter genom meddelande på den kommunala anslagstavlan. För att kunskap om föreskrifterna ska vara lätt åtkomliga, ska de dessutom hållas tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser på ett samlat och ordnat sätt under den tid som de är gällande. Genom det bildas en form av kommunal författningssamling för varje kommun och landsting.

Bakgrunden är ett behov av att tillskapa ett enhetligt förfarande för tillkännagivande av kommunala föreskrifter på grund av att regleringen idag är splittrad och att utrymmet för att ge kommuner och landsting rätt att besluta om föreskrifter har ökat genom ändringar i regeringsformen, RF. Dessutom finns en strävan från regeringens sida mot ökad e-förvaltning.

Bestämmelser om att kommunala föreskrifter ska kungöras i länets författningssamling och föras in i ortstidning föreslås tas bort. Detsamma gäller krav på tillhandahållande av tryckta exemplar av föreskrifterna.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden och trafik- och renhållningsnämnden.

Stadsledningskontoret tillstyrker den föreslagna regleringen men påpekar att frågan om publicering på webbplatsen när en kungjord föreskrift inhiberats eller upphävs efter överklagande inte belysts.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden delar den bedömning som regeringskansliet har gjort med avseende på behovet av ett enhetligt regelverk för hur kommunala normgivningsbeslut ska kungöras.

Servicenämnden stöder promemorians förslag men menar att en enskild person även fortsättningsvis ska få en föreskrift i tryckt form om denne så önskar.

Trafik- och renhållningsnämnden anser i likhet med vad som uttrycks i promemorian att det finns behov av att införa en generell reglering i kommunallagen om att föreskrifterna ska finnas tillgängliga på kommunens webbplats.

Mina synpunkter

Jag ställer mig positiv till förslaget om bättre tillgång till kommunala föreskrifter genom elektronisk åtkomst. Att på ett enhetligt och lättillgängligt sätt förse medborgarna med information om föreskrifter på kommunal- och landstingsnivå är viktigt och något som Stockholms stad redan tillämpar. I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter” (Ds 2011:24) hänvisas till vad som sagts i denna promemoria.

Stockholm den 13 oktober 2011

STEN NORDIN

Bilaga

Bättre tillgång till kommunala föreskrifter (Ds 2011:24), sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Finansdepartementet har till Stockholms kommun för synpunkter överlämnat departementspromemorian ”Bättre tillgång till kommunala föreskrifter” (Ds 2011:24)..

Idag saknas ett enhetligt sätt för hur kommunala föreskrifter ska tillkännages. För somliga föreskrifter finns inga särskilda formella krav annat än den normala gången för kommunalt beslutsfattande. För andra gäller att de ska tillkännages i radio eller i ortstidningar eller tas in i länets författningssamling. För vissa finns också krav på att de ska tillhandahållas i tryckt form eller anslås.

Förslagen i promemorian ska ses mot bakgrund av behovet av att tillskapa ett enhetligt förfarande för tillkännagivande av kommunala föreskrifter. Nuvarande reglering är som nämnts splittrad och utrymmet för att ge kommuner och landsting rätt att besluta om föreskrifter har ökat genom nyligen genomförda ändringar i RF. Dessutom finns en strävan från regeringens sida mot ökad e-förvaltning.

I departementspromemorian föreslås att det ska förtydligas att som huvudregel kungörs kommunernas och landstingens föreskrifter genom meddelande på den kommunala anslagstavlan. För att kunskap om föreskrifterna ska vara lätt åtkomliga, ska de dessutom hållas tillgängliga på kommunernas och landstingens webbplatser på ett samlat och ordnat sätt under den tid som de är gällande. På så sätt bildas en form av kommunal författningssamling för varje kommun och landsting.

Nuvarande bestämmelser om att kommunala föreskrifter ska kungöras i länets författningssamling och föras in i ortstidning föreslås tas bort. Detsamma gäller krav på tillhandahållande av tryckta exemplar av föreskrifterna.

Den föreslagna regleringen kommer att ha vissa undantag varav det viktigaste omfattar den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter (RDT) som kungörs genom Svensk Trafikföreskriftssamling (STFS).

I promemorian föreslås en ny paragraf i kommunallagen (1991:900), 3 kap. 30 §, och närmast före paragrafen en ny rubrik ”kommunala föreskrifter”. Vidare föreslås vissa följdändringar i vissa förordningar rörande miljö- och hälsoskydd, allmän ordning och trafik. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2013.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden och trafik- och renhållningsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 september 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret delar bedömningen att det behövs ett enhetligt och generellt sätt för att tillkänna kommunala föreskrifter och att den kommunala anslagstavlan fyller de krav på bl.a. rättssäkerhet och tillgänglighet för medborgarna som kan ställas.

Regleringen innebär – enligt författningskommentaren – att publicering på webbplatsen ska ske så snart föreskrifterna beslutats och meddelandet om protokollsjustering anslagits på anslagstavlan. Något dröjsmål ska inte ske. De komplikationer som kan uppstå i de fall föreskrifterna överklagas genom laglighetsprövning har inte belysts i förslaget. Vad ska gälla om en kungjord föreskrift inhiberas eller upphävs efter överklagande? Vidare händer att beslut

av kommunfullmäktige villkoras av att beslutet vunnit laga kraft.

