



PM 2010:111 RI (Dnr 209-1953/2006)

Förbättra stadens stöd till sjuka

Skrivelse av Christopher Ödmann (MP)

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Skrivelsen av Christopher Ödmann (MP) om "Förbättra stadens stöd till sjuka" anses besvarad med vad som sägs i promemorian.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Christopher Ödmann (MP) har i skrivelse den 26 april 2006 begärt att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att arbeta fram en hanteringsordning för dem som fått avslag från Försäkringskassan och får sjuklön från kommunen eller socialbidrag.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Stockholms kommunfullmäktige beslutade 1 oktober 2007 att en gemensam rehabiliteringsprocess ska gälla för hela Stockholms stad. Processen i fråga syftar till ett effektivt rehabiliteringsarbete och till att säkerställa att alla medarbetare erbjuds samma stöd och möjligheter vid sjukfrånvaro.

Till detta arbete tillkommer socialtjänstens arbete med personer som av någon anledning uppbär ekonomiskt bistånd samtidigt som de antingen är sjukskrivna, uppbär sjukersättning eller har fått sin sjukpenning indragen med anledning av att Försäkringskassan bedömt att de har arbetsförmåga.

För dessa personer är det övergripande målet självförsörjning och precis som stadsledningskontoret skriver anser jag att det i dagsläget redan finns en hanteringsordning för att säkra individens rätt till rehabilitering och att det från stadens sida bör räcka att arbeta enligt dessa riktlinjer. Det vill säga enligt den gemensamma rehabiliteringsprocessen samt målet om egenförsörjning via socialtjänst och jobbtorg.

Det är emellertid viktigt att Stockholms stad i egenskap av arbetsgivare tar ett stort ansvar för sina egna anställda och gör vad den kan för att hjälpa människor tillbaka till arbete, antingen till den gamla arbetsplatsen eller till en tjänst som passar bättre givet de nya omständigheterna. Staden ska även, via jobbtorg och socialtjänst, göra sitt yttersta för att bistå människor i deras strävan efter att bli självförsörjande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Skrivelsen av Christopher Ödmann (MP) om ”Förbättra stadens stöd till sjuka” anses besvarad med vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 30 september 2010

STEN NORDIN

Bilaga

Skrivelse av Christopher Ödmann (MP)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Roger Mogert* (S) och *Yvonne Ruwaida* (MP) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Att genomföra skrivelsens förslag
2. Att därutöver anför

Den som är sjuk och inte kan arbeta ska ha rätt till sjukersättning. Under den gångna mandatperioden har vi med förfäran sett hur den moderatledda alliansens politik genom Försäkringskassans åtstramningar orsakat enorma mänskliga lidanden för enskilda.

Det som den nuvarande majoriteten kallar gemensam rehabiliteringsprocess säkrar inte alls rätten till rehabilitering. Det behövs en ny hanteringsordning för dem som fått avslag av Försäkringskassan och får sjuklön från kommunen eller försörjningsstöd. Vi tror på ”En-dörr-in-verksamheter” i varje stadsdelsnämnd. De som av psykiska eller fysiska orsaker helt eller delvis inte förmår arbeta eller studera ska få rehabilitering. Det handlar om att hjälpa alla tillbaka till arbetslivet oavsett vad som är orsaken till att man hamnat utanför.

Det är slutligen högst anmärkningsvärt att det tagit över fyra år att få upp denna viktiga skrivelse på dagordningen.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av *Carin Jämtin*, *Roger Mogert* och *Tomas Rudin* (alla S), *Emilia Hagberg* och *Stefan Nilsson* (båda MP) och *Ann-Margarethe Livh* (V) med hänvisning till reservationen av (S) och (MP) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Christopher Ödmann (MP) har i skrivelse den 26 april 2006 begärt att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att arbeta fram en hanteringsordning för dem som fått avslag från Försäkringskassan och får sjuklön från kommunen eller socialbidrag.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 31 mars 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Stadens åtgärder för medborgare

Under 2009 fick i genomsnitt 2 900 personer per månad, 24 procent av de vuxna bidragsmottagarna, bistånd i form av helt eller kompletterande försörjningsstöd på grund av sjukdom. Antalet personer med behov av försörjningsstöd på grund av sjukdom har ökat de senaste tio åren.

Dessa personer består dels av en grupp som bedömts ha en varaktigt nedsatt arbetsförmåga men som har otillräcklig sjuk- eller aktivitetsersättning och därför behöver kompletterande försörjningsstöd.

