



PM 2010:114 RI (Dnr 311-481/2010)

Laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut den 21 juni 2010, § 23, om Projekt Slussen, genomförandebeslut

Yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm, mål nr 35062-10 och 37423-10

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr 35062-10 och 37423-10 om laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut den 21 juni 2010, § 23, om Projekt Slussen, genomförandebeslut, överlämnas och åberopas de av stadsledningskontoret upprättade förslagen till yttrande, *bilaga 1 och 2*.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 21 juni 2010, § 23, bland annat att exploateringsnämnden medges rätt att fortsätta genomförandet av projekt Slussen omfattande totala investeringskostnader om 8 000,0 miljoner kronor. Beslutet har överklagats. Staden har av förvaltningsrätten beretts tillfälle att yttra sig över överklagandena. Juridiska avdelningen har upprättat ett förslag till yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att klagandenas yrkande bestrids och att som svar på överklagandena inge och åberopa juridiska avdelningens förslag till yttrande.

Mina synpunkter

Jag instämmer i den bedömning som gjorts av stadsledningskontorets juridiska avdelning och föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som yttrande till Förvaltningsrätten i Stockholm i mål nr 35062-10 och 37423-10 om laglighetsprövning av kommunfullmäktiges beslut den 21 juni 2010, § 23, om Projekt Slussen, genomförandebeslut, överlämnas och åberopas de av stadsledningskontoret upprättade förslagen till yttrande, *bilaga 1 och 2*.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 7 oktober 2010

STEN NORDIN

Bilagor

1. Stadsledningskontorets förslag till yttrande i Förvaltningsrättens mål nr 35062-10
2. Stadsledningskontorets förslag till yttrande i Förvaltningsrättens mål nr 37423-10

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslutade den 21 juni 2010, § 23, i genomförandebeslut avseende Projekt Slussen, följande:

1. Exploateringsnämnden medges rätt att, med beaktande av vad föredragande borgarrådet anfört, fortsätta genomförandet av projekt Slussen omfattande totala investeringsutgifter om 8 000,0 miljoner kronor.
2. Trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att delta i genomförandet av projekt Slussen.
3. Exploateringsnämnden medges en utökad budgetram för 2010 med 110,0 miljoner kronor för projekt Slussen. Finansiering sker ur *Central medels-reserv: 4. Till kommunfullmäktiges förfogande för oförutsedda investeringsutgifter* i 2010 års budget. Finansiering för kommande år får beaktas i samband med budget för år 2011.

Närmare 100 kommunmedlemmar har överklagat beslutet. Av dessa har Förvaltningsrätten avvisat elva eftersom de har kommit in för sent. Av de överklaganden som ska prövas i sak har majoriteten av klagandena, med vissa mindre variationer, använt samma mall för sin skrift och åberopat samma grunder. Av denna anledning har Förvaltningsrätten endast översänt ett mindre antal av överklagandena till staden för yttrande.

I det följande redovisas en sammanfattning av vad klagandena har anfört.

Förvaltningsrättens mål nr 35062-10

Beslutet strider mot lag i bl.a. följande avseenden.

I utlåtandet 2010:66 (utlåtandet) anför föredragande borgarrådet att beslutet sätter upp ramarna för projektets fortskridande och därmed för hur 2000-talets Slussen ska bli. Vidare att med beslutet slås Slussens funktion samt trafiklösning definitivt fast och att den grundläggande strukturen för trafiken således är fastlagd och inte föremål för vidare utredning eller beslut. Genom det anförda bekräftas att klagandena och övriga kommunmedlemmar betas möjligheten att påverka Slussenprojektet genom att föreslå alternativ i samband med framtagande av detaljplan. Plan- och bygglagen (1987:10, PBL) och miljöbalken (MB) förutsätter samråd med kommunmedlemmarna innan funktioner och trafiklösningar som omfattas av detaljplan slås fast. Beslutet har föregripit detaljplanen som förutsätts följa kommunfullmäktiges beslut trots att det omvända ska gälla.

I utlåtandet anges att nettonuvärdet av utgifter och inkomster från projektet uppgår till minus 4 500 miljoner kronor. Driftskostnader har inte beaktats vid den ekonomiska bedömningen. Dessa uppgår till 800–1 600 miljoner kronor per år varför nettonuvärdet uppgår till mellan 5 300–6 100 miljoner kronor. Beslutet strider därför uppenbarligen mot 2 kap. 1-2 §§ plan- och bygglagen som bl.a. stadgar att företrädare ska ges för användning av mark- och vattenområden som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Beslutet strider i denna del även mot 8 kap. 1-2 §§ kommunallagen (1991:900, KL) som bl.a. stadgar att kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet.

Det är en förutsättning för projektet att dispens sökes för avsteg från regelverket rörande skydd mot tunnelbränder. Det strider mot lagen om skydd mot olyckor att bygga en tunnel efter dispens. Det är mot bakgrund av detta uppenbart att trafiklösningen inte är godtagbar.

Översvämningsrisken har inte helt eliminerats. I utlåtandet framgår att Mälarens avbördning behöver ökas p.g.a. de översvämningsrisker som föreligger. Stadens egen risk- och sårbarhetsutredning den 11 december 2009 konstaterar att risken för översvämning av tunnelbanan är stor år 2030 även om Slussen byggs om på sätt som kommunfullmäktige nu slagit fast.

Det finns ett alternativ till projektet Nya Slussen som benämns Ny Syn På Slussen. Alternativet, som bl.a. innebär att tunnelbanan Slussen–Gamla stan förläggs i en tunnel, innebär att översvämningsrisken försvinner. Vidare är nuvärdet av investeringen för alternativet Ny Syn På Slussen över sin livslängd positivt.

Utöver ovan har i överklagandena framförts ett stort antal konkreta synpunkter på utformningen av Slussen.

Förvaltningsrättens mål nr 37423-10

Klaganden har yrkat att förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet och visar ärendet åter för förnyad handläggning med anvisning om att Slussens nuvarande trafiklösning gällande biltrafik ska vara kvar. Till grund för yrkandet har anförts ett antal konkreta synpunkter beträffande den närmare utformningen av Slussens trafiklösning; hur det nuvarande förslaget innebär ökad risk för trängsel, ökad otrygghet kvällstid och i olika avseenden utgör en mindre lyckad estetisk utformning. Vidare vänder sig klaganden emot att det i utlåtande 2010:66 anges att det framlagda beslutsförslaget innebär att Slussens funktion som trafiklösning slås fast och inte ska vara föremål för vidare utredning. Härtill har inte synpunkter som inkommit under samrådet bilagats ärendets beslutsunderlag på sätt som föreskrivs i 5 kap. 27 § PBL. Under samrådet har inte heller tillräcklig information givits beträffande trafiklösningens minskade effektivitet.

Klaganden har till överklagandet även bifogat tidigare ingivna synpunkter på planförslag gällande detaljplan för Slussen, 2010-03-28 och tidigare ingivna synpunkter på Danvikslösen och Saltsjöbanan/Tvärbanan, 2005-09-23.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ett förslag till yttrande upprättats av juridiska avdelningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 september 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret föreslår att klagandenas yrkande bestrids och att som svar på överklagandena inge och återge juridiska avdelningens förslag till yttrande.