Stadsledningskontoret delar även bedömningen att det framöver i annat sammanhang – t.ex. en större översyn av kommunallagen – bör övervägas om kommunala föreskrifter skulle kunna kungöras genom en elektronisk anslagstavla, genom anslutande till en nationell databas eller på annat sätt.

Stadsledningskontoret är även positivt till förslaget om utökad tillgänglighet av innehållet i kommunala föreskrifter genom elektronisk åtkomst. För Stockholms stads del innebär förslaget i den delen inte någon förändring jämfört med vad som på frivillig väg tillämpas idag. Sedan lång tid har staden en kommunal författningssamling som i huvudsak innehåller reglementen, bolagsordningar, taxor för olika verksamheter samt andra föreskrifter som beslutats av kommunfullmäktige. Stadens kommunala författningssamling och en förteckning över innehållet i samlingen finns idag tillgänglig för allmänheten på Stockholms stads webbplats, Stockholm.se. Förslaget är i linje med stadens egna arbete med att förbättra den offentliga servicen och utveckla den moderna e-förvaltningen med fokus på invånarnas och näringslivets behov.

Stadsledningskontoret tillstyrker därför den föreslagna regleringen men påpekar att frågan om publicering på webbplatsen när en kungjord föreskrift inhiberats eller upphävts efter överklagande inte belysts.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 30 augusti 2011 att tillstyrka föreslagna författningsändringar i promemorian Bättre tillgång till kommunala föreskrifter (DS 2011:24) med de synpunkter som anförs i förvaltningens tjänsteutlåtande.

Särskilt uttalande gjordes av Katarina Luhr m.fl. (MP), Mikael Magnusson m.fl. (S) och Stellan F Hamrin (V) enligt följande.

Vi tillstyrker förvaltningens förslag till beslut. Vi vill därutöver begära en övergångsperiod där det finns en tydlig anvisning till föreskrifterna på webbsidan. Helst där man tidigare kunnat hitta dem i sin ortstidning. Denna övergångsperiod borde förslagsvis sträcka sig över ett antal månader.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 augusti 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen delar den bedömning som regeringskansliet har gjort med avseende på behovet av ett enhetligt regelverk för hur kommunala normgivningsbeslut ska kungöras. Förvaltningen anser att det ur ett rättssäkerhetsperspektiv är angeläget såväl med ett enhetligt kungörelseförfarande som att en kommuns gällande föreskrifter finns samlat tillgängliga för enskilda. Förvaltningen bedömer att det är lämpligt att föreskrifterna hålls tillgängliga på en webbsida. En webbpublicering underlättar även för myndigheter som behöver tillämpa föreskrifterna. Förvaltningen bedömer att föreslagna regler är ändamålsenliga. Förvaltningen tillstyrker författningsförslagen i promemorian.

Servicenämnden

Servicenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 september 2011 att åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen samt att omedelbart justera paragrafen.

Serviceförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 4 september 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen stöder promemorians förslag. Bedömningen är att förslaget slår vakt om rättssäkerheten i samband med föreskrifters tillämpning samtidigt som medborgarnas tillgång till föreskrifterna underlättas. Vidare bör förslaget bidra till att kommunernas handläggning av ärenden om föreskrifter och författningar förenklas.

Det ska konstateras att förslaget innebär att tidigare gällande krav på att kommunerna ska tillhandahålla föreskrifter i tryckt form tas bort. Förvaltningen menar att stadens hållning i denna fråga ska vara att även fortsättningsvis ge enskild person möjlighet att få en föreskrift i tryckt form. Detta i de fall denne så önskar och det kan finnas skäl att anta att hon/han kan ha svårt att ta del av handlingen i elektronisk form.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 29 september 2011 att återropa trafikkontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen samt att omedelbart justera paragrafen.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 augusti 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Idag saknas ett enhetligt sätt för hur kommunala föreskrifter ska tillkännages. För somliga föreskrifter finns inga särskilda formella krav annat än den normala gången för kommunalt beslutsfattande. För andra gäller att de ska tillkännages i radio eller i ortstidningar eller tas in i länets författningssamling. För vissa finns också krav på att de ska tillhandahållas i tryckt form eller anslås. Mot bakgrund av den splittrade regleringen anser Trafikkontoret i likhet med vad som uttrycks i promemorian att det finns behov av att införa en generell reglering i kommunallagen om att föreskrifterna ska finnas tillgängliga på kommunens webbplats. Ett sådant förfarande står också i överensstämmelse med vad som idag tillämpas på riksdagens och regeringens webbplatser. Även statliga myndigheters författningar finns i stor utsträckning tillgängliga på internet.

Kontoret delar också uppfattningen att den rikstäckande databasen för trafikföreskrifter (RDT) bör undantas från regleringen. Den trädde i kraft den 1 januari 2011 och ersatte kommunernas tidigare liggare över trafikföreskrifter.

Även i övrigt ansluter sig kontoret till vad som anförts i promemorian och föreslår att Finansdepartementets förslag till bättre tillgång till kommunala föreskrifter genomförs.