En annan grupp är de sjukskrivna, dvs. personer som har ett läkarutlåtande som styrker nedsatt arbetsförmåga men som inte har kvalificerat sig för sjukpenning, de s.k. 0-placerade, eller som har låg sjukpenning. I arbetet med personer som söker försörjningsstöd på grund av att de av hälsoskäl inte anser sig kunna arbeta är det inte sjukdomen i sig som ska bedömas utan arbetsförmågan. För detta krävs nära samverkan med konsultläkare, vårdcentraler, psykiatrimottagningar, arbetsförmedlingen och Försäkringskassan. Stadsdelsnämnderna har upparbetat olika samverkansformer med ovan nämnda myndigheter som en del i arbetet att få fler personer i rehabilitering och sysselsättning. Samverkan syftar till att personer som får ekonomiskt bistånd av sociala eller medicinska skäl eller som är sjuk-skrivna, men som saknar rätt till ersättning från Försäkringskassan, långsiktigt uppnår egen försörjning.

Det finns också personer som fått sin sjukpenning eller sjukersättning indragen på grund av att Försäkringskassan bedömt att de har arbetsförmåga, och dessa hänvisas i första hand till stadens jobbtorg för stöd och insatser att komma ut på arbetsmarknaden igen.

Slutligen har det tillkommit ytterligare en grupp vid årsskiftet, personer som utförsäkrats från den tidsbegränsade sjuk- och aktivitetsersättningen eller som har förbrukat sina sjukpenningdagar. Dessa ska i första hand skriva in sig i arbetsförmedlingens introduktionsprogram och ansöka om aktivitetsstöd. De kan dock behöva kompletterande försörjningsstöd om aktivitetsstödet är otillräckligt att försörja sig på.

Arbetet med sjuka biståndssökande bedrivs enligt socialtjänstlagen och stadens riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd där självförsörjning genom arbete är det övergripande målet. Stadsledningskontoret anser att det redan idag finns en hanteringsordning för att säkra individens rätt till rehabilitering och att det bör räcka att arbeta enligt dessa riktlinjer.

Stadens åtgärder för anställda

Antalet anställda i staden som, enligt kollektivavtalets allmänna bestämmelser, under någon period 2009 fick sjuklön på grund av indragen sjukpenning från Försäkringskassan uppgick till ca 50 personer.

Anställda i staden som får sin sjukpenning indragen av Försäkringskassan får i enlighet med stadens rehabiliteringsprocess stöd till rehabilitering och anpassning för återgång i arbete.

Kommunfullmäktige beslutade 1 oktober 2007 att en gemensam rehabiliteringsprocess ska gälla för hela Stockholms stad. Processen syftar till ett effektivt rehabiliteringsarbete och till att säkerställa att alla medarbetare erbjuds samma stöd och möjligheter vid sjukfrånvaro.

Rehabiliteringsarbetet ska i första hand syfta till att medarbetaren kommer tillbaka till ordinarie arbete på den egna arbetsplatsen och bör vara avslutad inom åtta till tolv månader. För att rehabiliteringsåtgärder ska kunna komma igång så snabbt som möjligt har staden ett kontinuerligt samarbete med företagshälsovården. Staden söker också, via den sjukskrivne medarbetaren, få tidig kontakt med primärvården.

Om medarbetaren inte kan gå tillbaka till sitt ordinarie arbete görs en inventering av andra tänkbara arbetsuppgifter inom förvaltningen och i steg tre utreds om det finns arbete på annan förvaltning i staden.

Först när möjligheterna till rehabilitering, anpassning och omplacering, är uttömda föreligger grund för uppsägning. Därefter kan Försäkringskassan och/eller Arbetsförmedlingen ge medarbetaren stöd för återgång i arbete på arbetsmarknaden.

Stockholms stad har sen 2008 en samverkansöverenskommelse med Försäkringskassan. Målet i överenskommelsen är effektivare och kortare handläggningstider i sjukskrivningsprocessen. En gemensam styrgrupp finns som följer arbetet.

Varje förvaltning har en företagshälsovårdspartner som stöd i rehabiliteringsarbetet. Staden har också separata leverantörer för fördjupad arbetsförmågebedömning och för sjuk- och frisknämnan.

Stadsledningskontorets anser att staden redan har en väl fungerande hanteringsordning som säkrar samtliga medarbetares rätt till rehabilitering och stöd till återgång i arbete.